

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ



Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2014 году

г. Вологда, 2015

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Институт уполномоченного по правам человека на Вологодчине. От этапа становления к этапу развития	5
1.1. Роль и место Уполномоченного в сфере защиты конституционных прав граждан	5
1.2. Статистика обращений граждан	6
1.3. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека	13
1.4. Международное и межрегиональное сотрудничество	20
1.5. Содействие совершенствованию законодательства	23
1.6. Вопросы правового просвещения граждан	27
Раздел 2. Соблюдение прав человека на территории Вологодской области	32
2.1. Соблюдение жилищных прав	32
2.2. Соблюдение трудовых прав	72
2.3. Право на пенсионное и социальное обеспечение	84
2.4. Соблюдение прав инвалидов	97
2.5. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел	117
2.6. Право на судебную защиту и реализацию судебных решений	127
2.7. Соблюдение прав военнослужащих	137
2.8. Соблюдение прав человека в вопросах гражданства, миграции и регистрационного учета	139
2.9. Соблюдение прав человека в уголовно - исполнительной системе	142
2.10. Соблюдение избирательных прав	150
2.11. Некоторые проблемы транспортного обеспечения отдельных территорий	154
Заключение	157
Приложение 1. Календарь мероприятий Уполномоченного по правам человека в Вологодской области за 2014 год	159
Приложение 2. Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области	179
Приложение 3. Состав Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области	183

Приложение 4. План работы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области на IV квартал 2014 года и 2015 год	186
Приложение 5. Положение об общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Вологодской области	188
Приложение 6. Список общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Вологодской области	192
Приложение 7. Резолюция круглого стола «О проблемных вопросах исполнения судебных актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди»	194
Приложение 8. Резолюция круглого стола «Доступная среда на Вологодчине: проблемы и реальность»	196

Введение

Данный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 11 закона области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области» и представлен Губернатору области и Законодательному Собранию области.

В докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в регионе, приводится информация о рассмотрении индивидуальных и коллективных жалоб, о действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав граждан.

Доклад построен на основе анализа обращений граждан, официальных ответов должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, результатов посещений учреждений и организаций, мониторинга действующего законодательства в сфере прав и свобод человека и гражданина. При подготовке доклада использовались данные органов государственной исполнительной власти области и местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и региональных общественных объединений.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Вологодской области (далее - Уполномоченный) с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами, институтами гражданского общества в 2014 году, а также рекомендации по устранению проблем в реализации прав и свобод человека и гражданина на территории области.

Раздел 1. Институт уполномоченного по правам человека на Вологодчине. От этапа становления к этапу развития

1.1. Роль и место Уполномоченного в сфере защиты конституционных прав граждан

Два десятилетия назад Конституцией Российской Федерации, провозгласившей обязанности государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, была учреждена должность Уполномоченного по правам человека. За это время в России сложилась система государственной правозащиты, в которую на сегодняшний день входит более 80 региональных уполномоченных. Их значимость для государства обозначил Президент Российской Федерации В.В. Путин, назвав уполномоченных по правам человека прямыми союзниками Президента в деле защиты прав граждан, с мнением которых должны считаться власти любого уровня.

Деятельность уполномоченных по правам человека не заменяет и не подменяет деятельность других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление прав и свобод граждан. Она лишь способствует совершенствованию их работы в данной области, указывает на имеющиеся недостатки и проблемы, в том числе связанные с действиями (бездействием) тех или иных органов и должностных лиц, содействует реализации прав граждан. Уполномоченные не обладают полномочиями для вынесения имеющего обязательную силу решения, способного кардинально улучшить ситуацию заявителей или служить правовым основанием для получения соответствующей компенсации.

Отличительной особенностью уполномоченных по правам человека является то, что они решают иные задачи: выявляют недостаточно эффективно разрешаемые органами власти системные проблемы на территории соответствующего субъекта, связанные с реализацией основополагающих конституционных прав человека и гражданина на основании индивидуальных и коллективных жалоб и других сведений, имеющихся в их распоряжении; раскрывают эти проблемы в своих докладах; вырабатывают предложения по разрешению этих вопросов и определению способов предотвращения нарушений прав в сотрудничестве с региональными и федеральными органами власти.

Значение института уполномоченного по правам человека в современном мире с каждым годом все возрастает. Человек, попавший в затруднительную, а, порой, и в экстраординарную ситуацию, ждет любой

помощи, ищет защиту и поддержку отовсюду. Гражданин, запутавшийся в жизненных неурядицах и юридических сложностях, предпринимает отчаянные, зачастую безуспешные попытки распутать клубок создавшихся у него проблем. Протянуть руку помощи этим людям, сделать так, чтобы они не утратили веру в справедливость и возможности государства - одна из приоритетных задач в деятельности государственных правозащитников. Сама жизнь в ее социальной изменчивости доказывает востребованность института уполномоченного по правам человека.

В отличие от многих регионов страны в Вологодской области должность Уполномоченного была учреждена сравнительно недавно - в феврале 2013 года. Но уже сейчас можно сделать вывод: за прошедшие два года на Вологодчине удалось создать эффективный механизм взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами, институтами гражданского общества по вопросам защиты прав человека.

1.2. Статистика обращений граждан

Одним из основных инструментов оценки состояния соблюдения прав человека в регионе по праву являются данные о количестве жалоб и обращений граждан, поступающих в адрес государственного правозащитника.

За 2014 год к Уполномоченному поступило 1 405 обращений граждан о защите их конституционных прав (2013 г. - 1 281), из них:

- 352 обращения (25%) поступили в письменном виде (2013 г. - 234 обращения или 18%);

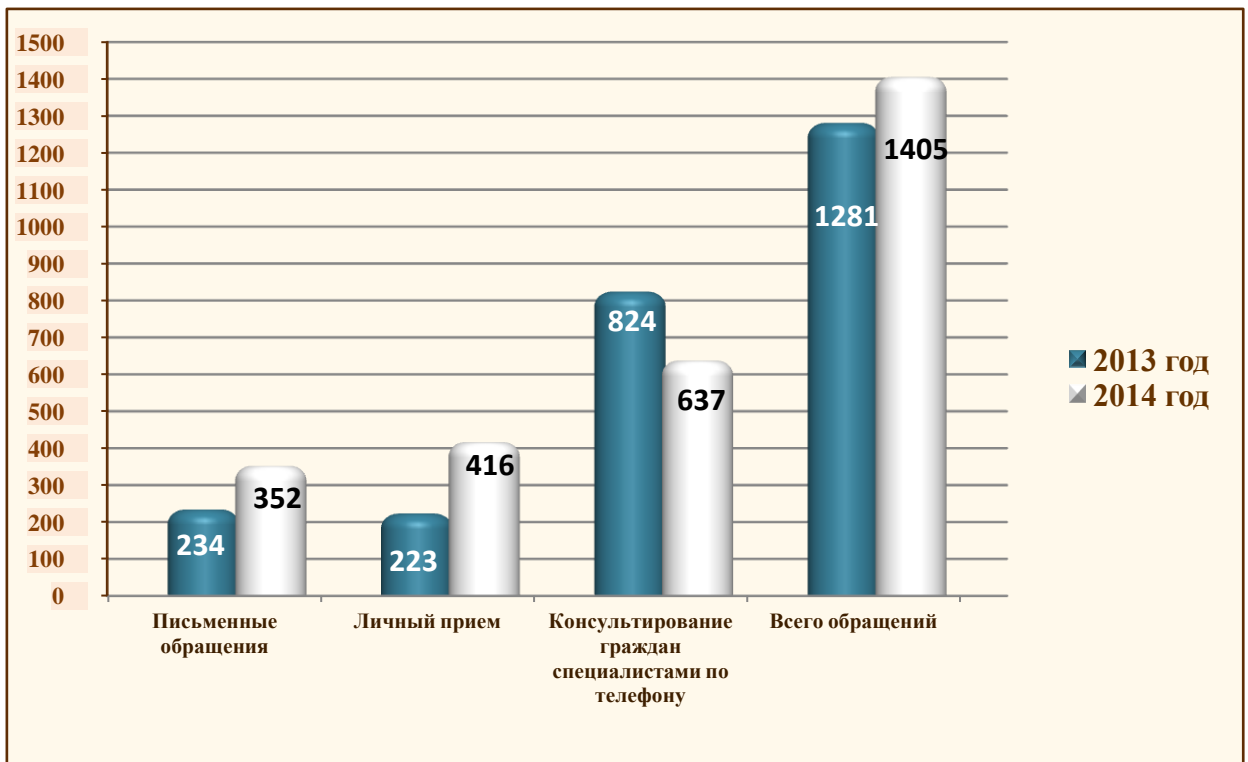
- 416 обращений (30%) были получены в ходе личных приемов граждан Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность (2013 г. - 223 обращения или 17%);

- 637 обращений (45%) были получены по телефону специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного (2013 г. - 824 обращений или 65%).

Количество обращений граждан к Уполномоченному за 2014 год



Динамика обращений граждан к Уполномоченному в период 2013 - 2014 годов



В 2014 году поступило 19 коллективных жалоб (2013 г. - 11). За отчетный период к Уполномоченному с учетом коллективных жалоб обратились 1 567 человек, что на 8% больше по сравнению с 2013 годом (1 456). Из них 55% - женщины, 45% - мужчины.

Анализ гендерного состава обратившихся показывает, что, как и в прошлом году, женщины более активны в защите своих прав и прав своих близких. Многие обращения от женщин поступали в интересах супруга, детей, родителей и третьих лиц.

Стоит отметить, что, по сравнению с 2013 годом, география обращений в отчетном году включает в себя всю Вологодскую область. Обращения

поступили из всех муниципальных районов и городских округов области (2013 г. - из 22).

Большая часть обращений поступила от жителей областного центра - 270 (2013 г. - 221) и г. Череповца - 103 (2013 г. - 131), достаточно активными были жители Сокольского - 40 (2013 г. - 15), Вологодского - 35 (2013 г. - 18), Грязовецкого - 28 (2013 г. - 10), Шекснинского - 27 (2013 г. - 13) муниципальных районов области.

Институт Уполномоченного востребован не только на территории области. Об этом свидетельствуют обращения, поступившие из других регионов России: Республики Коми, Москвы, Санкт-Петербурга, Ивановской, Саратовской и Ярославской областей.

География обращений граждан к Уполномоченному в период 2013-2014 годов

Муниципальное образование	Количество обращений					
	Письменные		Личный прием		Итого	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
г. Вологда	91	127	130	143	221	270
г. Череповец	71	63	60	40	131	103
Бабаевский	3	6	0	11	3	17
Бабушкинский	1	4	1	3	2	7
Белозерский	1	5	0	8	1	13
Вашкинский	1	0	0	2	1	2
Великоустюгский	1	12	0	2	1	14
Верховажский	2	2	0	3	2	5
Вожегодский	2	3	0	7	2	10
Вологодский	9	17	9	18	18	35
Вытегорский	5	6	8	9	13	15
Грязовецкий	4	10	6	18	10	28
Кадуйский	1	5	0	7	1	12
Кирилловский	1	8	0	16	1	24
Кичменгско-Городецкий	0	7	0	13	0	20
Междуреченский	0	2	0	0	0	2
Никольский	0	5	0	11	0	16
Нюксенский	4	1	0	7	4	8
Сокольский	9	16	6	24	15	40
Сямженский	1	3	0	3	1	6
Тарногский	0	4	1	4	1	8
Тотемский	5	3	0	9	5	12
Усть-Кубинский	0	3	0	3	0	6
Устюженский	0	4	0	23	0	27

Харовский	2	4	0	4	2	8
Чагодощенский	0	5	0	6	0	11
Череповецкий	1	5	1	9	2	14
Шекснинский	12	14	1	13	13	27
Другие регионы	4	8	0	0	4	8
Другие страны	4	0	0	0	4	0
ИТОГО	234	352	223	416	457	768

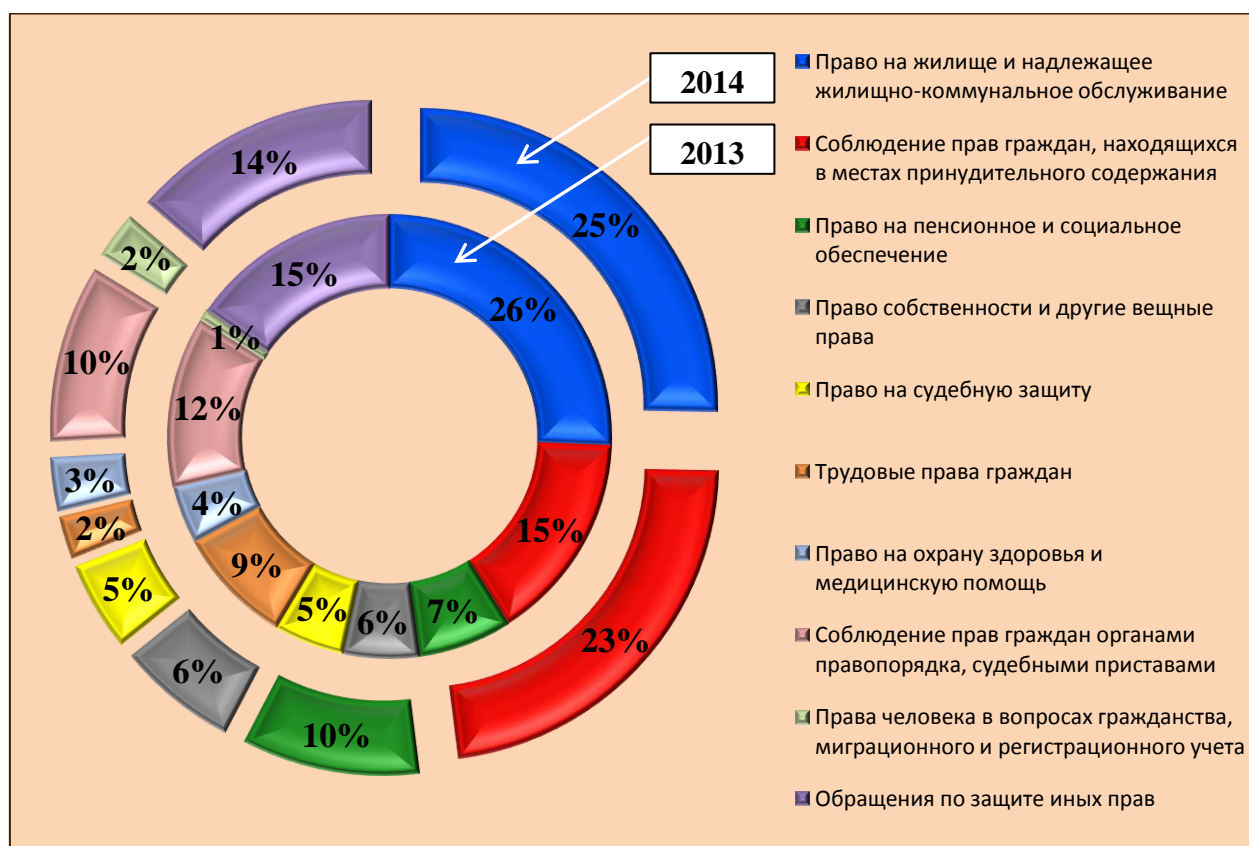
Ниже приведена итоговая таблица, которая позволяет наглядно увидеть соотношение обращений, поступивших от граждан, с учетом классификации по видам прав за период 2013-2014 годов:

Тематика обращений	Количество обращений					
	Письменные		Личный прием		Итого	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Права человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета	2	9	2	6	4	15
Трудовые права граждан	20	8	26	23	46	31
Право на пенсионное и социальное обеспечение*	16	34	26	59	42	93
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	10	10	6	16	16	26
Право на образование	2	8	1	5	3	13
Право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание*	60	89	75	128	135	217
Право на благоприятную окружающую среду	1	8	1	4	2	12
Право собственности и другие вещные права	13	23	18	42	31	65
Обращения по защите прав потребителей	1	1	0	0	1	1
Жалобы на работу органов МВД	22	16	10	12	32	28
Жалобы на действия (бездействие) судебных приставов*	4	11	4	10	8	21
Жалобы на действия (бездействие) сотрудников прокуратуры*	0	5	0	4	0	9
Жалобы на действия (бездействие) сотрудников Госнаркоконтроля	1	0	0	0	1	0
Жалобы на действия (бездействие) сотрудников Следственного комитета*	1	2	0	2	1	4
Жалобы на действия (бездействие) сотрудников ФСБ	1	0	1	0	2	0

Соблюдение прав военнослужащих	3	1	2	0	5	0
Право на судебную защиту*	12	17	17	17	29	34
Соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания (УФСИН, УМВД, УФМС)	36	80	2	37	38	117
Жалобы на нарушение права на получение и распространение информации	5	0	1	0	6	0
Запросы о предоставлении информации, получении юридической консультации	4	0	0	0	4	0
Обращения по защите иных прав	20	22	31	47	51	69
Нарушение прав граждан, проживающих на отдельных территориях, при решении вопросов местного значения	0	8	0	4	0	12
ИТОГО:	234	352	223	416	457	768

*без учета жалоб, поступающих из мест принудительного содержания

Письменные обращения граждан с учетом квалификации по видам прав за 2013-2014 годы (в процентах)



*Обращения по защите иных прав: право на образование; право на благоприятную окружающую среду; обращения по защите прав потребителя; соблюдение прав военнослужащих; нарушения прав граждан при решении вопросов местного значения.

Наибольшее количество письменных обращений касается жилищных прав граждан (25%), то есть практически столько же, сколько в 2013 году (26%). Увеличилось количество обращений, поступивших по вопросам соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, с 15% до 23%, по вопросам социального и пенсионного обеспечения граждан с 7% до 10%, гражданства, миграции и регистрационного учета, образования, благоприятной окружающей среды, а также по правам собственности и судебной защиты.

На том же уровне осталась доля обращений по защите прав потребителей. Уменьшилось количество обращений, поданных в защиту трудовых прав граждан с 9% до 2%, жалоб на работу полиции с 9% до 4,5%.

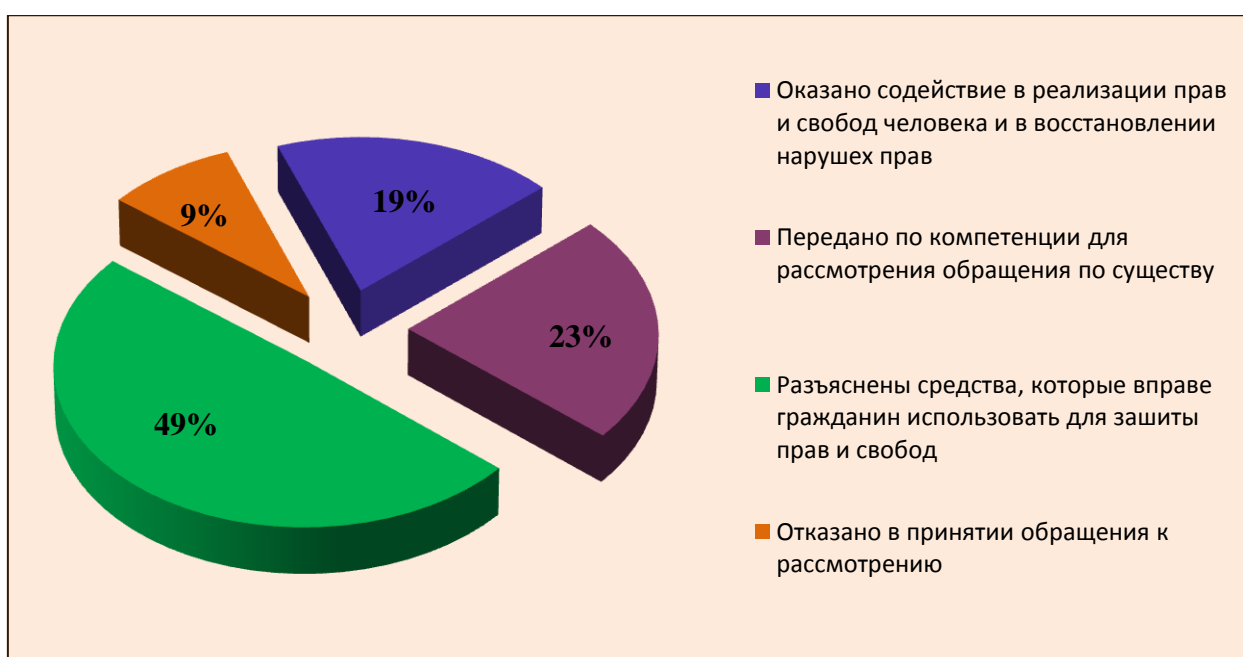
По итогам рассмотрения письменных обращений граждан за отчетный период Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, оказано содействие в реализации прав и свобод граждан, а также в восстановлении нарушенных прав граждан по 63 обращениям заявителей (19%) (2013 г. - 20% или 40 человек).

Даны разъяснения о формах и методах, которые гражданин вправе использовать для дальнейшей защиты прав, проведены правовые консультации в 49 % случаях (2013 г. - 37%).

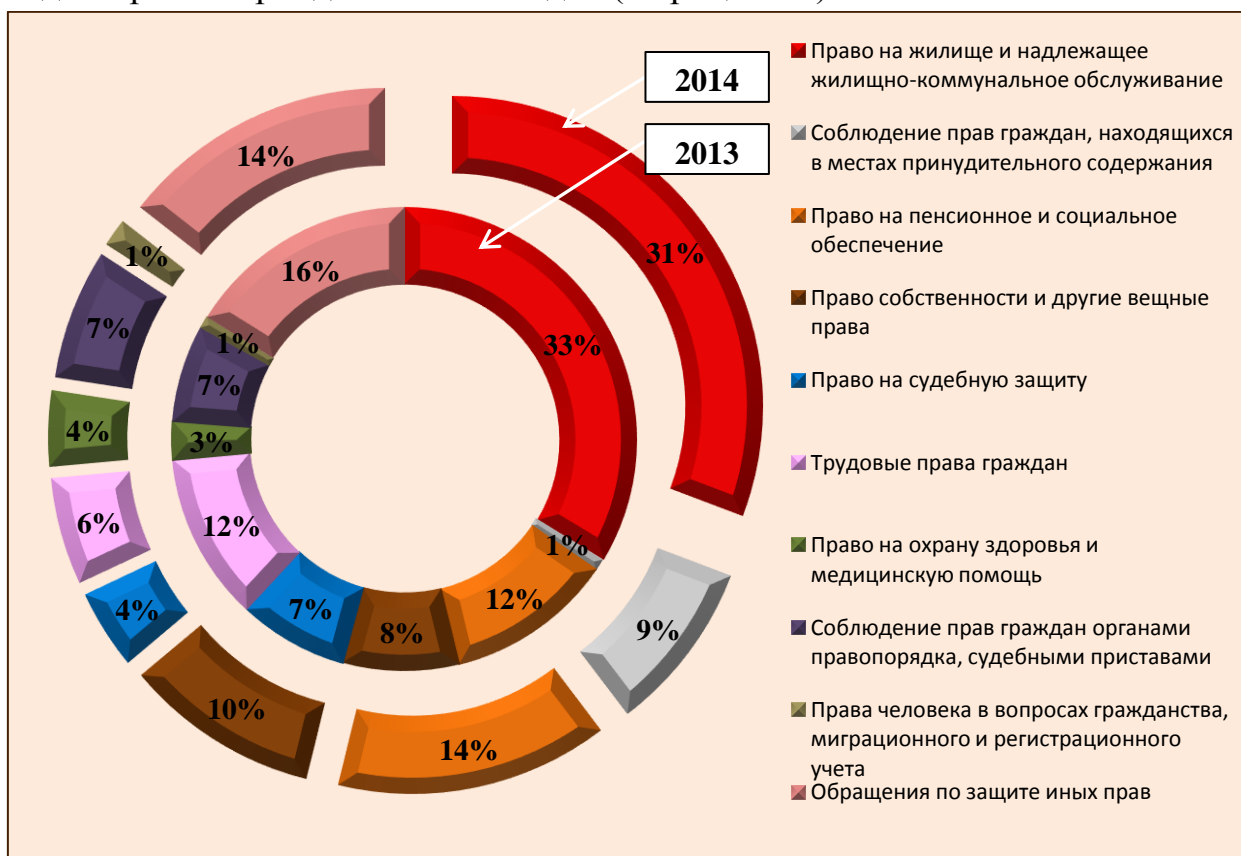
Отклонены 9% обращений по причине их несоответствия установленным законодательством критериям приемлемости (2013 г. - 27%).

Передано по компетенции для рассмотрения по существу 23% обращений (2013 г. - 15%).

Результаты работы с письменными обращениями граждан за 2014 год



Обращения граждан на личном приеме с учетом квалификации по видам прав в период 2013-2014 годов (в процентах)



На личном приеме 31% обращений граждан касался жилищных прав (2013 году - 33%). Наблюдается значительное увеличение количества обращений по вопросам соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания с 1% до 9%. По сравнению с прошлым годом произошло незначительное увеличение количества обращений по вопросам социального и пенсионного обеспечения граждан с 12% до 14%, права собственности с 8% до 10%, а так же прав на охрану здоровья и медицинскую помощь с 3% до 4% (в основном по вопросам лекарственного обеспечения льготной категории граждан). На прежнем уровне остались жалобы на работу органов прокуратуры, полиции, судебных приставов и др. (7%). Снизилась доля обращений, поданных в защиту трудовых прав граждан с 12% до 6% и судебную защиту с 7% до 4%.

По всем поступившим обращениям от граждан на личном приеме, Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, даны разъяснения и рекомендации о формах и методах дальнейшей защиты их прав. По социально значимым вопросам, касающимся реализации прав граждан на жилище, получение предусмотренных законом социальных выплат, трудовых правоотношений, где требовалось разрешение спора в судебном порядке, специалистами, обеспечивающими его деятельность

Уполномоченного, осуществлялась помощь в подготовке исковых заявлений в суд.

В рамках правозащитной деятельности в 2014 году Уполномоченным было подготовлено и направлено более одной тысячи исходящих документов (обращений, запросов, заключений и других материалов) (2013 г. - 625) в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти области, местного самоуправления и иные организации.

Следует отметить, что практически в 90 % случаях от общего количества поступивших обращений Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, предпринимались меры по оказанию содействия в реализации прав и свобод граждан, а также в восстановлении нарушенных прав граждан: предоставление справочной информации; разъяснение порядка обращения в соответствующие государственные и муниципальные органы и иные организации; изложение заявителям устных и письменных рекомендаций по самостоятельной реализации и защите их прав; разъяснение норм законодательства; направление Уполномоченным запросов, рекомендаций, предложений в поддержку законных требований граждан; проведение проверок с выездами на место; оказание иной квалифицированной юридической помощи.

Анализ обращений граждан в 2014 году показывает, что востребованность института уполномоченного по правам человека в Вологодской области увеличивается. После обращения к Уполномоченному граждане решают свои наболевшие проблемы, либо убеждаются, что органы власти различных уровней не нарушили их права, действуют в рамках законодательства или приняли все возможные меры к исполнению своих обязанностей в сложившейся ситуации.

Последнее немаловажно, такая убежденность граждан укрепляет их доверие к органам власти и обеспечивает решение вопросов в рамках правового поля.

1.3. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека

Решая задачи по обеспечению гарантий защиты прав и свобод граждан на территории Вологодской области, содействию в восстановлении прав при их нарушениях в 2014 году Уполномоченный посетил с рабочим визитом 26 муниципальных районов области. На выездных личных приемах граждан Уполномоченным были приняты более 200 жителей.

В рамках рабочих поездок Уполномоченный ознакомился с деятельностью 40 учреждений социальной защиты населения (2013 г. - 3), 9 образовательных учреждений, 11 учреждений здравоохранения и 3 судебных участков мировых судей.

В отчетном периоде Уполномоченный осуществил проверки 18 изоляторов временного содержания (2013 г. - 6) и 22 проверки учреждений Федеральной службы исполнения наказаний (2013 г. - 8), расположенных на территории области, как в плановом порядке, так и в связи с поступившими обращениями и жалобами.

В большинстве случаев проверки касались жалоб бытового характера, вопросов медицинского обеспечения (проведение регулярного обследования хронических больных и обеспечение их необходимыми лекарственными препаратами, задержки в госпитализации), нарушений порядка уголовного судопроизводства и вопросов условно-досрочного освобождения, несогласие осужденных и подследственных с мерами дисциплинарного воздействия. В ходе проверок проводился личный прием граждан. По ряду проблем осужденным были разъяснены возможности самостоятельных действий по защите их прав, а по многим бытовым вопросам решения принимались на месте.

Все основные проблемы в сфере соблюдения прав человека обсуждались с должностными лицами соответствующего уровня, а фактическое устранение выявленных нарушений ставилось на контроль.

Эффективная работа Уполномоченного невозможна без постоянного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества.

В отчетном году продолжилось конструктивное взаимодействие с Губернатором Вологодской области О.А. Кувшинниковым. В системе проводились рабочие встречи Губернатора с Уполномоченным, в ходе которых государственный правозащитник информировал руководителя региона о состоянии соблюдения прав человека. Кроме того, Уполномоченный ежемесячно представлял Губернатору области информацию о своей деятельности.

Уполномоченный активно работал в составе консультативных органов Вологодской области: Координационного совета по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области, Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области, областной комиссии по оказанию государственной социальной помощи, областной призывной комиссии, межведомственной рабочей группе по организации работы и

решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территории Вологодской области.

Государственный правозащитник участвовал в еженедельных оперативных совещаниях Губернатора области и заседаниях регионального Правительства. 3 марта 2014 года Уполномоченный выступил с основным докладом на заседании Правительства Вологодской области по вопросу «О деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году».

В отчетном периоде продолжилось активное сотрудничество Уполномоченного с Законодательным Собранием области. Уполномоченный принимал участие в работе сессий Законодательного Собрания, в заседаниях постоянных комитетов, «круглых» столов. 20 марта 2014 года депутаты заслушали ежегодный доклад Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2013 году.

Весьма плодотворно в отчетный период развивалось сотрудничество с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прежде всего с прокуратурой Вологодской области. На основании соглашения о сотрудничестве прокуратура проводила проверки обращений Уполномоченного, значительная часть которых нашла подтверждение и закончилась восстановлением нарушенных прав граждан.

С самого начала деятельности у Уполномоченного сложились рабочие взаимоотношения с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области. На заседании Координационного Совета при Управлении, в состав которого входит Уполномоченный, обсуждались такие важные вопросы, как оказание бесплатной юридической помощи, об организации работы по помещению, содержанию и выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

В почте Уполномоченного много обращений и жалоб из мест принудительного содержания, поэтому очень важно сотрудничество с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области. На основе заключенного соглашения, Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, совместно с сотрудниками УФСИН проводились проверки заявлений граждан, находящихся в местах принудительного содержания, посещались исправительные колонии и следственные изоляторы.

В отчетном году получило дальнейшее развитие сотрудничество Уполномоченного и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области. Его основой стало заключенное в мае 2013 года соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный принимал участие в заседаниях коллегии УМВД и различных совещаниях. Проводились проверки соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания и камерах для административно задержанных системы УМВД.

Уполномоченный в 2014 году активно сотрудничал с Управлением Федеральной миграционной службы России по Вологодской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Вологодской области, областной жилищной инспекцией, отделением пенсионного Фонда России по Вологодской области, Государственной инспекцией труда по Вологодской области, Вологодским областным судом, Военным комиссариатом Вологодской области, региональным отделением Фонда социального страхования по Вологодской области.

В 2014 году Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, взаимодействовали в вопросах восстановления прав и свобод человека и гражданина с большинством администраций муниципальных районов, городских округов и сельских поселений. В ходе рабочих встреч Уполномоченный знакомил администрации районов, сельских поселений, представителей правоохранительных органов и общественных организаций со своей деятельностью.

Было продолжено сотрудничество с Общественной палатой Вологодской области, Уполномоченный принимал участие в ее работе.

В 2014 году Уполномоченный плодотворно сотрудничал с Общественной наблюдательной комиссией Вологодской области по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Уполномоченный участвовал и выступал на заседаниях данной комиссии. Проводились совместные проверки заявлений граждан, находящихся в местах лишения свободы, посещались исправительные колонии и следственные изоляторы.

В развитие заключенного соглашения о сотрудничестве Уполномоченный 3 июня 2014 года представил доклад «О деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году» активу Вологодской областной Федерации профсоюзов.

Партнерами Уполномоченного среди общественных объединений являлись: Вологодское региональное отделение общественной организации «Ассоциация юристов России»; Вологодская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»; Вологодская региональная общественная организация молодых инвалидов «Ареопаг».

Большую помощь в деятельности Уполномоченного оказали сотрудники Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «Стратегия», которые реализовали на территории нашей области проект на средства гранта Правительства Российской Федерации «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Северо-Западном Федеральном округе». Кроме этого было организовано обучение специалистов, обеспечивающих деятельность Уполномоченного на базе ФГУО «Академия дополнительного профессионального образования «Учебный центр подготовки руководителей» в городе Пушкин Ленинградской области.

Эффективно было организовано сотрудничество с высшими учебными заведениями региона, с привлечением профессорско-преподавательского состава к изучению различных проблем в сфере правозащитной деятельности, проведением совместных научно-практических мероприятий, участием в работе юридических клиник, проведением практики студентов в Службе Уполномоченного.

В 2014 году Уполномоченный заключил соглашение о сотрудничестве с Вологодским институтом права и экономики ФСИН России. В числе задач - развитие и пропаганда правовой культуры в студенческой среде; развитие системы обмена опытом, углублённого изучения студентами теории и практики защиты прав и свобод человека и гражданина, приобретение ими дополнительных правовых знаний и умений, прохождение практики.

Производственную практику в Службе Уполномоченного в 2013 - 2014 годах прошли 5 студентов вологодских вузов. Молодые люди ознакомились с нормативными правовыми актами, принимали участие в приёмах населения, рассмотрении обращений граждан, проверках по жалобам, проведении мониторингов, правовом просвещении жителей региона.

Одна из главных функций Уполномоченного заключается в том, чтобы быть посредником между властью и обществом. Эта функция напрямую вытекает из двойственной природы данного института, являющегося независимым государственным органом. Его посредническая миссия позволяет смягчить противоречия между государственной и социальной

средой. Институт уполномоченного по правам человека позиционируется как площадка для диалога власти и общества в Вологодской области.

На этой площадке проводятся «круглые столы», рабочие встречи, выездные совещания, посещения предприятий и учреждений, в том числе по «тревожным сигналам». Но формат этих традиционных мероприятий решительно изменён в сторону демократизации, приоритета общественного мнения. Представители институтов гражданского общества определяют повестку дня, предлагают варианты решения проблем, связанных с конкретными обращениями граждан. Должностные лица исполнительной власти выступают как участники диалога, а не как высшая инстанция в любой дискуссии. Разговор порой бывает острым, но, что важно, откровенным. А в итоге - полезным, так как вырабатываются рекомендации по исправлению ситуации.

В целях повышения эффективности деятельности Уполномоченного был создан Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области. Цель Экспертного совета: оказание консультативной и иной помощи, научного и информационно-аналитического обеспечения деятельности Уполномоченного. В состав совета вошли представители общественных и научных организаций, образовательных учреждений высшего профессионального образования, средств массовой информации, органов исполнительной государственной власти области и местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также практикующие специалисты в области права.

В настоящее время Уполномоченным сформирован институт общественных помощников в 26 муниципальных районах области и в городе Череповце. Основной задачей Уполномоченного по правам человека является обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения и уважения их государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Помогать реализовывать эту задачу в нашем регионе теперь будут общественные помощники из муниципальных районов и городских округов области.

Это опытные и авторитетные люди из числа местных жителей, обладающие большим жизненным опытом и знанием проблем населения. Общественные помощники начали вести правозащитную и просветительскую работу, многие вопросы и проблемы граждан благодаря их содействию будут решаться на местах более оперативно, без лишней переписки и ожиданий. По поручению Уполномоченного общественные помощники организуют работу Общественных приемных Уполномоченного,

направляют запросы и ходатайства в соответствующие структуры, дают квалифицированные рекомендации и разъяснения заявителям. Кроме того, общественные помощники смогут привлечь граждан к осуществлению общественного контроля в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и организациях. 15 октября 2014 года было проведено первое организационное заседание с участием общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях области.

Несмотря на то, что институт общественных помощников создан только в октябре 2014 года, он стал востребован жителями региона. За ноябрь-декабрь прошлого года к ним обратилось более 100 человек.

Говоря о взаимодействии Уполномоченного с гражданскими институтами и научным сообществом, необходимо отметить, что Вологодская область не входит в число регионов с развитым гражданским сектором. По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области в 2014 году в области насчитывалось 1 932 некоммерческих организаций (НКО), из них 879 общественных объединений, 155 религиозных организаций, 5 национально-культурных объединений. Кроме того на территории области действуют 18 национальных диаспор (землячеств) без образования юридического лица.

Структура зарегистрированных в регионе некоммерческих организаций в 2014 году существенно не изменилась. Значительную их часть составляют профессиональные союзы, организации ветеранов, инвалидов и другие.

В то же время по-прежнему относительно невелика доля правозащитных организаций, несмотря на высокую потребность в них. Низок удельный вес некоммерческих организаций экспертного уровня, которые могли бы выступать партнерами органов государственной власти и местного самоуправления в решении актуальных социально-экономических проблем.

Кроме того, население мало знает о деятельности некоммерческих организаций. Большая часть этих организаций работает с весьма ограниченным кругом граждан и не имеет ресурсов для того, чтобы заниматься своим информационным продвижением.

Население ожидает от НКО эффективного решения социальных проблем.

Именно поэтому взаимодействие с гражданскими институтами - приоритетное направление деятельности Уполномоченного, который стремится к повышению доступности и открытости своей деятельности.

1.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является развитие международного и межрегионального сотрудничества в области прав и свобод человека. В 2014 году это направление реализовывалось, прежде всего, через участие Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, в различных научных и научно-практических конференциях и семинарах, рабочих встречах с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Сотрудничество с коллегами осуществляется при рассмотрении жалоб и обращений граждан, проведении мониторингов, обсуждении проблем, подготовке аналитических документов.

Взаимная поддержка коллег позволяет выходить за рамки территориальной компетенции - оказывать помощь жителям региона, находящимся в других субъектах Российской Федерации, содействовать восстановлению прав на территории области жителей других регионов.

8 июня 2014 года Уполномоченный встретился с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой. Во время встречи обсуждались проблемы становления института уполномоченного по правам человека в Вологодской области и особенности взаимодействия Уполномоченного с органами власти и институтами гражданского общества региона.

В 2014 году важнейшими мероприятиями сообщества российских уполномоченных стали:

заседание Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека, состоявшееся 9-10 июня в Москве. На встрече обсуждались формы и методы взаимодействия федерального и региональных уполномоченных по правам человека. В своем выступлении Э.А. Памфилова выделила несколько ключевых положений по совместной деятельности - это, прежде всего, продолжение законотворческой работы по регулированию и взаимодействию федерального и региональных уполномоченных, проведение «выездных приемных» федерального уполномоченного по самым массовым и сложным жалобам населения, которые позволят анализировать системные ошибки и факторы, тормозящие решение проблем. Особое внимание в ее выступлении заняла тема укрепления и развития института региональных уполномоченных, а также их взаимодействия с правозащитным сообществом, органами власти и СМИ;

встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и

региональными представителями специализированных институтов государственной правозащиты, состоявшаяся 5 декабря в Кремле. Встреча прошла в преддверии международного Дня прав человека и была посвящена актуальным вопросам соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах. В своем выступлении Президент отметил: *«Особая роль в защите прав, конечно, принадлежит институту уполномоченных по правам человека. Такие структуры созданы сейчас практически во всех регионах и по тем же направлениям, что и на федеральном уровне. Со времени нашей встречи с региональными уполномоченными летом 2012 года есть определённый прогресс. Однако ещё не во всех, как я сказал, субъектах Федерации эти институты созданы, не везде они учреждены.*

Подчеркну, где бы ни проживал гражданин России: от Владивостока до Калининграда, от Мурманска до Севастополя, - у каждого гражданина должна быть возможность защиты своих прав через институт уполномоченных.

Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией – поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, сюда, к вам, уважаемые коллеги, обращаются как к последней инстанции. И практически всегда люди находят у вас отклик, понимание, стремление восстановить справедливость. Поэтому растёт число обращений в адрес уполномоченных как на федеральном, так и на региональном уровне.

Люди приходят к вам, когда их не услышали, когда власть их не услышала, проигнорировала или осталась равнодушной к их законным требованиям или когда люди сталкиваются с неуважением их законных прав. И, что приятно отметить, очень часто, конечно - не всегда, но очень часто всё-таки вы добиваетесь положительного результата.

Конечно, здесь нужен особый характер, особый душевный настрой на такую работу, потому что исполнительных функций, каких-то властных полномочий у вас нет. Поэтому здесь, конечно, нужна и настойчивость, и профессионализм, и уверенность в своих правах, уверенность в том, что вы делаете правое, нужное дело.

Для регионов авторитетные, влиятельные, уверенные в своей правоте омбудсмены - это большая сила. Именно с мнением таких людей, с их позицией считаются представители органов власти, учитывают их рекомендации, то есть ваши рекомендации, относятся как к равноправным партнёрам, и в результате, конечно, выигрывают люди, должны выигрывать люди»;

заседание Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека, состоявшееся 16 - 18 декабря в Москве. Ключевой темой встречи стал вопрос формирования единой системы государственной защиты прав человека в России. В частности, участники заседания обсудили способы повышения эффективности взаимодействия между уполномоченными, основные направления совместной деятельности, а также возможности совершенствования федерального и регионального законодательства.

В 2014 году Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, приняли участие в следующих международных и межрегиональных мероприятиях:

в международной научно-практической конференции «Медиация как культура согласия», организованной по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. Участниками конференции были правозащитники из 16 субъектов федерации, профессиональные региональные и международные медиаторы и эксперты. Цель проведения Конференции - обсуждение условий развития медиации, а также представление международного и российского опыта разрешения конфликтов в различных сферах;

в международной научно-практической конференции «Региональные особенности защиты прав человека в Северо-Западных субъектах Российской Федерации. Опыт Калининградской области», организованной по инициативе Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации;

в международной научно-практической конференции на тему: «Защита публичных интересов граждан. Разрешение конфликтов в жилищной сфере. Формы, механизмы и способы реализации», организованной по инициативе Уполномоченного по правам человека в Челябинской области. На конференции обсуждались вопросы, касающиеся публичного права: обсуждение проблем проживающих в общежитиях и предоставление гражданам внеочередного жилья, разбор конфликтных ситуаций в жилищной сфере, их разрешение при помощи приемов медиации; обсуждение особенностей защиты прав граждан в чрезвычайных, экстренных ситуациях (наводнения, пожары и пр.), вопросы распределения бюджетных ассигнований на оказание гражданам единовременной материальной и финансовой помощи и защиты прав потерпевших при расследовании мошеннических схем, связанных с продажей жилья («черные риэлторы»);

во Всероссийском конкурсе песни осужденных «Калина красная», состоявшемся в Вологде 27 августа. Это единственный в мире музыкальный

проект, направленный на социальную реабилитацию осужденных. В гала-концерте приняли участие 33 осужденных из 16 регионов Российской Федерации;

во Всероссийском семинаре по проблеме предоставления права лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы, на условно-досрочное освобождение, организованным ФСИН России в г. Вологде. Уполномоченный познакомил участников семинара с проблемами реализации прав осужденных, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы в исправительной колонии ИК-5 (о. Огненный).

За отчетный период Уполномоченный познакомился с опытом работы по защите прав человека в Пермском крае, Калининградской, Воронежской и Челябинской областях. В рамках межрегионального сотрудничества Уполномоченный по правам человека в Новгородской области Г.С. Матвеева и сотрудники ее аппарата летом 2014 года посетили Вологодскую область с рабочим визитом.

3 июня 2014 года Уполномоченный провел рабочую встречу с представителями Норвежской академии прав человека и Московского молодежного центра прав человека по вопросам международного сотрудничества и участия в проблемном семинаре для учителей истории и обществознания «Изучение прав человека в школе», проводимом в АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования».

Несмотря на большое количество мероприятий, проведенных в 2014 году в рамках регионального, межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека, Уполномоченный считает необходимым усилить работу в этом направлении.

1.5. Содействие совершенствованию законодательства

В соответствии со своей компетенцией Уполномоченный в 2014 году участвовал в мероприятиях по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина. Уполномоченный принимал участие в работе сессий областного парламента, в заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания, а также рассматривал направляемые в его адрес законопроекты, вносил свои замечания и предложения.

Взаимодействие осуществлялось и при рассмотрении обращений граждан, адресованных Уполномоченному и депутатам Законодательного Собрания. В свою очередь, областные депутаты участвовали в заседаниях «круглых» столов и рабочих совещаний, проводимых Уполномоченным.

Такая совместная работа, несомненно, повышает эффективность деятельности по восстановлению прав и свобод граждан.

Основные направления этой деятельности: 1) анализ законодательства о правах и свободах человека и гражданина в ходе рассмотрения обращений граждан, формирование предложений по внесению изменений в законодательство и иные нормативные правовые акты; 2) ознакомление с проектами федеральных и областных законов, иных нормативных правовых актов, направленных Уполномоченному Правительством Вологодской области; 3) подготовка информации по проблемам и пробелам действующего законодательства по запросам Координационного совета российских уполномоченных по правам человека и индивидуальным запросам региональных уполномоченных по правам человека.

В истекшем году в целях совершенствования правового регулирования деятельности Уполномоченного в постоянный комитет по государственно-правовой деятельности и правам человека Законодательного Собрания области представлялись замечания и предложения на проекты областных законов: «О внесении изменений в статью 13 закона области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области»; «О внесении изменений в статьи 4 и 11 закона области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области»; «О внесении изменений в статью 10 закона области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области», «О внесении изменений в статьи 9 и 10 закона области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области».

В целях совершенствования регионального законодательства и в защиту обратившихся к Уполномоченному граждан в Правительство Вологодской области, Законодательного Собрания области направлены предложения:

1. О внесении изменений в статью 4 закона области от 05.07.1996 № 87-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Вологодской области и должности государственной гражданской службы Вологодской области» в части увеличения пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих области.

2. О внесении изменений в закон области от 5 декабря 2012 года № 2907-ОЗ «О ветеранах труда Вологодской области» в части расширения критериев присвоения звания «Ветеран труда Вологодской области».

В постоянный комитет по государственно-правовой деятельности и правам человека Законодательного Собрания области представлены замечания на проект закона области «О внесении изменения в закон области

«О статусе лиц, замещающих государственные должности Вологодской области».

Возможность участия в совершенствовании федерального законодательства предоставляется Уполномоченному в рамках работы Координационного Совета российских уполномоченных, на заседания которого приглашаются руководители отдельных министерств Российской Федерации. В целях исполнения решений Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека от 9-10 июня 2014 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А.Памфиловой была направлена информация по проблемам в реализации прав граждан на территории области, требующих разрешения, как на федеральном, так и региональном уровнях.

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлена информация по проблемным вопросам и предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства; обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации; лекарственного обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. Также направлена информация о положении дел в части соблюдения на территории области прав граждан на свободу собраний; прав граждан из числа обманутых дольщиков.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жильем инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, направлены и в постоянный комитет по социальной политике Законодательного Собрания области. В частности, в целях повышения эффективности закрепленной меры государственной поддержки направлены предложения по внесению изменений в статью 28² Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» (далее – закон № 181-ФЗ) в части увеличения нормы общей площади с 18 до 36 квадратных метров (по аналогии с ветеранами ВОВ), исходя из которой определяется объем передаваемых субъектам Российской Федерации средств.

В целях установления единого механизма реализации права на жилище направлены предложения о необходимости обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, жильем за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предложения по внесению изменений в часть третью статьи 17 закона № 181-ФЗ, предусматривающие, что инвалиды и семьи, имеющие

детей-инвалидов, обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения. Кроме того, предложения по внесению изменений в часть шестую статьи 17 закона № 181-ФЗ в части уточнения формулировок действующей редакции при решении вопроса о возможности увеличения общей площади жилого помещения инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

В целях эффективности работы над проектами федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», направленных на расширение возможностей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при реализации его процессуальных прав в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, уточнение порядка взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой была направлена актуализированная информация о правовом регулировании деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (на основании проведенного мониторинга законодательных актов субъектов Российской Федерации).

Одной из форм работы Уполномоченного в реализации задачи по совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина является сотрудничество региональных уполномоченных. Примером данной деятельности может выступать работа с обращениями и запросами уполномоченных других регионов Российской Федерации в целях обмена необходимой информацией. Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Мурманской области А.В. Патрикеева направлена информация о реализации на территории Вологодской области закона от 30 ноября 1999 года № 439-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении лиц, имеющих особые заслуги перед Вологодской областью». В адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области И.А. Скуповой была направлена информация по детям, оставшимся без попечения родителей, у которых один или оба родителя признаны безвестно отсутствующими и о мерах социальной поддержки такой категории детей. Информация по вопросу необходимости реформирования службы медико-социальной экспертизы и совершенствования законодательства в сфере обеспечения инвалидов

техническими средствами реабилитации направлена в адрес Уполномоченного по правам человека во Владимирской области Л.В. Романовой. Также на запросы в области защиты прав и свобод граждан предоставлялась информация Уполномоченному по правам человека в Астраханской области А. В. Спицыну, Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге А.В. Шишлову.

И в дальнейшем Уполномоченный будет проводить комплексную и системную работу, направленную на совершенствование действующего законодательства о правах человека и гражданина.

1.6. Вопросы правового просвещения граждан

В 2014 году работа Уполномоченного по правовому просвещению граждан была продолжена и велась по нескольким направлениям. Это юридические консультации, выступления в средствах массовой информации, встречи и беседы в коллективах, в рамках «круглых столов» по правовой тематике, организация и проведение мероприятий, способствующих формированию юридически грамотного и социально-активного в правовом отношении гражданина.

Одна из наиболее действенных форм правового просвещения - консультации на личных приемах, проходящих еженедельно в офисе Уполномоченного, на выездных личных приемах, а также с помощью почтовой и телефонной связи, Интернет-ресурсов.

Эффективная деятельность института Уполномоченного невозможна без тесного взаимодействия со средствами массовой информации. Это взаимодействие в 2014 году осуществлялось в форме интервью, комментариев, участия в прямых эфирах. Средства массовой информации активно освещали деятельность Уполномоченного, проявляя интерес к проводимым им мероприятиям.

На телеканале ГТРК - «Вологда» ежемесячно выходил цикл телепередач под рубрикой «Уполномочен заявить». Темы передач определяли обращения и предложения жителей области, наиболее актуальные события и проблемы нашей жизни. В телепередачах Уполномоченный поднимал темы жизни людей, освободившихся из мест лишения свободы, беженцев из юго-восточных регионов Украины, несовершеннолетних, расселения из ветхого и аварийного жилья, формирования доступной среды для маломобильных групп населения, комментировал нормативно-правовые акты, раскрывал алгоритм действий

граждан в общении с органами власти, объяснял формы и методы восстановления нарушенных прав в различных сферах жизнедеятельности.

По итогам программы Уполномоченный направлял запросы и письма в соответствующие инстанции по устранению тех нарушений, которые были выявлены во время передачи.

Мониторинг СМИ служит для Уполномоченного серьезным источником информации о положении дел с соблюдением прав человека в регионе. Зачастую именно журналисты первыми обращают внимание общественности и власти на факты нарушений прав и свобод человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Необходимо отметить, что СМИ в Вологодской области не только принимают участие в различных благотворительных акциях, но и сами выступают инициаторами подобных проектов, информируя общество о чужой беде, что способствует гуманизации общества, привлечению внимания к проблеме нарушения прав человека. В современных условиях средства массовой информации являются эффективным инструментом правового просвещения граждан, активным участником формирования гражданского общества.

Интерес СМИ к правозащитной тематике, в том числе к деятельности института Уполномоченного, несомненно, усилился. За отчетный период Уполномоченным подготовлено и опубликовано в региональных средствах массовой информации более 50 материалов правозащитной тематики. Это доклады и выступления Уполномоченного, статьи, интервью. Совместно с Уполномоченным при Губернаторе области по защите прав ребенка О.А. Смирновой Уполномоченный провел пресс-конференцию по итогам встречи с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, состоявшейся 5 декабря в Москве, принял участие в съемке круглого стола на тему «Служу Отечеству», организованным военным комиссариатом Вологодской области совместно с ГТРК «Вологда».

Наиболее эффективной, нацеленной на результат является работа по правовому просвещению детей и молодежи. В частности, Уполномоченным совместно с АОУ ВО ДПО «Вологодской институт развития образования» был проведен региональный конкурс исследовательских и творческих работ учащихся «Права человека в современном мире». Основной целью конкурса стало овладение учащимися знаниями в области прав человека, формирование активной гражданской позиции, воспитание молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

В конкурсе приняли участие обучающиеся образовательных учреждений и воспитанники детских учреждений из 5 муниципальных

образований области: городов Вологды, Череповца, Грязовца, Вологодского и Тотемского районов. 70 работ, представленных на конкурс, отражали разнообразную и актуальную в современной России тематику в сфере защиты прав ребенка и человека. Это проблемы духовного и физического здоровья семьи, реализации прав на жизнь, вопросы творческих устремлений школьника, права на отдых, досуг, образование, осуществление полноценной культурной жизни, отношение к инвалидам. Авторы работ проводили самостоятельные социологические исследования и писали не только о правах человека, но и проблемах в их реализации.

Уполномоченный принял участие в финале олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам и региональном конкурсе социально-образовательных проектов, проходивших в рамках областной акции «Я - гражданин Российской Федерации». В финале за призовые места боролись 32 учащихся из 11 муниципальных районов и городских округов области.

В день принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 2014 года были подведены итоги областного студенческого конкурса «Права человека в условиях вооруженного конфликта» на базе ВИПЭ ФСИН России. Уполномоченный был председателем жюри конкурса. Всего в конкурсе приняли участие 20 студентов и слушателей трех вологодских вузов: Северо-западного института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), Вологодского института права и экономики ФСИН и юридического факультета Вологодского государственного университета.

Тематика конкурса была определена актуальностью сегодняшнего дня - защита прав человека в период вооруженных конфликтов. Участники конкурса продемонстрировали свое равнодушие к проблеме войн вообще и, прежде всего, к войне, охватившей юго-восток Украины.

Кроме того, Уполномоченный в рамках правового просвещения принял участие во II Всероссийской студенческой научной конференции «Российское законодательство: современное состояние и перспективы развития». Для курсантов и слушателей Вологодского института права и экономики ФСИН России проведены лекции и беседы.

Во взаимодействии с прокуратурой Вологодской области проводится совместная работа по подготовке печатных изданий о правах человека для конкретных целевых групп, в частности разработана памятка «О правах и обязанностях осужденных к лишению свободы».

Специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, подготовлены брошюры по следующим темам: «Если нарушены права граждан в сфере ЖКХ», «Уполномоченный по правам человека в Вологодской области: цель, задачи, компетенция, порядок обращения», «Как

обратиться в Европейский Суд по правам человека»; Памятка по обращению к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области.

Актуальность темы правового просвещения звучала на самых разных уровнях - конференциях, семинарах, круглых столах, организованных как самим Уполномоченным, так и органами государственной власти области.

Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, приняли участие в работе круглых столов «Информирование населения об изменениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства», организованным Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области; «Развитие села. Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе», организованным Департаментом сельского хозяйства области; «Социально-правовая защита женщин и детей от насилия в семье», организованным депутатами Законодательного собрания области; «Роль и место общественности в реализации решений выездного президиума Госсовета Российской Федерации от 11 февраля 2009 года в г. Вологде о гуманизации УИС России», организованным по инициативе Общественной наблюдательной комиссии области, научно-практической конференции, приуроченной к Международному дню прав человека, проведенной прокуратурой области.

По инициативе Уполномоченного 27 ноября проведен круглый стол «О проблемных вопросах исполнения судебных актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди». В работе круглого стола приняли участие представители Законодательного Собрания, прокуратуры области, областного суда, Общественной палаты Вологодской области, федеральной службы судебных приставов, органов исполнительной государственной власти области и местного самоуправления, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области.

2 декабря Уполномоченный провел совещание «О формах взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Вологодской области с общественными правозащитными организациями в реализации федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». В мероприятии приняли участие представители Общественной палаты Вологодской области, Общественной наблюдательной комиссии области, экспертных советов при Губернаторе области и Уполномоченном по правам человека, общественных советов органов исполнительной государственной власти области и территориальных органов федеральных органов власти, региональных общественных организаций.

19 декабря Уполномоченный организовал проведение круглого стола «Доступная среда на Вологодчине: проблемы и реальность». В работе круглого стола приняли участие представители Законодательного Собрания, прокуратуры области, Общественной палаты Вологодской области, органов исполнительной государственной власти области, местного самоуправления и региональных общественных организаций, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области.

Одним из важных направлений правового просвещения граждан является оказание бесплатной и доступной юридической помощи населению.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатно. Реализовать право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь призваны государственные и негосударственные структуры, которые в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» образуют систему субъектов оказания бесплатной юридической помощи.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области в 2014 году бесплатная юридическая помощь оказана 42 090 гражданам (2013г. - 54 398), из них территориальными органами федеральных органов исполнительной власти - 18 622, органами государственной исполнительной власти области - 6 846, территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов - 3 399, органами местного самоуправления, в том числе муниципальными юридическими бюро - 12 832, адвокатами - 38, негосударственными центрами бесплатной юридической помощи - 94, юридическими клиниками образовательных учреждений высшего профессионального образования - 259, в виде правового консультирования, в устной и письменной форме, по вопросам, относящимся к их компетенции.

Уполномоченный считает, что приведенные статистические данные недостаточно корректны, т.к. могут учитывать общее количество ответов на поступившие в течение года обращения и жалобы граждан территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной исполнительной власти области и органами местного самоуправления и предлагает Координационному совету по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области изучить данный вопрос.

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания

граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года, в реализации государственной политики участвуют федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, другие организации.

Учитывая низкий уровень правовой грамотности населения области, Уполномоченный рекомендует Правительству области разработать и принять государственную Программу правового просвещения граждан в Вологодской области на 2016-2020 годы.

В целях повышения эффективности работы органов государственной исполнительной власти области и органов местного самоуправления с обращениями граждан Уполномоченный рекомендует Правительству области принять решение о проведении проверок по вопросам организации работы с обращениями граждан в ряде отраслевых департаментов и администраций городов и районов области в 2015 году.

Раздел 2. Соблюдение прав человека на территории Вологодской области

2.1. Соблюдение жилищных прав

Статья 40 Конституции Российской Федерации провозглашает право каждого гражданина России на жилище. Посредством реализации данного права обеспечивается удовлетворение жизненно важной потребности человека в жилье. Реализация права на жилье является одним из наиболее актуальных прав человека, обеспечивающих его защищенность и безопасность. Создать человеку условия, при которых реализуются его права на жилище, гарантированные Конституцией Российской Федерации, обязанность государства и органов местного самоуправления.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации 17 ноября 2008 года № 1662-р, стратегической целью государственной жилищной политики является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствия объёма комфортного жилищного фонда потребностям населения.

В целях повышения уровня обеспеченности населения жильем и формирования комфортной среды проживания на территории области реализуется государственная программа Вологодской области «Обеспечение

населения Вологодской области доступным жильем и формирование комфортной среды проживания на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства области от 28 октября 2013 года № 1105.

Данная государственная программа направлена на создание условий для формирования рынка доступного жилья, повышение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, обеспечение населения области объектами социальной и прочей инфраструктуры, а также на установление комплекса мер государственной поддержки при обеспечении жильем отдельных категорий граждан.

К Уполномоченному, по большей части, обращаются люди, среднедушевой доход семей которых около или ниже прожиточного минимума (пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, одинокие матери с детьми, безработные, лица с низкой заработной платой и т.д.). Для таких категорий граждан ежедневная задача – распределить свои скромные доходы таким образом, чтобы хоть как-то свести концы с концами. Естественно, ни о каком приобретении ими жилья за счет собственных средств речи идти не может. Далеко не всем доступна и ипотека. Не все, взявшие кредит, в состоянии его выплачивать.

По данным Банка России, объем просроченной задолженности населения по кредитам с начала 2014 года увеличился до 652,3 млрд рублей, что стало новым рекордом за последние несколько лет. Только за первые девять месяцев 2014 года доля просрочки в общем объеме задолженности выросла с 4,4 до 5,7% или с 439,1 до 628,7 млрд рублей. По состоянию на 1 октября 2014 года российские граждане были должны банкам более 11 трлн рублей.

Анализ жалоб и обращений по жилищной тематике показывает, что проблемы в данной области доминируют среди иных обращений в адрес Уполномоченного.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по жилищной тематике поступило 217 жалоб и обращений, что почти в полтора раза больше, чем в 2013 году (в 2013 году - 135), из них: 89 - письменные обращения (25 %), 128 граждан обратились к Уполномоченному на личном приеме (31 %).

Основными проблемными вопросами в реализации жилищных прав граждан, как и в прошлом году, остаются вопросы предоставления жилья по договору социального найма; обеспечения жильем отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства; отсутствие маневренного жилого фонда; ветхого и аварийного жилья; ненадлежащее содержание жилищного фонда, низкое качество и высокая стоимость услуг жилищно-коммунальных услуг. Также поступали жалобы по

поводу неудовлетворительной работы управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций.

Судя по тематике обращений, поступающих к Уполномоченному, по вопросам постановки на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, граждане сталкиваются со следующими основными проблемами.

Статья 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» устанавливает, что регистрационный учёт граждан вводится в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Весьма злободневным является вопрос постановки на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, вообще не имеющих регистрации по месту жительства.

На личном приёме граждан к Уполномоченному обратился М., который сообщил, что до 1991 года он был зарегистрирован и проживал в городе Вологде. В 1991 году М. был осужден и направлен в места лишения свободы. По действующему на то время Жилищному кодексу РСФСР, 7 мая 1991 года он был снят с регистрационного учёта. После смерти отца в 1998 году квартира была передана в муниципальную собственность. В итоге заявитель остался без жилья. В местах лишения свободы в разное время М. находился до октября 2013 года. В декабре месяце 2013 года М. обратился в Администрацию города Вологды с заявлением о постановке на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении. Постановлением Администрации города Вологды от 23 января 2014 года М. было отказано в принятии на учёт малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в связи с тем, что не представлены документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства в городе Вологде.

При содействии Уполномоченного заявителем было подано исковое заявление в Вологодский городской суд. В апреле месяце 2014 года состоялся суд, который признал незаконным отказ Администрации города Вологды в постановке М. на учёт в качестве нуждающегося в жилом

помещении и обязал Администрацию города Вологды принять заявителя на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договорам социального найма. Суд исходил из того, что регистрация гражданина по месту жительства или по месту пребывания является административным актом, который лишь удостоверяет факт свободного волеизъявления гражданина при выборе им места жительства или места пребывания. Также, согласно разъяснению Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 2 февраля 1998 года) - регистрация в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом учёта граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. В ходе рассмотрения дела истцом был доказан факт проживания на территории города Вологды. В дальнейшем, в августе месяце состоялся ещё один суд. Вологодский городской суд обязал Администрацию города Вологды предоставить М. по договору социального найма, согласно списку очередности, жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям применительно к городу Вологде, общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

В рамках взаимодействия с Общественной наблюдательной комиссией по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории Вологодской области, Уполномоченный обратился к её председателю П.Г. Каминному с просьбой об оказании содействия в социально-бытовом устройстве заявителя и дальнейшего его сопровождения.

И это не единственный случай обращения граждан по вопросу постановки на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Вот цитата из типичного обращения граждан по данному вопросу: *«Семья в течение длительного времени постоянно снимает квартиру, зарплата главы семьи составляет 15 000 рублей, за квартиру ежемесячно надо отдавать 9 000 руб., а ещё надо детей кормить, одевать ...»*. В ходе общения с заявителем было установлено, что встать на очередь в качестве нуждающегося в жилых помещениях он не может, т.к. не имеет регистрации по месту жительства (хозяева квартиры, сдающие ее в наём, не желают зарегистрировать в своей квартире семью с несовершеннолетними детьми).

Введение с 1 января 2014 года уголовной ответственности за фиктивную регистрацию только усугубляет проблемы граждан, не имеющих регистрации. А ведь речь идет не только о неблагополучных, асоциальных

гражданах, но и о «невидимых» бездомных: людях, которые не имеют регистрации и своего жилья, но в настоящий момент проживают у знакомых или родственников, работают. Их положение очень зыбко, в случае инвалидности или продолжительной болезни такие люди, как правило, лишаются заработка и рано или поздно могут оказаться на улице.

Представители российских общественных организаций видят выход из подобных ситуаций в реформировании института регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания в Российской Федерации с учетом комплекса проблем правового, социального, экономического, политического и геополитического характера. По мнению общественных организаций, для тех категорий граждан, которые не имеют жилья вследствие различных социальных, экономических, политических или правовых причин, необходимо создать условия, обеспечивающие учётный характер их регистрации в конкретном населенном пункте с целью обеспечения указанным гражданам всего комплекса прав и свобод, входящих в правовой статус человека и гражданина. Данный порядок учётной регистрации позволит бездомным гражданам становиться на квартирный учёт по избранному ими будущему месту жительства (руководствуясь территориальным принципом), получать пенсии и социальные пособия, корреспонденцию, обращаться в суды и максимально восстанавливать свой правовой статус, в том числе и право на прежнее место жительства. К этим гражданам следует относить: бывших членов семьи собственника, которых выселили из жилых помещений на улицу и сняли соответственно с регистрационного учета; лиц, пострадавших от сделок с жильём; детей-сирот и иных граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, утративших право пользования жильём и связь с родственниками, ставших бомжами. Необходима специальная государственная служба с единым банком данных, которая способствовала бы гражданам в получении учётной регистрации с целью устранения формальных препятствий к реализации гражданами всего комплекса прав человека и гражданина. Тогда значительный состав бездомных граждан не будет постепенно превращаться в не подлежащий социализации контингент, опасный для государства и общества, не будет находиться в зоне абсолютного бесправия, формально сохраняя целый комплекс гарантий (когда за бездомных граждан иные лица получают пенсии, пособия, отбирают жилье и т.п.). Кроме того, у государства появится полная информация о социальной составляющей населения нашей страны и размерах отдельных проблем правового, социального, экономического плана, которые будет понятно как решать.

По мнению Уполномоченного, на сегодняшний день представляется единственным не противоречащим законодательству способом решения данной проблемы расширение сети так называемых социальных приютов (общежитий), где попавшие в трудную ситуацию граждане могли бы получить регистрацию и возможность жить в течение определенного срока. Вместе с тем, для того, чтобы начать эту работу, необходимо располагать информацией о примерном количестве граждан, нуждающихся в такой помощи. И первый шаг для решения данной проблемы в рамках области - это разработка системы учёта граждан, живущих без регистрации. Возможно, стоит изучить опыт регионов, где существует учёт граждан, не имеющих возможность получить регистрацию. Это позволит планировать реальные меры поддержки при решении проблем данной категории граждан.

Стоит ещё остановиться на одном примере.

В конце 2013 года к Уполномоченному на личном приёме граждан обратился житель города Череповца С. по вопросу снятия его с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Заявитель указал, что постановлением мэрии г. Череповца в 1998 году он был поставлен на учёт. В дальнейшем постановлением мэрии города Череповца он был снят с жилищного учёта в связи с выездом на место жительства в другое муниципальное образование. В ходе беседы с заявителем и изучения документов Уполномоченным было установлено, что на момент вынесения постановления мэрии города С. в другое муниципальное образование на постоянное место жительства не выезжал, проживал в городе Череповце, а в Череповецком районе имел лишь регистрацию по месту пребывания, необходимую для устройства на работу, в связи с чем заявитель не утратил оснований для сохранения его на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Уполномоченный разъяснил С. о необходимости обжалования в судебном порядке постановления мэрии города Череповца. Решением Череповецкого суда, вступившего в законную силу в январе 2014 года, постановление мэрии города Череповца признано незаконным, на мэрию города Череповца возложена обязанность по восстановлению его в списке нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Последние изменения в законодательстве дают основания полагать, что ситуация все-таки сдвинулась с мертвой точки. В частности, внесены изменения в статью 5 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Теперь гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое

помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации. Это облегчит положение хотя бы тех, кто переезжает в другие населенные пункты в пределах одного региона.

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за 2013 год количество граждан, состоящих в органах местного самоуправления муниципальных образований области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляет 31 538 человек.

Зачастую к Уполномоченному обращаются граждане с вопросами: почему их очередь двигается так медленно, почему вставшие на учёт позже получают субсидии и решают свой жилищный вопрос раньше?

С целью реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» организован перевод в электронный вид государственных и типовых муниципальных услуг.

Для вологжан создана единая точка входа для получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме - Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Вологодской области <http://gosuslugi35.ru>.

Портал позволяет гражданину получить, не выходя из дома, более 140 услуг, в том числе 15 типовых муниципальных услуг.

В настоящее время обеспечена возможность подачи заявлений на регистрацию брака и рождения ребенка; получения ежемесячного пособия на ребенка; получения субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и других социальных пособий и компенсаций; получения опекуна или пособия при передаче ребенка на воспитание в семью; получения архивных справок; получения земельного участка для строительства и перевод земельных участков из одной категории в другую; получения разрешения на строительство; согласования перепланировки или перевод жилого помещения в нежилое, а также возможность получения и других государственных и муниципальных услуг, наиболее востребованных у населения.

Портал предоставляет гражданам возможность получать актуальную и полную информацию о контактах и времени работы органов исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления области. На нем размещены шаблоны заявлений на получение более чем 1 700 различных услуг.

Среди прочих государственных услуг Портал предоставляет гражданам такую региональную услугу, как предоставление информации об очередности предоставления жилых помещений на условиях социального найма. Подобные муниципальные услуги на Портале отсутствуют.

По запросу гражданина БУ ЖКХ ВО «Вологдаоблжилкомхоз» предоставляет вышеуказанную информацию на основании данных сводного учёта граждан, нуждающихся в жилых помещениях жилищного фонда области.

Как выяснилось, сводные данные обновляются БУ ЖКХ ВО «Вологдаоблжилкомхоз» один раз в пять лет, последнее обновление было в 2012 году. Теперь обновление данных ожидается в 2017 году. Поэтому получение указанной информации для гражданина будет не актуальным.

Формирование и ведение списков путем внесения сведений в единую базу данных в отношении определенных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством, имеющих право улучшить свои жилищные условия в связи с изменившимся законодательством, осуществляется Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

Уполномоченный считает, что данную региональную услугу на Портале государственных услуг целесообразней предоставлять гражданам Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

По мнению Уполномоченного, в целях обеспечения «прозрачности» движения очереди граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, необходимо сделать систему распределения социального и специализированного жилья максимально открытой. Все данные об очередниках, построенных для них домах и выданных ордерах должны быть опубликованы на Портале госуслуг, где с ними сможет ознакомиться любой желающий. В некоторых отдельно взятых регионах - Свердловская область (город Нижний Тагил) и Москва - подобная «прозрачная» система уже действует.

Значительная часть жилищного фонда Вологодской области по своим качественным характеристикам сегодня не удовлетворяет потребностям населения.

По последним данным Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области общий объем жилищного фонда области составил 32 286 тыс. кв. метров. Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда по состоянию на 31 декабря 2013 года составляет 1 338,1 тыс. кв. метров, в том числе: ветхого - 946,5 тыс. кв. метров; аварийного – 391,6 тыс. кв. метров.

Количество граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде по состоянию на конец 2013 года составляет 29,7 тыс. человек, в том числе: в ветхом – 17,6 тыс. человек; в аварийном – 12,1 тыс. человек.

На территории Вологодской области 5 724 дома признаны аварийными и подлежащими сносу. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилфонда осуществляется на основании Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185 ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Программа переселения из непригодных для проживания ветхих, аварийных домов предусматривает предоставление семьям жилищных площадей во вновь построенных домах или приобретение жилых помещений на вторичном рынке. Участниками программы являются жители многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с фактическим износом в процессе эксплуатации до 1 января 2012 года.

На территории области с 2008 года реализуются программы по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ с привлечением средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

На данный момент завершено шесть областных адресных программ. В результате их выполнения за период с 2008 по 2013 годы переселены 3 801 человек из 345 аварийных домов. На реализацию программ было направлено более 1,7 млрд рублей, в том числе: средств Фонда содействия реформированию ЖКХ - более 1,3 млрд рублей; средств областного бюджета - 0,3 млн рублей; порядка 0,2 млн рублей направлено из бюджетов муниципальных образований.

В настоящее время на территории Вологодской области реализуется областная адресная программа № 7 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Вологодской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013 - 2017 годы». В областную программу включено 1 243 аварийных дома площадью 176,13 тыс. кв. метров. В рамках реализации программы подлежат переселению 9,63 тыс. человек (более 4 550 семей). Объем средств на организацию мероприятий по переселению граждан составляет 6 009 273,544 тыс. рублей.

По данным Вологодского областного суда в 2014 году увеличилось количество рассмотренных судами гражданских дел по жилищным спорам.

В два раза увеличилось и количество обращений граждан к Уполномоченному по вопросу длительного неисполнения судебных решений в сфере реализации жилищных прав граждан. Среди таких обращений

наиболее типичными являются - неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений, а также неисполнение судебных актов о проведении ремонта жилья.

По обращениям данной категории в целях оказания содействия гражданам в обеспечении и защите их жилищных прав Уполномоченным осуществлялось постоянное взаимодействие с органами местного самоуправления, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, а также органами прокуратуры Вологодской области. Необходимо отметить, что по итогам инициированных Уполномоченным проверок органами прокуратуры области в ряде случаев выявлены факты нарушений законодательства Российской Федерации как со стороны органов местного самоуправления, так и стороны службы судебных приставов. При этом органами прокуратуры приняты соответствующие меры реагирования.

Правовая позиция Европейского Суда по правам человека относительно исполнения судебных решений заключается в том, что «право на суд» включает исполнение решения, вынесенного судом, без каких - либо условий, иначе данное право не имеет никакого смысла.

В марте месяце 2014 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы Грязовецкого района Ш. В своём обращении заявительница сообщила, что решением Грязовецкого районного суда Вологодской области от 24 января 2012 года на администрацию муниципального образования Сидоровское возложена обязанность по выполнению капитального ремонта дома, в котором она проживает в д. Паново Грязовецкого района Вологодской области, а именно: ремонт стен со сменой сгнивших элементов нижней обвязки из бруса, восстановление уровня полов со сменой сгнивших половых балок, ремонт крыши, замену оконных блоков. Заявительница указала, что до настоящего времени указанное решение суда в полном объеме не исполнено. Ремонтные работы были проведены некачественно и только в одной части дома. В связи с чем вся семья вынуждена проживать у родственников, поскольку её дом не пригоден для проживания. Ш. обратила внимание на то, что переписка по вопросу нарушения жилищных прав с администрацией муниципального образования Сидоровское велась с 2008 года.

После вмешательства Уполномоченного (переписка с главой администрации муниципального образования Сидоровское, обращения в Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, органы прокуратуры) капитальный ремонт дома, в котором проживает заявительница, в соответствии с решением суда был выполнен полностью. 29 мая 2014 года было принято постановление судебного

пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства. Согласно приложенному акту совершения исполнительных действий претензий по исполнению выполненных работ у заявительницы не имелось.

Число неисполненных решений суда о предоставлении благоустроенного жилья гражданам в Вологодской области достаточно велико и имеет тенденцию к росту.

По сведениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области по состоянию на 14 ноября 2014 года на принудительном исполнении в отделах судебных приставов области находится 966 судебных актов об обеспечении жильем различных категорий граждан. 50 % от общего числа судебных актов, находящихся на исполнении, - это судебные акты, должником по которым выступает Администрация города Вологды (483), 232 - это судебные акты об обеспечении жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, должником по которым выступает Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области (24 %).

В муниципальных районах большое количество судебных актов находятся на исполнении в Белозерском, Великоустюгском, Вологодском, Грязовецком, Сокольском, Тотемском, Харовском районах.

Анализ обращений свидетельствует о том, что исполнение производств по предоставлению гражданам жилья в Вологодской области длится годами, в то время как статья 13 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривает двухмесячный срок для исполнения вступившего в законную силу решения суда со дня поступления к судебному приставу исполнительного документа.

Из общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении (966), 450 исполнительных производств - это производства, возбужденные более 2-х лет назад (примерно 50 %), 34 исполнительных производства находятся на исполнении более 4 лет.

Один из показательных примеров.

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение жителя города Кадникова. Еще 7 сентября 2009 года было вынесено решение Сокольского районного суда Вологодской области об обязанности администрации города Кадникова предоставить семье гражданина У. вне очереди благоустроенное жилое помещение общей площадью в размере 15,2 кв. метров, отвечающее санитарным и техническим требованиям в черте города Кадникова. По факту неисполнения данного решения материалы были переданы в службу судебных приставов. До настоящего времени указанное решение суда не исполнено.

В целях оказания содействия в восстановлении нарушенных жилищных прав заявителя и членов его семьи Уполномоченным был принят ряд мер в рамках своей компетенции, в том числе обращения в администрацию города Кадникова, Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, а также Сокольскую межрайонную прокуратуру.

Администрация города Кадникова предоставила информацию, что данное решение суда до настоящего времени не исполнено в связи с тем, что свободные благоустроенные жилые помещения, отвечающие всем установленные санитарным и техническим правилам и нормам, а также решению суда, отсутствуют, 80 % - это деревянный жилищный фонд, благоустроенное жилье либо приватизировано, либо требует капитального ремонта, нового строительства не ведется.

По результатам проведенной по обращению Уполномоченного проверки в адрес главы администрации города Кадникова Сокольским межрайонным прокурором внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, причин и условий им сопутствующих, в котором поставлен вопрос о выделении ассигнований для исполнения судебного решения при формировании бюджета на 2015 год. Уполномоченный надеется, что в 2015 году решение суда администрацией города Кадникова все-таки будет исполнено. Следует отметить, что решение суда не исполняется уже более 5 лет.

Другой пример.

К Уполномоченному обратилась жительница города Вологды А. В своей жалобе заявительница указала, что многоквартирный дом, в котором она проживает со своими малолетними детьми и больным отцом, на основании заключения межведомственной комиссии признан непригодным для проживания, не подлежащим ремонту и реконструкции. В 2012, 2013 годах состоялись суды, по результатам которых администрация города Вологды обязана предоставить А. и её малолетним детям вне очереди благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. До настоящего времени решения Вологодского городского суда от 16 июля 2012 года, от 18 ноября 2013 года администрацией города Вологды не исполнены.

Согласно информации, предоставленной Администрацией города Вологды, жилой дом, в котором проживает семья А., включен в перечень объектов подлежащих расселению в рамках муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда». В Администрации города Вологды на исполнении находится 364

судебных решения о внеочередном обеспечении благоустроенным жильем граждан, зарегистрированных в аварийном жилищном фонде, вынесенных ранее решения суда в отношении семьи заявительницы. Предоставить жилое помещение, ущемляя права других граждан, также находящихся в тяжелой жизненной ситуации и нуждающихся в государственной поддержке, не представляется возможным. Конкретный вариант жилого помещения соответствующего требованиям судебного акта, будет предложен семье А. с учетом соблюдения законных интересов семей, имеющих аналогичное право.

В ходе инициированной Уполномоченным проверки исполнительных производств были установлены факты бездействия судебного пристава-исполнителя, в связи с чем прокуратурой города Вологды по фактам выявленных нарушений был подготовлен проект представления об устранении нарушений закона, который направлен в прокуратуру области для рассмотрения вопроса о его внесении в адрес главного судебного пристава УФССП России по Вологодской области и привлечения виновных должностных лиц к строгой дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой города собранные материалы проверки в отношении должностных лиц Администрации города Вологды по факту неисполнения решений суда направлены в орган предварительного расследования для проведения доследственной проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 315 УК РФ.

Ещё один пример.

К Уполномоченному обратилась жительница города Вологды Л. по вопросу неисполнения Администрацией города Вологды решений Вологодского городского суда от 9 апреля 2012 года, от 6 июня 2012 года, от 9 июля 2014 года, нарушению жилищных прав и прав на судебную защиту. Как следовало из материалов жалобы, согласно вступивших в законную силу решений Вологодского городского суда, Администрация города Вологды обязана предоставить Л. и её трём несовершеннолетним дочерям вне очереди по договору социального найма жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям, применительно к г. Вологде, общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления, т.е. не менее 60 кв. метров. До настоящего времени указанные решения суда Администрацией города Вологды не исполнены. Старшая дочь заявительницы является ребенком-инвалидом, страдает тяжелой формой хронического заболевания. Распоряжением Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области Л. предоставлено по договору найма жилое помещение маневренного фонда,

общей площадью 28 кв. метров. Однако там отсутствуют необходимые условия для ухода за тяжелобольным ребёнком. В общежитии отсутствует ванная комната (есть только душевые кабинки), отдельный санузел (общественный санузел на этаже находится примерно в 50-60 метрах от комнаты). Ребенок находится в вегетативном состоянии после перенесенного в младенчестве заболевания. Она не ходит, не сидит, и вымыть 14-летнего лежащего ребёнка в душевой кабинке не представляется возможным. Проживание в таких условиях тяжело больному ребенку невозможно.

Уполномоченный в защиту прав заявительницы и её несовершеннолетних детей обратился в Администрацию города Вологды, Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, прокуратуру города Вологды.

В ходе проведенной проверки исполнительных производств установлены факты бездействия судебного пристава-исполнителя, в связи с чем прокуратурой города по фактам выявленных нарушений был подготовлен проект представления об устранении нарушений закона, который направлен в прокуратуру области для рассмотрения вопроса о его внесении в адрес главного судебного пристава УФССП России по Вологодской области и привлечения виновных должностных лиц к строгой дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой города собранные материалы проверки в отношении должностных лиц Администрации города Вологды по факту неисполнения решения суда направлены в орган предварительного расследования для проведения доследственной проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 315 УК РФ.

Уполномоченным в адрес главы Администрации города Вологды направлено заключение.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного Администрации города Вологды предоставила информацию, что в настоящее время других свободных жилых помещений маневренного фонда области в городе Вологде в виде квартир для предоставления семье Л. не имеется. Обеспечение жильем граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, осуществляется за счет текущего освобождения муниципального жилищного фонда, приёма в муниципальную собственность жилых помещений, обладающих признаками выморочного имущества, и перевода нежилых помещений в жилые. В Администрации города Вологды на исполнении находится 4 судебных решения о внеочередном обеспечении

благоустроенным жильем граждан указанной категории, зарегистрированных в аварийном жилищном фонде, вынесенных ранее решения суда в отношении семьи Л. Предоставить жилое помещение, ущемляя права других граждан, также находящихся в тяжелой жизненной ситуации и нуждающихся в государственной поддержке, не представляется возможным. Конкретный вариант жилого помещения, соответствующего требованиям судебного акта, будет предложен заявителю с учетом соблюдения законных интересов семей, имеющих аналогичное право. В настоящее время Администрацией города Вологды ведется работа по переустройству и перепланировке нежилых помещений. По итогам проведения электронных аукционов на выполнение работ по перепланировке и переустройству нежилых помещений общей площадью 431,4 кв. метров под 10 квартир (6 однокомнатных квартир, 4 двухкомнатных квартиры) определены победители. После выполнения указанных работ в срок до 15 и 30 марта 2015 года в соответствии с заключенными контрактами, приемки квартир и регистрации права муниципальной собственности все жилые помещения будут предоставлены гражданам во исполнение решений судов.

Изучив поступившую информацию, Уполномоченный пришел к выводу, что исполнить решения суда в ближайшее время, установленным способом и порядком, должнику будет невозможно. Принимаемые Администрацией города Вологды меры в виде проведения работ по переустройству 6 однокомнатных квартир, 4 двухкомнатных квартир не направлены на исполнение решений суда Л. (жилое помещение по решению суда должно быть не менее 60 кв. метров). Однако семья заявительницы, с учетом её особой жизненной ситуации, остро нуждается в скорейшем решении проблемы и предоставлении жилья по судебным решениям.

В настоящее время в Вологодском городском суде рассматривается заявление Л. об изменении способа и порядка исполнения решений суда.

Указанное обращение находится на контроле Уполномоченного.

И это лишь некоторые примеры из практики Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан данной категории.

Необходимо отметить, что такая практика исполнения решений судов о предоставлении жилья противоречит части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Указанным в ней категориям граждан жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди. Право граждан на получение жилого помещения вне очереди не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, также имеющих право на получение жилого помещения вне очереди.

Кроме того, как следует из ответов большинства сельских администраций, в настоящее время в собственности того или иного муниципального образования отсутствуют свободные жилые помещения, соответствующие требованиям решений суда, а в бюджетах сельских поселений не предусмотрены статьи расходов на строительство нового жилья.

В ходе рассмотрения жалоб граждан на длительное неисполнение судебных актов по предоставлению во внеочередном порядке гражданам жилых помещений Уполномоченный в целях оказания содействия в восстановлении нарушенного права также разъясняет гражданам возможные способы дальнейшей защиты своих прав.

Из текста обращения:

«Уважаемый Олег Анатольевич!

После полученного от Вас ответа на своё обращение от 9 сентября 2014г. я подала исковое заявление в Вологодский городской суд, в котором требовала обязать Администрацию города Вологды:

- Выплачивать мне ежемесячную денежную компенсацию в размере 10 тыс. рублей за длительное неисполнение решений суда;*
- арендовать благоустроенное жилое помещение для своей семьи, оплачивать аренду и 50% коммунальных платежей до момента исполнения решений суда;*
- взыскать транспортные расходы, связанные с поездкой моего представителя в Приемную Президента по вопросу предоставления жилого помещения по решениям суда;*
- взыскать моральный вред за длительное неисполнение решений суда, в размере 100 т.р. (по совету помощника Прокурора города).*

По всем требованиям Вологодский городской суд мне отказал. После вынесения решения судья пояснила: «Такая практика». Заседание состоялось 22 декабря (я нанимала адвоката в качестве своего представителя).

Я, конечно, попытаюсь обжаловать решение городского суда в областном суде, но надежды на то, что что-то изменится в мою пользу, практически никакой. Такая уж практика».

Необходимо учитывать, что взыскатель в силу п. 2 ч. 1 ст. 244.6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не может обратиться с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, поскольку судебный акт,

предусматривающий обязанность администрации муниципального образования предоставить жилое помещение на условиях договора социального найма, не является судебным актом, неисполнение которого в разумные сроки, по смыслу Закона, предоставляет лицу право на подачу заявления о компенсации, т.е. не является судебным актом, предусматривающим обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации от 31 августа 2011 года).

Анализ исполнения судебных актов о предоставлении жилья свидетельствует о необходимости изменения сложившейся ситуации. Представляется целесообразным расширить практику использования механизма восстановления права граждан на судебную защиту путем изменения способа исполнения решения суда, а муниципальным образованиям необходимо учитывать такое право граждан на изменение способа исполнения решения суда.

В данной ситуации, на взгляд Уполномоченного, наиболее интересным и важным представляется разъяснение Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2014 года № 22 «О некоторых вопросах присуждения взыскателю денежных средств за неисполнение судебного акта», пунктом 3 которого предусмотрено применение такой меры воздействия на должника, как присуждение денежных средств на случай неисполнения судебного акта по неденежному требованию.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации разъяснил, что в резолютивной части решения, которое обязывает ответчика совершить определенные действия или, наоборот, воздержаться от них, суд вправе установить взыскание денежных средств на случай неисполнения судебного акта. Для этого истец должен заявить соответствующее требование в исковом заявлении либо в ходатайстве по ходу рассмотрения дела. Примечательно, что таким образом суд присуждает денежные средства заранее, еще до момента неисполнения судебного акта. Если истец не воспользуется указанной возможностью, то в случае неисполнения ответчиком судебного акта он сможет обратиться в суд, принявший решение, с заявлением о взыскании денежных средств за неисполнение судебного акта. В этой ситуации суд рассмотрит заявление по правилам об изменении способа и порядка исполнения судебного акта (ст. 324 АПК РФ).

Размер денежной компенсации за неисполнение судебного акта по неденежному требованию определяет суд на основе принципов справедливости, соразмерности и недопустимости извлечения выгоды из незаконного или недобросовестного поведения. При этом должны

учитываться степень затруднительности исполнения акта, возможность добровольного исполнения, имущественное положение ответчика, в частности размер его финансового оборота, и иные заслуживающие внимания обстоятельства. В любом случае размер компенсации должен быть таким, чтобы исполнение судебного акта оказалось для ответчика более выгодным, чем неисполнение.

Компенсация может быть определена одним из следующих способов: в твердой денежной сумме, взыскиваемой единовременно; в денежной сумме, начисляемой периодически; путем установления прогрессивной шкалы (например, за первую неделю неисполнения одна сумма, за вторую - сумма в большем размере и т.п.).

Уполномоченный полагает, что предусмотренная в указанных разъяснениях Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации возможность взыскания денежной компенсации за неисполнение судебных актов по неденежным требованиям будет способствовать надлежащему и быстрому исполнению актов арбитражных судов. С одной стороны, такая компенсация позволит побудить ответчика к своевременному исполнению этого акта. С другой стороны, истец (взыскатель) в случае неисполнения судебного акта сможет компенсировать свои убытки, связанные с ожиданием его исполнения.

Как известно, 5 февраля 2014 года, были приняты базовые законодательные акты, объединившие Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. С 6 августа 2014 года Верховный Суд Российской Федерации является единственным высшим судебным органом Российской Федерации по гражданским, уголовным, административным и иным делам, а также по экономическим спорам.

Будем надеяться, что данные правила в отношении применения нового вида санкций в исполнительном производстве, появившихся в судебной практике арбитражных судов в связи с принятием постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2014 года № 22 «О некоторых вопросах присуждения взыскателю денежных средств за неисполнение судебного акта», найдут свое отражение в едином Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации, над проектом которого в настоящее время трудится Рабочая группа, созданная Комитетом по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. Но это дело будущего.

А сейчас необходимо искать эффективные механизмы и способы, которые позволят улучшить ситуацию, связанную с исполнением судебных

актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди.

С целью привлечения внимания к данной проблеме, 27 ноября 2014 года Уполномоченным проведен круглый стол «О проблемных вопросах исполнения судебных актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди». В работе круглого стола приняли участие представители прокуратуры, суда, Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, органов исполнительной власти области, местного самоуправления, Общественной палаты области, депутаты Законодательного Собрания Вологодской области, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области. В ходе работы круглого стола Уполномоченный обратил внимание всех ветвей государственной и местной власти на необходимость решения данной проблемы путем объединения усилий, привлечения дополнительного финансирования на эти цели из бюджетов других уровней, а также усиления контроля и надзора со стороны органов прокуратуры, в том числе на стадии формирования и утверждения местных бюджетов. По результатам работы круглого стола его участниками выработана резолюция, направленная на изменение в лучшую сторону сложившейся ситуации в вопросах исполнения судебных актов о внеочередном предоставлении гражданам жилых помещений.

На Координационных советах региональных уполномоченных по правам человека неоднократно обсуждалась сложившаяся ситуация, связанная с хроническим неисполнением судебных решений, вступивших в законную силу, о предоставлении жилья всем категориям граждан во всех субъектах Российской Федерации. Граждане, в отношении которых от имени Российской Федерации вынесено судебное решение, тем не менее, вынуждены годами ждать, когда оно будет исполнено, причём в бюджеты всех уровней деньги отдельной строкой на исполнение взятых на себя государством обязательств просто не закладываются.

Неисполнение судебного решения Европейский Суд по правам человека расценивает, как существенное нарушение прав человека на надлежащую судебную защиту. Восстановление этого права только за счет муниципалитетов невозможно. Необходима скоординированная работа бюджетов всех уровней.

В адрес Уполномоченного поступает значительное число обращений от людей, чье жильё пришло в негодность в результате пожара. Перед ними в одночасье встают серьезнейшие проблемы, к которым, как правило, большинство из них не готовы ни морально, ни финансово. Одним

погорельцам вовсе негде жить после пожара (жилье уничтожено полностью), другим на ремонт жилья требуются значительные денежные средства, которые просто негде взять.

Из текста обращения:

«У меня сгорела квартира. Уже несколько лет я пытаюсь получить хоть какое-то жилье по всем инстанциям (начиная с местной администрации и заканчивая областной), но получаю одни отписки, Я инвалид 2 гр., одинокая, помочь мне некому. Сейчас я скитаюсь по знакомым, хотя постоянно прописана по адресу сгоревшего дома (Кич-Городецкий р-он, с. Нижний Енангск, ул. Школьная, 2). Мне предлагали оформить документы на старый полуразрушенный дом довоенной постройки, в котором уже более 30 лет никто не живет, а потом вызвать комиссию и признать это жилье аварийным и поставить на очередь. Я отказалась, т.к. у меня нет денег на оформление. Прошу помочь мне получить жилье».

После неоднократных обращений Уполномоченного в адрес главы администрации сельского поселения Енангское Кичменгско-Городецкого района, 2 октября 2014 года на заседании жилищной комиссии был принято решение о выделении жительнице Кичменгско-Городецкого района квартиры. Заявительница о принятом решении жилищной комиссии уведомлена письменно, по прибытии в администрацию сельского поселения Енангское с ней будет заключен договор социального найма жилого помещения.

Другой пример.

На контроле Уполномоченного находилось обращение жительницы Огарково Вологодского района К., поступившее к Уполномоченному в конце 2013 года. В своём обращении заявительница указала, что 29 января 2013 года в поселке Огарково Подлесного сельского поселения Вологодского муниципального района сгорел дом № 22, в котором она проживала вместе со своей семьей. В результате пожара она и её семья лишились единственного жилья, и они вынуждены скитаться по съёмным квартирам. Администрация Подлесного сельского поселения не нашла возможности предоставить семье К. жилого помещения маневренного фонда, ссылаясь на отсутствие в собственности муниципального жилищного фонда.

Уполномоченный в защиту жилищных прав семьи заявительницы неоднократно обращался в адрес главы администрации Подлесного сельского поселения. Кроме того, была проведена рабочая встреча с главой Вологодского муниципального района.

По результатам рассмотрения обращения заявительница 16 декабря 2013 года была поставлена на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, как семья, пострадавшая в результате пожара. В дальнейшем, 7 февраля 2014 года решением жилищной комиссии К. её семье предоставлена однокомнатная квартира по договору социального найма.

Ещё один пример.

К Уполномоченному обратилась жительница города Вытегры А. Заявительница сообщила, что её квартира, принадлежавшая ей на праве собственности, была уничтожена пожаром. На основании заключения межведомственной комиссии от 21 июля 2008 года № 5 и по результатам обследования жилой дом № 8 по Советскому проспекту признан аварийным и подлежащим сносу. В 2010 году А. была принята на учёт в качестве нуждающейся в жилых помещениях. Другого жилья заявительница не имеет, с 2008 года она вынуждена проживать в съёмном жилом помещении.

Уполномоченный в защиту жилищных прав А. обратился в адрес главы администрации муниципального образования «Город Вытегра» с просьбой принять меры к устранению нарушений прав заявительницы.

Согласно полученному ответу, в администрации муниципального образования нет свободного жилого помещения, которое могло бы быть предоставлено А. по договору социального найма, в бюджете муниципального образования денежных средств на приобретение жилого фонда нет.

По рекомендации Уполномоченного заявительница обратилась в суд. Вступившим в законную силу решением Вытегорского суда Вологодской области от 20 августа 2014 года суд обязал администрацию муниципального образования «Город Вытегра» предоставить заявительнице по договору социального найма вне очереди благоустроенное жилое помещение, равнозначное по общей площади ранее занимаемому ею помещению.

Действующее жилищное законодательство Российской Федерации указывает категории граждан, имеющих право на получение жилого помещения, как для временного, так и для постоянного проживания. В частности, Жилищный кодекс Российской Федерации содержит нормы, регулирующие случаи, когда единственные жилые помещения граждан стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств. Таковым считается и случай уничтожения и повреждения жилых помещений в результате пожара. При уничтожении в результате пожара жилого дома или квартиры, являющихся единственным жильем, в первую очередь возникает необходимость обеспечить граждан временным жильем. Жилищный кодекс

Российской Федерации предусматривает для временного проживания граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, предоставление жилых помещений маневренного фонда, являющегося разновидностью специализированного жилищного фонда.

В докладе за 2013 год Уполномоченный обращал внимание на то, что на территории области маневренный фонд практически отсутствует и пока не может служить механизмом оперативной реализации жилищных прав граждан в чрезвычайных обстоятельствах. На сегодняшний день вопрос предоставления жилья из маневренного фонда для временного проживания граждан, жилые помещения которых уничтожены или повреждены в результате пожара, остается открытым. Совершенно очевидно, что органы местного самоуправления не в силах самостоятельно справиться с возложенными на них полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда гражданам, жилье которых пострадало или уничтожено в результате пожара. В связи с этим Уполномоченный полагает целесообразным рассмотреть вопрос по формированию маневренного жилищного фонда на уровне Правительства Вологодской области.

Однако предоставление в пользование маневренного жилья - лишь временная мера. Для решения жилищного вопроса по существу погорельцу необходимо встать на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Вместе с тем, далеко не каждый гражданин, утративший свое единственное жилье в результате пожара, может претендовать на внеочередное получение жилья.

Если доходы погорельца и стоимость принадлежащего ему имущества хоть немного превышают пороговые значения, установленные для признания граждан малоимущими, предполагается, что такой гражданин в состоянии сам обеспечить себя жильем.

Вывод можно сделать только один - гражданам, оказавшимся в подобной ситуации, как правило, приходится рассчитывать на свои силы.

К счастью, далеко не во всех поселениях Вологодской области проживают семьи погорельцев. Но если уж так случилось, что в поселении нет маневренного жилья, а пострадавшие от пожаров имеются, местные власти должны делать все возможное, чтобы помочь людям.

Органами местного самоуправления большинства поселений области гражданам, пострадавшим от пожара, оказывается посильная помощь, объемы которой зависят от финансовых возможностей поселений.

Тем, чье жилье пострадало от пожара, выплачивается материальная помощь за счет средств резервных фондов (при наличии таковых). Речь, в лучшем случае, идет о сумме в 10-25 тыс. рублей.

В соответствии с областным законодательством гражданам, проживающим (проживавшим до пожара) в жилых помещениях, пострадавших от пожара, если жилое помещение является (являлось) для них единственным местом постоянного проживания, и если они и члены их семей на праве собственности не имеют жилых помещений, предоставляется компенсация на заготовку древесины для строительства, капитального ремонта и реконструкции жилых домов.

Очевидно, что этих мер явно недостаточно для того, чтобы была восстановлена жизнедеятельность граждан, потерявших жилье в результате пожара. В связи с этим Уполномоченный считает необходимым увеличить размер материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в результате пожара, а также разработать целевую программу по обеспечению жильем определенных категорий граждан, потерявших жилье в результате пожара, на условиях софинансирования с органами местного самоуправления и самими гражданами.

Анализ обращений, поступивших в почту Уполномоченного, показывает, что нарушения жилищных прав граждан при реализации права на внеочередное получение жилья во многих случаях происходит из-за незнания гражданами своих прав, а также нежелания органов государственной власти предоставить гражданам необходимые разъяснения действующего законодательства.

В службу Уполномоченного обратилась жительница с. Устье Ф., инвалид 2 группы. Заявительница сообщила, что её семья более 20 лет состоит на учёте в качестве нуждающейся в жилых помещениях в общем списке. В 2011 году на основании заключения межведомственной комиссии и по результатам обследования дом, в котором она проживает с мужем, признан непригодным для проживания, не подлежащим ремонту и реконструкции.

На основании ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации семья Ф. имела право встать на учет граждан, нуждающихся в жилом помещении во внеочередном порядке, но о данном праве заявительница не была уведомлена.

После обращения Уполномоченного к главе администрации Устьянского сельского поселения, прокуратуру Усть-Кубинского района, в администрацию поселения были направлены документы (заключение районной комиссии от 15 марта 2011 года), подтверждающие право на

внеочередное предоставление жилого помещения Ф. По результатам рассмотрения вышеуказанных документов постановлением главы сельского поселения утвержден список граждан, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений.

По рекомендации Уполномоченного заявительница обратилась в суд с иском к администрации Устьянского сельского поселения о предоставлении жилого помещения вне очереди. В настоящее время дело находится на рассмотрении в Сокольском районном суде Вологодской области.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане зачастую жалуются, что годами вынуждены проживать в квартирах, признанных в установленном порядке непригодными для проживания, подвергая опасности свою жизнь и здоровье. Ремонтные работы в указанных помещениях местные органы власти отказываются проводить из-за отсутствия финансовых средств на эти цели.

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение гражданки Т., проживающей в доме № 14 по улице Гончарная города Вологды. В своём обращении заявительница указала, что проживает в деревянном доме с печным отоплением, 1961 года постройки. Жилой дом подлежал сносу ещё в 1987 году. Однако в установленном законом порядке жилое помещение, в котором она проживает, было признано непригодным для проживания и не подлежащим ремонту только в 2013 году. В настоящее время условия проживания в квартире невыносимые: полы на кухне и в туалете сгнили, в туалете пол провалился, унитаз наклонился на бок. Кроме того, в квартире сгнили оконные рамы, потолок в комнате провисает, стены покрыты плесенью, водопроводные трубы из-за своей ветхости постоянно сырые, электропроводка, которой 53 года находится в пожароопасном состоянии. Газовая плита признана непригодной для эксплуатации, о чем составлялся акт работником газовой службы. Из трех печей в квартире отремонтирована только одна, температуру зимой в помещении невозможно поднять выше 10-12 градусов тепла. Крысами изгрызены все углы в квартире. Вместе с тем, Администрация города Вологды не предпринимает никаких действий по расселению многоквартирного жилого дома.

Уполномоченный обратился к главе города с просьбой принять меры по обращению заявителя.

Как следовало из представленной информации Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (с

последующими изменениями) Администрация города Вологды расселяет многоквартирные жилые дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2012 года. Поскольку весь жилой дом № 14 по ул. Гончарной аварийным, подлежащим сносу не признавался (непригодными для проживания признаны отдельные жилые помещения), оснований для его расселения в рамках указанного закона нет. Согласно Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденным постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года № 170, капитальный ремонт в домах, подлежащих сносу, восстановление и благоустройство которых выполнять нецелесообразно, в течение ближайших 10 лет допускается производить в виде исключения только в объеме, обеспечивающем безопасные и санитарные условия проживания в них на оставшийся срок. В бюджете города Вологды на 2014 год финансовые средства на ремонт муниципальных помещений не предусмотрены. В соответствии с постановлением Администрации города Т. принята на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, малоимущих граждан и включена в список граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений.

По обращению Уполномоченного в целях защиты жилищных прав заявителя заместителем прокурора города Вологды было направлено исковое заявление о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма. В мае месяце 2014 года состоялся суд. Вступившим в законную силу решением Вологодского городского суда исковые требования прокурора города были удовлетворены. Суд обязал Администрацию города Вологды предоставить Т. вне очереди по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям.

Уполномоченный считает, что осуществление гражданами их жилищных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации, и безопасность их жизни не могут быть положены в зависимость от финансирования программ по переселению граждан из аварийного жилья и отсутствия средств в бюджете муниципального образования.

В связи с серьезной проблемой по предоставлению во внеочередном порядке гражданам жилых помещений Уполномоченный продолжит работу, направленную на прекращение практики нарушений прав человека и гражданина в данных вопросах.

Как и в прошлом году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам обеспечения жильем отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства.

В последние несколько лет вопросы, связанные с обеспечением жильем ветеранов Великой Отечественной войны, являются не только вопросами материального права, но и нравственной категорией. Внимание к ним и со стороны руководства области, и со стороны общества самое большое.

За время реализации мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны с 2009 года улучшили жилищные условия более 5,5 тыс. человек. В настоящее время количество вставших на учет ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, ежемесячно растет на 5-10 человек.

Так, если в 2013 году обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны осуществлялось исходя из потребности, срок от постановки ветерана на учет до предоставления денежной выплаты снизился до 1 месяца, то по состоянию на 1 января 2015 года количество необеспеченных жильем ветеранов Великой Отечественной войны составило 118 человек, потребность в средствах федерального бюджета - 150, 3 млн рублей.

Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области отметил, что в 2014 году было выделено из федерального бюджета для данной категории только 1,1 млн рублей, что недостаточно для предоставления даже 1 субсидии (1,27 млн рублей - это размер 1 выплаты).

Несмотря на неоднократные обращения в Минстрой России с просьбой об увеличении финансирования данных мероприятий, объем выделенных средств на 2014 год оставлен на прежнем уровне.

Однако в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2015 год Вологодской области выделены федеральные средства в объеме 86,67 млн рублей, что позволит обеспечить жильем порядка 65 ветеранов Великой Отечественной войны или 55% от очереди, что конечно недостаточно для обеспечения жильем всех ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет нуждающихся в 2014 году, но выше уровня 2013 года.

Несмотря на достаточно большую работу со стороны государства по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан были выявлены факты нарушения их жилищных прав. В первую очередь это касается тех ветеранов, у которых жилые помещения, находящиеся в собственности, не признаны непригодными для проживания, несмотря на то, что находятся в непригодном для проживания престарелых людей состоянии.

Так, к Уполномоченному поступило обращение М. в интересах своего отца, инвалида Великой Отечественной войны по вопросу улучшения жилищных условий. В своем обращении заявительница сообщила, что её отец Н., инвалид Великой Отечественной войны, проживает в жилом доме до 1918 года постройки. Указанный дом обветшал, в строении происходят необратимые разрушения. В кладке стен появились трещины, стена, выходящая на фасад, наклонилась в сторону улицы (8-10 см), по стенам поднимается влага, поэтому влажность в доме высокая, печка в осенне-зимний период топится постоянно. Коммуникации (канализация, водопровод) отсутствует. Здоровье отца ухудшается, он плохо передвигается по дому, обслуживать его становится все труднее. Необходимо проведение водоснабжения. В настоящее время требуется замена кровли: течь наметилась по всей поверхности крыши, мансарда сгнила.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что жилое помещение ветерана войны неоднократно обследовалось межведомственной комиссией по оценке жилых помещений (домов) муниципального жилищного фонда Никольского района, последний раз 26 сентября 2014 года. Заключение межведомственной комиссии от 10 октября 2014 года № 364 жилое помещение, находящееся в собственности ветерана Великой Отечественной войны, признано пригодным для проживания, поэтому правовых оснований улучшить его жилищные условия в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» у администрации Краснополянского сельского поселения Никольского муниципального района не имелось.

Вместе с тем, Уполномоченный обратил внимание на то, что решение комиссией 10 октября 2014 года было принято без учета мнения начальника ОГПН по Никольскому району, представителя территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области в Великоустюгском, Кичменгско-Городецком и Никольском районах, хотя их участие в комиссии определено законом и Положением о межведомственной комиссии администрации Никольского муниципального района. В связи с чем Уполномоченный пришел к выводу, что у членов комиссии отсутствовала возможность сделать вывод о соответствии (несоответствии) жилого помещения требованиям действующих санитарных, противопожарных норм и правил. С учетом преклонного возраста, состояния здоровья и заслуг перед Отечеством ветеран войны нуждается в

благоустроенном жилье. По мнению Уполномоченного, при принятии в очередной раз межведомственной комиссией решения о пригодности принадлежащего ветерану войны жилого помещения для проживания были допущены существенные нарушения.

В целях защиты жилищных прав ветерана Великой Отечественной войны Уполномоченный обратился к прокурору Никольского района с просьбой провести проверку по обращению заявителя. Кроме того, Уполномоченный обратился к главе Краснополянского сельского поселения с просьбой об оказании ветерану войны помощи в осуществлении ремонтных работ жилого помещения.

По результатам проверки прокуратурой Никольского района были установлены нарушения процедуры принятия межведомственной комиссией по оценке жилых помещений жилищного фонда района решения о пригодности жилого помещения для проживания ветерана войны. По указанным фактам прокурором района в адрес главы Никольского муниципального района внесено представление об устранении нарушений закона, в котором также поставлен вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя главы района Сверчкова И.П. за ненадлежащую организацию работы межведомственной комиссии для оценки жилых помещений жилищного фонда района. Представление об устранении нарушений закона находится в стадии рассмотрения.

Администрация Краснополянского сельского поселения сообщила, что дом ветерана войны требует ремонта, в частности необходима замена кровли. Однако администрация Краснополянского сельского поселения не имеет финансовой возможности оказать содействие в ремонте жилого помещения, денежные средства на указанные цели в 2014 году поселению не выделялись. 22 декабря 2014 года межведомственной комиссией по оценке жилых помещений (домов) муниципального жилищного фонда района было проведено очередное обследование жилого дома Н. в целях признания его пригодным (непригодным) для проживания. На сегодняшний день заседание комиссии по принятию решения (заключения) о пригодности (непригодности) жилого помещения ветерана войны для проживания не проведено.

Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного не перестают поступать обращения по вопросу обеспечения жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

По сведениям Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области общая численность инвалидов и ветеранов боевых

действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, составляет 1 248 человек, общая потребность в средствах составляет порядка 795 млн рублей. В 2014 году средства федерального бюджета в сумме 40,09 млн рублей перечислены на именные блокированные счета 63 граждан.

На обеспечение жильем указанных категорий граждан из федерального бюджета ежегодно выделяются средства в размере 40-42 млн рублей, что позволяет обеспечить жильем порядка 63-70 человек в год. Размер выделяемых средств не превышает 4,5 % от общей потребности, что крайне недостаточно. Первые очередники состоят на учете нуждающихся более 30 лет.

Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области на постоянной основе осуществляется работа с Минстроем России по вопросу увеличения финансирования данной категории с обозначением проблемы обеспечения жильем данных граждан и росте судебных решений.

Законом о федеральном бюджете на 2015 год и плановые периоды 2016-2017 годов увеличены объемы финансирования для Вологодской области данных категорий граждан до 61,9 млн рублей, что позволит обеспечить жильем порядка 90-93 граждан, что выше уровня 2014 года на 48%.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Ш. В своём обращении заявитель сообщил, что имеет статус ветерана боевых действий, с 15 декабря 2000 года состоит на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района. По состоянию на 1 января 2013 года в областном сводном списке, в который включены ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, состоит под номером - 801, в Кичменгско-Городецком муниципальной районе номер очереди - 5, среди ветеранов боевых действий - 1. На протяжении 14 лет заявитель не может реализовать право на меру социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, предусмотренную статьей 16 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». Заявитель дополнительно сообщил, что в 2014 году Кичменгско-Городецкому району не было выделено ни одной единовременной денежной выплаты из числа указанных категорий граждан.

В ходе изучения данной проблемы Уполномоченным было выявлено, что по действующей ранее Методике распределения бюджетных средств между муниципальными образованиями области для предоставления единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» использовалось число льготников, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в муниципальном образовании. Но в любом случае муниципальным образованиям выделялись средства в размере не менее, чем размер единовременной денежной выплаты на одного человека.

В настоящее время средства федерального бюджета распределяются между муниципальными образованиями области пропорционально количеству граждан, состоящих на учете нуждающихся в соответствующем муниципальном образовании, исходя из доведенных лимитов средств, выделенных из федерального бюджета для Вологодской области. По аналогичной Методике распределяются средства федерального бюджета Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Следовательно, учитывая Методику распределения средств, с учетом количества граждан, состоящих на учете, например, Кичменгско-Городецкому, Никольскому, Тотемскому районам в 2014 году не было предусмотрено выделения средств.

Уполномоченный считает, что без внесения изменений в действующую на сегодня Методику распределения денежных средств ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет до 1 января 2005 года, могут ожидать данную выплату ещё много лет, не продвигаясь по очереди нуждающихся. Получается, что возможность реализации права зависит от того, где проживает гражданин: если живет в большом городе, то сможет реализовать свои права, а если в небольшом населенном пункте, то останется со своими правами наедине.

При этом Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко говорит о том, что «назрела необходимость пересмотра всего спектра льгот для ветеранов боевых действий, имеющегося в нашем законодательстве, на предмет их актуальности и достаточности, поскольку эта категория лиц ни в чём не должна нуждаться. И люди, которые положили своё здоровье, защищая свою

Родину, должны быть обеспечены государством всем необходимым для комфортной жизни». Значит, нельзя из года в год нецелесообразностью и дефицитом бюджетных средств объяснять тем, кто воевал и проливал кровь, а также семьям, оставшимся без кормильца, что перед ними государство не может исполнить свои обязательства. Недостаточно того, что «армия перестала быть пугалом для россиян», важно помнить, как отметил председатель комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В. Озеров, что «то, как общество относится к ветеранам военной службы, определяет ценность служения Родине».

Предлагаю Правительству Вологодской области рассмотреть возможность изменения Методики распределения средств на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, с учетом справедливого принципа распределения субсидий по муниципальным образованиям.

В 2013 году в своём докладе Уполномоченный уделил особое внимание проблеме обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году данный вопрос по-прежнему остается актуальным.

На 1 января 2013 года общее количество детей-сирот, у которых наступило право на обеспечение жильем, составило 2023 человека.

На 1 января 2014 года количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, увеличилось и составило 2 048 человек. Общая потребность в средствах на обеспечение жилыми помещениями данной категории составляет более 2,5 млрд рублей.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. В своём обращении заявительница указала, что она с 2-х лет воспитывалась в детском доме в городе Великий Устюг, с 6 лет в Харовской школе - интернате. В 1995 году она была поставлена на учет нуждающихся в жилых помещениях по категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в Тарногском городке Вологодской области. На сегодняшний день К. исполнилось 35 лет, она воспитывает дочь 14 лет, но жильём до сих пор не обеспечена.

Уполномоченный в защиту жилищных прав заявительницы обратился в Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

Согласно поступившей от Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области информации, заявительница включена в список детей-сирот по Тарногскому муниципальному району 22 апреля 1996

года, по состоянию на 1 января 2014 года числится в нём под № 1. В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области принимал участие в долевом строительстве многоквартирного дома в с. Тарногский Городок Тарногского муниципального района, в котором 6 квартир предназначены для обеспечения жильем детей-сирот. Приобретенные квартиры предоставлены лицам, имеющим неисполненные решения судов о внеочередном предоставлении жилых помещений по договорам социального найма. До конца 2014 года в целях обеспечения жильем детей-сирот планировалось приобретение 3 готовых квартир в с. Тарногский Городок. Учитывая положение заявителя в списке детей-сирот, жилое помещение К. будет предоставлено при условии приобретения указанных жилых помещений в жилищный фонд области по результатам аукционов. Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.

С целью решения данной проблемы ежегодно объемы финансирования по обеспечению жильем детей-сирот увеличиваются, несмотря на сложную ситуацию по исполнению бюджета. В 2014 году общий объем финансирования составил 284 млн рублей, что выше на 32 % уровня 2013 года (215 млн рублей) и выше уровня 2012 года практически в 2,4 раза. За 2014 год детям-сиротам предоставлено 242 квартиры, что также выше уровня 2013 года в 3,4 раза.

Кроме того, за 2014 год Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области проведена большая работа по заключению контрактов на участие в долевом строительстве жилья для данной категории граждан и по состоянию на 1 января 2015 года в стадии строительства находятся ещё более 400 квартир, которые будут предоставлены также детям-сиротам по завершению их строительства.

В ходе своей деятельности Уполномоченный обратил внимание на то, что основные проблемы в реализации права на жилье льготных категорий граждан связаны с недостаточным финансированием из федерального бюджета.

В целях реализации своих задач и обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, проживающих на территории Вологодской области, Уполномоченным была подготовлена и направлена в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой информация по проблемам в реализации социальных прав граждан на территории области, связанным с недофинансированием из средств федерального бюджета, в том числе по

обеспечению жильем отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в заседаниях Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека, проходившем 9-10 июня 2014 года, 15-18 декабря 2014 года, где обсуждались, в том числе, указанные проблемы. По итогам заседания Координационного совета были приняты решения о подготовке и направлении запросов в Правительство Российской Федерации по объемам финансирования мер социальной поддержки и направлении в адрес Президента Российской Федерации заключений и предложений.

После ознакомления с приведенными примерами из практики деятельности Уполномоченного может сложиться впечатление, что обстановка в сфере обеспечения граждан жильем является неблагоприятной. Конечно, это не так. К Уполномоченному, как правило, обращаются люди, оказавшиеся в исключительно тяжелом положении, а также в нестандартных ситуациях, когда закон «не срабатывает».

Люди, жилищные вопросы которых успешно решаются региональными и муниципальными властями в рамках текущей деятельности, к Уполномоченному не обращаются. Будет справедливым сказать, что региональные власти прилагают значительные усилия, направленные на решение жилищных проблем граждан.

В 2014 году в области введено в эксплуатацию 776,1 тыс. кв. метров жилья, в том числе 430,9 тыс. кв. метров индивидуального жилья. Плановый показатель по вводу жилья - 430 тыс. кв. метров перевыполнен на 80%.

Доля малоэтажного жилья в общем объеме введенного жилья составила 4% или 31,1 тыс. кв. метров, доля многоэтажных домов - 40,5% (314,1 тыс. кв. метров).

Более половины введенного в 2014 году жилья (55,5%) представляют собой индивидуальные жилые дома. В целом доля индивидуального жилья в структуре вводимого жилья постоянно увеличивается (по итогам 2013 года - 51,6%), что указывает на высокую потребность населения в собственном индивидуальном жилье. За последние годы при строительстве индивидуального жилья улучшаются потребительские свойства жилья: увеличивается средний размер общей площади жилья, повысился уровень благоустройства.

Многие граждане решают свои жилищные проблемы путем аренды жилья. Снимать жилье люди вынуждены по многим причинам: невозможность совместного проживания с родственниками, отсутствие собственного жилья и перспектив его приобретения, чрезвычайные

обстоятельства и т.д. Вместе с тем, основная часть рынка арендного жилья находится «в тени», а рыночная стоимость аренды квартир является весьма значительной.

21 июля 2014 года принят Федеральный закон № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования», позволяющий как за счет бюджетных средств, так и средств самого застройщика жилья создавать наемные дома, в которых квартиры будут сдаваться гражданам в наем по цене ниже рыночной.

В целях реализации данного федерального закона Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области составлен план разработки нормативных правовых актов области на 2014-2015 годы. В 2014 году подготовлены 3 проекта нормативных правовых актов области о внесении изменений в действующие законы области, в 2015 году запланировано разработать порядка 14 проектов новых нормативных правовых актов в сфере регулирования отношений по арендному жилью.

Реализация данного закона, в значительной части, будет зависеть от наличия необходимых бюджетных ассигнований.

Как необходимая позитивная перспектива общего развития жилищной политики области в современных условиях с 2013 года Департаментом проводится также формирование областного жилищного фонда коммерческого использования путем проведения реконструкции зданий, пригодных для данных целей.

В 2013 году проведена работа по выявлению таких зданий, подготовке проекта на капитальный ремонт с перепланировкой помещений под квартиры и проведен аукцион на выбор подрядной организации, осуществляющей ремонтные работы. В 2014 году проведены работы по частичной реконструкции здания в г. Вологде по ул. Гиляровского на сумму 27,5 млн рублей. Ввиду отсутствия финансирования работы не завершены и будут продолжены в 2015 году, на данные мероприятия предусмотрено 18,8 млн рублей. После завершения работ планируется обеспечить жильем 43 высококвалифицированных работника бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Кроме того, в 2015-2016 годах запланировано проведение работ еще по одному аналогичному зданию.

Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В феврале 2014 года Всероссийским центром изучения общественного мнения обнародованы данные о том, какие проблемы россияне считают наиболее актуальными лично для себя, а какие - для страны в целом.

Одной из наиболее актуальных проблем наши сограждане считают ситуацию в сфере ЖКХ (57%). Как отмечают эксперты, за последние десять лет (с 2006 по 2014 год) актуальность проблем в сфере ЖКХ для россиян значительно возросла (с 32% до 57%).

Такие результаты исследований не случайны. Реформа ЖКХ в нашей стране продолжается, в общей сложности, уже второй десяток лет. Еще на первом этапе реформы был провозглашен принцип: размер платы за жилье и коммунальные услуги должен обеспечивать возмещение издержек на содержание и ремонт жилья, а также на коммунальные услуги при адресной социальной защите бедных семей. В дальнейшем предпринимались меры, направленные на обеспечение формирования конкурентной среды в отраслях жилищно-коммунального хозяйства, что, по мнению реформаторов, должно было способствовать снижению издержек и, соответственно, тарифов на услуги ЖКХ при поддержании стандартов качества предоставляемых услуг.

Несмотря на все реформы, ситуация в сфере ЖКХ оставляет желать лучшего. Так, в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», отмечается, что ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, ростом аварийности, высокими потерями ресурсов и низкой энергоэффективностью.

Состояние жилищно-коммунального комплекса Вологодской области требует значительных капитальных вложений, направленных на реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, строительство новых объектов с применением современных технологий и материалов.

По состоянию на 1 января 2014 года (в соответствии с характеристикой технического состояния объектов жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области) средний фактический износ: котельных 36,6%; тепловых сетей 62%; водопроводных сетей 62,3%; канализационных сетей 61,2%. На полное восстановление основных фондов коммунального хозяйства региону требуется 44,7 млрд рублей.

Реформа жилищно-коммунального комплекса ставит перед собой цель по переходу на систему рыночных отношений, что подразумевает

формирование полноценного рынка жилищно-коммунальных услуг. Однако такой переход неизбежно приводит к резкому повышению жилищно-коммунальных тарифов в силу ряда объективных и субъективных причин: высокий износ основных фондов и низкая инвестиционная привлекательность влекут за собой низкую эффективность использования ресурсов (фондовых, материальных, трудовых), а это потери, которые вынуждены компенсировать потребители; постоянный рост цен на энергоносители ведет к регулярному удорожанию себестоимости производства услуг; низкая эффективность и отсутствие новых моделей управления предприятиями жилищно-коммунального комплекса, низкая правовая дисциплина не дают возможность создать благоприятный инвестиционный климат и привлекательность в жилищно-коммунальном хозяйстве.

К сожалению, многие рядовые граждане оказались не готовы взвалить на свои плечи ответственность за жилищно-коммунальные проблемы. Причина очевидна: низкий уровень доходов значительной части населения с большим трудом позволяет выделять значительную часть семейного бюджета на финансирование, к примеру, капитального ремонта собственного многоквартирного жилого дома.

Вместе с тем, драматизировать ситуацию не стоит. Естественно, что власти не в состоянии сразу решить все без исключения наболевшие вопросы в коммунальной сфере: заменить изношенные объекты коммунальной инфраструктуры, отремонтировать протекающие крыши, поменять изношенное лифтовое оборудование на новое и т.п. Однако, несмотря на все трудности, в регионе предпринимаются меры, направленные на обеспечение решения коммунальных проблем.

Так, по состоянию с 2008 по 2013 годы было реализовано 9 областных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов (2 из которых по моногородам Сокол и Череповец). За указанный период отремонтировано 1773 многоквартирных дома, более 191 тысячи человек улучшили свои условия проживания, объем освоенных финансовых средств составил порядка 3 млрд рублей. В целях улучшения состояния жилищного фонда на территории Российской Федерации с 2013 года запущена новая система капремонта общего имущества многоквартирных домов. В течение 2014 года актуализирована областная программа капремонта общего имущества многоквартирных домов (далее - Программа). Программа была сформирована на основании сведений органов местного самоуправления о многоквартирных домах, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, с учетом критериев очередности проведения

капитального ремонта. В Программу включены все многоквартирные дома, расположенные на территории области, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу, а также домов, в которых имеется менее чем три квартиры. Общее количество домов, включенных в программу - 11 237, из них: 13 % многоквартирных домов формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, то есть самостоятельно; 87 % многоквартирных домов - на общем счете регионального оператора. Срок реализации программы - до 2045 года. Минимальный размер взноса на капремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2014-2015 годы утвержден Правительством области в размере 6,60 рублей на 1 кв. метр.

На 2015 год запланирован капитальный ремонт 318 многоквартирных домов на территории 19 муниципальных районов области, городов Вологды и Череповца. В настоящее время региональным оператором полностью проведена работа по осмотру многоквартирных домов, включенных в программу на 2015 год, составляются дефектные ведомости и сметы для определения стоимости ремонта. Параллельно собственникам направляются предложения по перечню, стоимости работ, срокам их выполнения, источникам финансирования. Данные предложения собственникам необходимо рассмотреть и согласовать протоколом общего собрания в течение 3 месяцев после получения вышеуказанных предложений. В декабре 2014 года объявлен первый конкурс по выбору подрядной организации для выполнения работ по капремонту в Вашкинском районе.

Возвращаясь к анализу обращений граждан по жилищной тематике, следует отметить - более 20% обращений граждан содержат жалобы на работу управляющих и обслуживающих организаций. Преобладают вопросы, связанные с качеством содержания и ремонтом жилья; нарушениями в процессе предоставления коммунальных услуг: несоответствие температурного режима (воды, тепла); правильностью начислений платы за жилищно-коммунальные услуги; установкой приборов учета.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы города Вологды С. Заявительница в своём обращении не согласилась с начислением платы за коммунальные услуги по водоснабжению на общедомовые нужды, за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, предъявленные управляющей организацией ООО «Дом-Сервис» в платежных документах за декабрь 2013 года, январь 2014 года».

Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Вологодской области с просьбой об организации документальной проверки.

По результатам проверки было установлено, что начисление платы за коммунальную услугу по водоснабжению на общедомовые нужды производилось с нарушением требований пункта 44 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 № 354 (далее - Правила); за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома с нарушением требований пунктов 44, 154, 156 Жилищного кодекса Российской Федерации. По результатам проверки в адрес управляющей организации ООО «Дом-Сервис» выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока исполнения.

Другой пример.

К Уполномоченному обратилась жительница города Вытегры К. с просьбой проверить начисление платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды по электроснабжению (освещение мест общего пользования), предъявленную в счетах-квитанциях управляющей организацией ООО «Жилищно-эксплуатационная компания».

По результатам инициированной Уполномоченным проверки Государственной жилищной инспекцией области было установлено, что начисление платы за данную коммунальную услугу было произведено с нарушением требований статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 44 Правил. По выявленным нарушениям в адрес ООО «Жилищно-эксплуатационная компания» было выдано предписание.

Аналогичная жалоба на управляющую организацию ООО «Жилищно-эксплуатационная компания» поступила от гражданки Н.

По информации Государственной жилищной инспекции Вологодской области, управляющая организация устранила выявленные нарушения, в январе месяце 2015 года заявительнице был произведен перерасчет платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды по электроснабжению (освещение мест общего пользования), за период с 2012 по 2013 год.

Ещё один пример.

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение жительницы города Вологды М. на действия (бездействие) управляющей компании ООО УК «Бывалово».

По результатам проверки, проведенной специалистами Государственной жилищной комиссии Вологодской области, по вопросу намокания наружных стен в квартире заявительницы в адрес управляющей

компании ООО УК «Бывалово» выдано предписание о выполнении ремонта межпанельных швов по фасаду и с торца дома, в котором проживает М.

В адрес Уполномоченного поступали жалобы от граждан также на работу управляющих организаций: ООО «УК «Сантехмонтаж», ООО «УК «Парковая», ООО «УК «Сталь-Фонд», ООО «УК «Приоритет».

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Жилищный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на совершенствование системы регулирования деятельности по управлению многоквартирными домами и организации системы капитального ремонта.

В частности, Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен разделом X «Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами», согласно которому деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется на основании лицензии на её осуществление, за исключением случая осуществления такой деятельности товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны получить лицензию на её осуществление до 1 мая 2015 года. После 1 мая 2015 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается. Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии на её осуществление, если такая лицензия обязательна, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трёх лет; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

По мнению экспертов, эта процедура позволит ужесточить требования к управляющим компаниям и оставить на рынке только добросовестных работников.

По информации, предоставленной от надзорных органов области, за 2014 год Государственной жилищной инспекцией Вологодской области были проведены 5 173 инспекционных проверки, в ходе которых было обследовано 32 917,44 тыс. кв. метров жилищного фонда, расположенного на территории области, выявлено 5 919 нарушений, выдано 2 787 предписаний,

возбуждено 583 административных дела, по фактам выявленных нарушений наложено 399 административных наказаний.

Проведены 109 внеплановых проверок на предмет раскрытия информации в соответствии со стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2012 года № 731. В результате проверок выявлено 417 нарушений, выдано 57 предписаний, 11 административных дел возбуждены органами прокуратуры, Инспекцией привлечены к административному наказанию в виде штрафа 28 юридических (минимальный штраф 250 тыс. рублей) и 21 должностное лицо (минимальный штраф 30 тыс. рублей), 1 руководитель управляющей организации дисквалифицирован решением мирового судьи.

Государственная жилищная инспекция области отметила, что в большинстве случаев потребители жилищно-коммунальных услуг недостаточно хорошо знакомы со своими правами, а недобросовестные организации, осуществляющие управление жилыми домами, подчас этим пользуются. Поэтому с целью информирования граждан о правах и обязанностях участников отношений в жилищной сфере в течение 2014 года гражданам давались разъяснения требований жилищного законодательства: в газете «Красный Север», «Голос Череповца» и др.; в телевизионных сюжетах на каналах «Русский Север», ТВ-7, «Россия»; на официальном сайте Правительства области об изменениях в нормативных правовых актах.

За 2014 год в Управление Роспотребнадзора по Вологодской области поступило 286 обращений по вопросам нарушений требований законодательства о защите прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Общее количество таких обращений по сравнению с 2013 годом увеличилось на 7 % (268). Наиболее распространенные темы жалоб - ненадлежащие условия проживания в жилых помещениях; предоставление некачественных коммунальных услуг. В 2014 году Управлением Роспотребнадзора по Вологодской области проведено 457 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги жилищно-коммунального хозяйства, проведено 46 административных расследований в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Основными выявленными при проверках нарушениями со стороны исполнителей жилищно-коммунальных услуг явились: невыполнения программ производственного контроля; повышенный уровень шума в квартирах от технологического оборудования (повысительные насосы, лифты и т.д.);

несвоевременный вывоз твердых бытовых отходов; нарушение требований к оборудованию мест временного хранения отходов (отсутствие водонепроницаемого основания на контейнерных площадках, отсутствие ограждения мест временного хранения отходов, отсутствие крышек у контейнеров); неудовлетворительного качества подаваемой населению питьевой воды; обман или иной обман потребителей при начислении платы за коммунальные услуги (неправильное проведение корректировок, нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги, а также начисление платы за дополнительную площадь в многоквартирных домах, являющихся бывшими общежитиями); включение в договоры с потребителями условий, ущемляющих установленные законом права потребителя; превышение сроков отключения горячей воды при проведении управляющими компаниями профилактических ремонтов при остановке котельных в летний период.

Анализ поступающих к Уполномоченному обращений по вопросам оплаты коммунальных услуг неизбежно приводит к выводу о том, что тарифы на эти услуги продолжают оставаться катализатором общественного недовольства. Повышение тарифов, как правило, обосновывают повышением качества предоставляемых услуг, но люди так и не понимают, куда уходят деньги, если аварии на теплотрассах и водопроводных сетях происходят регулярно, а техническое и санитарно-гигиеническое состояние жилых домов никак не соответствует даже самым скромным представлениям о нормах.

Существующие проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства диктуют потребность в создании системы общественного контроля, где ядром будет юридически грамотный собственник, понимающий, как формируется и сколько стоит каждая жилищно-коммунальная услуга.

2.2. Соблюдение трудовых прав

Право на труд, предусмотренное ст. 37 Конституции Российской Федерации, является одним из базовых в блоке социально-экономических прав граждан. В связи с тем, что трудовая деятельность является основным источником средств к существованию, создание условий для реализации данного права является для органов государственной власти одной из важнейших задач.

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений. Однако продекларированные принципы зачастую не соблюдаются участниками правоотношений в указанной сфере, что подтверждает анализ поступивших в адрес

Уполномоченного жалоб и обращений. В 2014 году к Уполномоченному поступило 31 обращение по вопросам нарушения трудовых прав (без учета устных обращений по телефону), из них 8 - письменные обращения, 23 - обращения граждан поступили к Уполномоченному на личном приёме. При этом следует констатировать, что это на 30 % меньше, чем в 2013 году (в 2013 году - 46). Основной причиной уменьшения обращений в адрес Уполномоченного является то, что граждане после получения устных консультаций по телефону и в офисе Уполномоченного самостоятельно обращаются в Государственную инспекцию труда в Вологодской области, прокуратуру и суд.

Среди вопросов, беспокоящих граждан, основными являются: нарушение сроков выплаты и невыплата заработной платы; нарушения в части оформления трудовых отношений; непредоставление работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации; необоснованные увольнения работников; проблемы трудоустройства людей с ограниченными возможностями здоровья.

Ключевую роль в выявлении и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан выполняет активное взаимодействие Уполномоченного с Государственной инспекцией труда в Вологодской области, органами прокуратуры и иными государственными органами, компетентными в решении возникающих трудовых споров.

В 2014 году Государственной инспекцией труда в Вологодской области проведено 988 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проверок выявлено 3922 нарушения трудового законодательства. По видам экономической деятельности наибольшее количество нарушений законодательства о труде и об охране труда допущено в организациях обрабатывающих производств - 568 нарушений (14,5 %), оптовой и розничной торговли, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 406 нарушений (10,3 %) от общего числа выявленных нарушений. Из непромышленной сферы наибольшее количество нарушений выявлено в организациях образования - 841 нарушение (21 %) от общего числа выявленных нарушений. Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам: трудового договора - 291 нарушение (7,4 %); оплаты и нормирования труда - 657 нарушений (16,7 %); обучения и инструктирования работников по охране труда - 700 нарушений (17,8 %); обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты - 675 нарушений (17,2 %) от общего числа выявленных нарушений.

В целях устранения выявленных в ходе надзорной деятельности нарушений трудового законодательства работодателям выдано 674 предписания, в том числе 15 предписаний о запрещении к использованию средств индивидуальной защиты работников в связи с несоответствием требованиям охраны труда, 48 предписаний об отстранении от работы лиц в связи с не прохождением подготовки по охране труда (обучение, инструктаж, стажировка, проверка знаний), 278 предписаний по вопросам оплаты труда. Также по требованию госинспекторов труда работодателями оформлено 57 трудовых договоров с работниками, ранее не оформленных в нарушение трудового законодательства. Отменено 2 незаконных приказа об увольнении работников, отменено 9 незаконных дисциплинарных взысканий.

Во исполнение выданных предписаний выплачена задержанная заработная плата 5679 работникам в сумме 91,9 млн рублей. Отстранено от работы в связи с не прохождением подготовки по охране труда с сохранением оплаты труда 683 человека, запрещено использование 305 единиц средств индивидуальной защиты в связи с несоответствием требований охраны труда.

В связи с несоблюдением требований охраны труда временно запрещена деятельность 1 структурного подразделения и эксплуатация 30 агрегатов, объектов.

По расчетным данным государственных учреждений - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области и Вологодского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в области имеется около 6 тысяч хозяйствующих субъектов, производящих выплаты в пользу работников ниже прожиточного минимума, установленного в регионе, и минимального размера оплаты труда.

В ходе осуществления надзорно-контрольной деятельности инспекторами труда проведено 37 проверок в хозяйствующих субъектах, по расчетным данным осуществляющих выплату заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе, и минимального размера оплаты труда. В ходе 30 проверок указанные сведения подтвердились. Установлено 137 работников, в отношении которых допущены случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе, и минимального размера оплаты труда. По требованию инспекторов труда работодателями произведены доплаты до минимального размера оплаты труда в сумме 21,3 тыс. рублей.

На 31 декабря 2014 года Государственной инспекцией труда в Вологодской области зарегистрировано 92 несчастных случая с тяжёлыми последствиями, из них 9 групповых несчастных случаев при которых

погибли 2 работника, 63 тяжёлых несчастных случая (АППГ 91), 20 несчастных случаев со смертельным исходом (АППГ 25). Основные причины гибели и тяжелых травм работников, как правило, заключаются в неудовлетворительной организации работ, недостатках в подготовке сотрудников к работе, неудовлетворительном содержании рабочих мест, нарушениях правил дорожного движения, отсутствии или неудовлетворительном качестве индивидуальных защитных средств, эксплуатации неисправных машин, механизмов, оборудования. В 2014 году при проведении надзорных мероприятий было выявлено 54 нарушения по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве. К административной ответственности за нарушение установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве привлечено 36 должных и юридических лиц.

На основе информации, поступающей из медицинских учреждений (учетная форма № 59-НПС/У), из МЧС РФ по Вологодской области (ежедневная информация о ЧС происшедших на территории Вологодской области), из органов внутренних дел (Материалы КУСП с информацией о получении производственной травмы), Следственного комитета РФ по Вологодской области о несчастных случаях со смертельным исходом, в 2014 году было выявлено 2 сокрытых несчастных случая на производстве, в том числе 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 тяжёлый несчастный случай. В соответствии с проведёнными расследованиями государственными инспекторами труда работодатели оформили акты формы Н-1.

За нарушение трудового законодательства инспекторами труда привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.27 КоАП РФ в виде штрафа 1067 виновных лиц, в том числе 667 должностных лиц, 91 индивидуальный предприниматель, 309 юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составляет 13 680 тыс. рублей. В органы прокуратуры и следствия направлено 130 материалов для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства. В связи с несчастными случаями на производстве направлено 124 материала, возбуждено 2 уголовных дела; за нарушение норм по оплате труда направлено 6 материалов, возбуждено 1 уголовное дело.

В 2014 году примерно одна треть обращений и жалоб граждан, поступивших к Уполномоченному по вопросам нарушения трудовых прав, касались проблем невыплаты и несвоевременной выплаты заработной платы (9 обращений). От того, как работодатель исполняет свои обязательства по

своевременной выплате заработной платы работникам, напрямую зависит уровень социальной напряженности в обществе.

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет право каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное существование для него самого и его семьи. К сожалению, не каждый работник умеет и готов защищать свои трудовые права до конца. Боязнь быть уволенным не позволяет работникам идти на конфликт с работодателем, несмотря на очевидные нарушения трудового законодательства, касающиеся непосредственно самого работника.

К сожалению, в области сохраняется сложное положение дел с задолженностью по заработной плате.

По состоянию на 1 января 2015 года просроченная задолженность по заработной плате в 27 организациях области составила 100, 2 млн рублей.

Работа по ликвидации задолженности осуществляется в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по поэтапному сокращению и последующей ликвидации просроченной задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах Вологодской области на 2013-2014 годы, утвержденным распоряжением Губернатора области от 23 сентября 2013 года № 2255-р. Во исполнение Плана мероприятий по поэтапному сокращению и последующей ликвидации просроченной задолженности по заработной плате утвержден график погашения задолженности по заработной плате в организациях области, за исполнением которого осуществляется контроль отраслевыми органами исполнительной государственной власти области.

В результате проводимой работы удалось погасить задолженность по заработной плате на 46 предприятиях области. Общая сумма погашенной задолженности по заработной плате составляет 82,9 млн рублей.

В частности, Уполномоченный принимал участие в решении вопроса о выплате задолженности работникам газовой котельной ОАО «Сервис-центр «Северный коммунар». В адрес Уполномоченного поступило уведомление о голодовке (работникам предприятия более 3-х месяцев не выплачивается заработная плата). Удалось совместно с органами исполнительной власти области, местного самоуправления, прокуратуры области избежать проведения данной акции и урегулировать вопрос.

Уполномоченный, исходя из конкретных обстоятельств, либо самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав, либо обращался в соответствующие компетентные органы, наделённые функциями контроля и надзора.

Так, в феврале месяце на личном приёме граждан обратился житель города Череповца С. по вопросу невыплаты заработной платы работникам предприятия «Модуль».

В июне месяце к Уполномоченному на личном приёме граждан обратилась жительница Белозерского района Т. по вопросу невыплаты заработной платы работникам ТСЖ «Затон».

Заявителям было рекомендовано обратиться в Государственную инспекцию труда в Вологодской области, на которую в соответствии со статьёй 353 Трудового кодекса Российской Федерации возложен федеральный государственный надзор в сфере труда либо в суд.

Насколько реально добиться правды в судах, пытаюсь вернуть честно заработанные деньги, можно судить по судебной статистике. В 2014 году судами Вологодской области рассмотрено 3 920 гражданских дел (в 2013 году - 4927 дел) по искам, вытекающим из трудовых споров, при этом 3 191 дело составили жалобы граждан об оплате труда, из которых удовлетворено 2 268 исковых требований.

А каковы реальные перспективы получить денежные суммы уже по решениям судов, показывает статистика Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области.

В 2014 году на исполнении находилось 7 105 производств о взыскании задолженности по заработной плате на сумму 143,6 млн рублей. Всего окончено 5 919 производств указанной категории на сумму 92,7 млн рублей. Фактическим исполнением требований исполнительного документа окончено 4 969 производств, или 69,9 % от общего количества, находившихся на исполнении. Основными крупными должниками - организациями являются: ООО «Птицефабрика Климовская» (134 производства), ОАО «Птицефабрика Шекснинская» (67 производств), ЗАО «Череповецкий бройлер» (53 производства).

В числе работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате, имеются работники предприятий-банкротов. К примеру, решением Арбитражного суда Вологодской области от 26 декабря 2013 года ОАО «Птицефабрика «Шекснинская» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 24.12.2013 ЗАО «Череповецкий бройлер» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его открыто конкурсное производство.

В сентябре месяце на личном приёме граждан в Шекснинском районе обратился бывший работник ОАО Птицефабрика «Шекснинская» Б. по

вопросу взыскания задолженности по заработной плате за 2013 год, выходного пособия на основании решений Шекснинского районного суда.

Как отметило Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, с начала 2014 года в Вологодской области обозначилась тенденция к увеличению банкротств и рост подачи заявлений на инициирование процедуры банкротства, наблюдается рост неплатежеспособности населения. По состоянию на 01.01.2015 года на исполнении находятся производства, по которым введена процедура банкротства на сумму более 3 млрд рублей, что составляет 19,4% от суммы, находящейся на остатке в отношении юридических лиц.

Введение в отношении организаций - должников процедуры конкурсного производства, либо объявление ликвидации негативно влияет на уровень фактического исполнения исполнительных документов о взыскании заработной платы. Так по итогам 2014 года конкурсным управляющим, либо в ликвидационные комиссии передано 374 документа о взыскании заработной платы, что составляет 5,2 % от общего числа находившихся на исполнении исполнительных документов. Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода составляет 1 150 исполнительных производств. По результатам проверок исполнительных производств по взысканию заработной платы в отчетном периоде органами дознания возбуждено 2 уголовных дела по ст. 315 Уголовного кодекса Российской Федерации: в октябре 2014 года в отношении руководителя организации - должника ООО «PCY», в ноябре 2014 года в отношении руководителя организации - должника ООО «Вологдадорстрой». При применении мер принудительного исполнения возникают следующие проблемы: отсутствие у должников - организаций имущества, подлежащего аресту; реорганизация должников - предприятий с передачей активов вновь образованным организациям, либо в результате присоединения; имущество должника находится в залоге у третьих лиц, и в таких случаях невозможно обратить взыскание на заложенное имущество.

На сегодняшний день, нормы законодательства о несостоятельности предоставляют недобросовестным должникам немало возможностей уйти от исполнения обязательств, так как неудовлетворенные по причине недостаточности имущества должника требования считаются погашенными.

Создание действенного механизма защиты работников предприятий-банкротов обсуждается уже на протяжении целого ряда лет, специалисты пытаются выбрать наиболее оптимальный вариант решения из всех возможных, но, к сожалению, до настоящего времени защита трудовых прав

работников в случае неплатежеспособности предприятия законодательно не закреплена.

Не первый год институтом уполномоченных по правам человека в Российской Федерации ставится вопрос о необходимости принятия нормативного правового акта, обеспечивающего защиту работника, утратившего заработок вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

Данная позиция была поддержана Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, по поручению которого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан проект Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя». Законопроект направлен на введение дополнительных гарантий для работников в части получения задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя. В страховых случаях - а это подтвержденный факт невыплаты работнику заработка на день введения наблюдения или признании предприятия банкротом в судебном порядке - работникам полагается единовременная компенсация в размере задолженности по заработной плате.

Уполномоченный убежден, что решением данной проблемы может стать лишь четко прописанная позиция законодателя о создании страховых механизмов защиты прав работников на случай банкротства их предприятий.

С момента восстановления института банкротства (с 1993 года) и по настоящее время подавляющая часть дел о банкротстве завершается не восстановлением платёжеспособности должников, а их ликвидацией. «Процедура несостоятельности и банкротства - это сложная в юридическом плане совокупность процедур, очень часто используемая для манипуляций и передела собственности, для рейдерских захватов», - сказал Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев в апреле 2014 года.

В России статистика такова, что только в 3,6% случаев вводится процедура финансового оздоровления или внешнего управления.

С 2013 года действует презумпция виновности контролирующих должника лиц. Теперь учредители и/или руководители должника должны доказать отсутствие у них вины, добросовестность и разумность своих действий в интересах должника. Раньше привлечь к субсидиарной ответственности учредителей и руководителей должника было очень сложно, поскольку на практике кредиторам (уполномоченным органам) доказать наличие у ответственных лиц вины в доведении предприятия до банкротства практически невозможно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2014 года № 1385-р был утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование процедур несостоятельности (банкротства)», который призван повысить эффективность проведения процедур, применяемых в делах о банкротстве, а именно сократить сроки и издержки на их проведение, увеличить размер погашения требований кредиторов, усовершенствовать механизм привлечения к субсидиарной ответственности учредителей и руководителей должника

По мнению Уполномоченного, только постоянный мониторинг, выявление предприятий, которые находятся на грани банкротства, отслеживание своевременности подачи заявлений о своём банкротстве, если предприятие уже фактически банкрот, выявление фактов преднамеренного банкротства, неправомерных действий арбитражных управляющих позволит сохранить имущественную массу предприятий, приведёт к уменьшению рисков общественной безопасности от последствий банкротств предприятий.

Одним из составляющих права на труд является право на защиту от безработицы. Это право следует понимать в двух аспектах: во-первых, как невозможность необоснованного увольнения работника; во-вторых, как систему защитных мер для человека со стороны государства и предпринимателей: подбор другой работы, трудоустройство, бесплатное обучение новой профессии, повышение квалификации, выплата пособий по безработице и др.

Численность экономически активного населения Вологодской области в возрасте 15-72 лет (занятые + безработные) в 2014 году составила 624,5 тыс. человек, или 52,4 % от общей численности населения области (по данным выборочного обследования населения области по проблемам занятости).

В 2014 году в службу занятости населения области за содействием в поиске работы обратились 32 944 человека, из них трудоустроены 20 724 человека или 63%. Официально признаны безработными 17 994 человека.

Особо можно выделить категорию безработных, которые фактически не нуждаются в трудоустройстве, так как имеют доход от нелегальной занятости. Однако относить их к занятому населению не позволяет юридическое отсутствие трудовых отношений, а, следовательно, и официальных доходов. С одной стороны, нелегальная занятость смягчает напряженность на рынке труда, а с другой - длительное пребывание больших групп граждан, особенно молодого возраста, в области нерегулируемых нелегальных трудовых отношений весьма опасно для общества.

Согласно результатам более чем 20-летнего социологического мониторинга Центра социально-политического мониторинга Института прикладных экономических исследований РАНХиГС, опубликованным в 2014 году, доля россиян, работающих без оформления, выросла за последние семь лет в полтора раза. В полтора раза увеличилась и доля тех, кто получает зарплату «в конвертах». В 2013 году 11,9% от числа всех опрошенных (1 600 человек в 20 субъектах Российской Федерации) граждан были заняты только в «сером» секторе. При этом в 2006 году таких лиц было лишь 7,3%.

И, если работодатели - «теневики», экономящие на налогах и зарплатах, откровенно грешат против государства и честных налогоплательщиков, то неофициально нанятые ими работники сами оказываются заложниками положения. Считая благом получать заработную плату здесь и сейчас, они не думают о социальных и правовых последствиях.

На руку работодателям играет и правовая неграмотность населения: мало кто знает, что через три месяца по индивидуальным трудовым спорам истекает срок исковой давности обращения в суд. Отсутствие письменного договора между работником и работодателем, либо оформление договора подряда всегда является препятствием для оплаты затраченного труда. Доказать наличие трудовых отношений в этих случаях крайне сложно, а без установления такого юридически значимого факта взыскать заработанные деньги не представляется возможным.

Следует отметить, что до 1 января 2014 года переключить гражданско-правовой договор в трудовой можно было только в судебном порядке. Ранее действовавшая редакция ч. 4 ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривала следующее: в тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Теперь появилась возможность сделать это и без суда. С 1 января 2014 года ч. 4 ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации была изменена. Кроме того, Трудовой кодекс Российской Федерации был дополнен ч. 2 ст. 15 и ст. 19.1 (Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»).

Исходя из ч. 4 ст. 11 и ст. 19.1 Трудового кодекса Российской Федерации в действующей редакции переключить гражданско-правовой договор в трудовой может происходить в том числе и на основании предписания Государственной инспекции труда, если данное

предписание не было в установленные сроки обжаловано в суде. Однако такой способ возможен, если отношения по договору ещё не прекращены. Если же действие гражданско-правового договора прекратилось, то признание отношений по нему трудовыми может осуществляться только судом.

К Уполномоченному в июле месяце поступило обращение из Кубенского сельского поселения от гражданина С. В своём обращении заявитель сообщил, что глава крестьянского фермерского хозяйства индивидуальный предприниматель О. пригасил его на работу, приём на работу надлежащим образом не оформил, трудовой договор не заключил, заработную плату за май, июнь, июль месяцы не выплатил.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки работодателю было выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Виновное лицо привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Согласно поступившей информации, нарушения работодателем были устранены, с работником заключен трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством.

С 2015 года, согласно поправкам в КоАП РФ, внесённым Федеральным законом от 28.12.2013 № 421-ФЗ, ответственность за незаключение трудового договора будет ужесточена.

Статья 5.27 КоАП РФ об административных правонарушениях в новой редакции предусматривает штрафные санкции для должностных лиц до 20 000 рублей (за каждого «неофициального» работника), для юридических лиц - до 100 000 рублей с обязанностью компенсировать работнику весь его период работы без оформления. Также законом внесены поправки в статью 19.5 КоАП РФ, закрепляющие за трудовым инспектором право фиксировать факт незаключения трудового договора: «Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трёх лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей».

Уполномоченный считает такое ужесточение оправданным. В современных условиях, а впереди нас ждёт, по признанию Президента Российской Федерации, время сложное и напряжённое, на первый план выдвигаются учёт и охрана интересов человека труда, создающего реальные материальные, да и духовные ценности, того, на плечах которого, по выражению Президента, держится вся страна. Не следует забывать уроки недавнего прошлого, когда главной причиной массовых трудовых протестов являлись именно невыплаты и задержки заработной платы. Обеспечение социальных, в том числе трудовых прав - необходимое условие политической стабильности общества и поступательного экономического развития.

Как и в предыдущем году в адрес Уполномоченного поступали жалобы граждан по вопросам, связанным с увольнением работников. Так, с несогласием по уже оформленным увольнениям поступило 13 обращений.

Поскольку в соответствии со ст. 391 Трудового кодекса Российской Федерации индивидуальные трудовые споры по заявлению работника о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, рассматриваются непосредственно в судах, Уполномоченный был вынужден ограничиться разъяснением заявителям их права на обращение в суд.

Анализ работы по рассмотрению заявлений, жалоб и иных обращений граждан по вопросам трудового права свидетельствует о том, что интересы граждан в сфере трудовых правоотношений требуют повышения эффективности контроля соблюдения законодательства, начиная с Конституции Российской Федерации. Контроль должен носить упреждающий, профилактический характер. Контролирующим органам, в рамках имеющихся полномочий, следует последовательно и настойчиво добиваться применения мер ответственности к работодателям организаций различных форм собственности, предотвращать случаи нарушения трудовых прав работников, в первую очередь, по выплате заработной платы. Работникам необходимо постоянно изучать и хорошо знать свои трудовые права, не бояться их отстаивать. Для этого нужно совершенствовать систему правового просвещения, усилить эффективность государственных структур и общественных организаций, включая профсоюзы.

2.3. Право на пенсионное и социальное обеспечение.

Реализация пенсионных прав граждан

Одним из приоритетных направлений любого государства, безусловно, является создание достойной жизни лицам пенсионного возраста. Часть 2 ст.39 Конституции Российской Федерации закрепляет важное правило о том, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Наличие соответствующих федеральных законов является необходимой гарантией реализации конституционного права на социальное обеспечение.

Общая численность получателей пенсии в территориальных органах ПФР Вологодской области на 01 января 2015 года составила 372 034 человека. Из них 316 214 - получатели трудовой пенсии по старости, 17 606 - получатели трудовой пенсии по инвалидности, 7 816 - получатели трудовой пенсии по случаю потери кормильца, 30 398 - получатели пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Трудовые пенсии с 1 февраля 2014 года были проиндексированы на 6,5% и с 1 апреля 2014 года на 1,7%. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля 2014 были проиндексированы на 17,1%. В результате всех произведенных повышений средний размер трудовой пенсии по старости в 2014 году составил 11 777,14 рублей. Средние размеры пенсий инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны - 27 787,79 рублей и 29 435,42 рубля соответственно. Средний размер социальной пенсии составил 7 711,94 рубля.

Одним из направлений повышения уровня жизни пенсионеров стала норма, введенная с 1 января 2010 года в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно которой пенсионерам, доход которых ниже прожиточного минимума, гарантируется государственная социальная помощь в виде доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума в целом по Российской Федерации (из федерального бюджета) и до уровня прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации (из бюджета субъекта Российской Федерации). Прожиточный минимум пенсионера на территории области в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился на 432 рубля и составил 6 316 рублей.

Количество получателей федеральной социальной доплаты к пенсии на 01.01.2014 - 22 022 человека. Количество получателей федеральной социальной доплаты к пенсии на 01.01.2015 - 21 484 человека.

Таким образом, с одной стороны, государство гарантирует пенсионеру соответствующий уровень материального (социального) обеспечения, которым должен стать прожиточный минимум, с другой - прожиточный минимум не отражает реальные потребности пенсионера, необходимые для нормальной его жизнедеятельности. Получение доходов в размере прожиточного минимума позволяет говорить о состоянии «умеренной бедности» - об уровне жизни, при котором удовлетворяются только элементарные (физиологические) потребности пенсионера.

Именно поэтому значительное количество обращений, поступивших в службу Уполномоченного, посвящены порядку назначения и пересмотра размеров пенсий. В 2014 году поступило 44 обращения (без учета устных обращений по телефону), в которых заявлялось о нарушении пенсионных прав граждан. Суть претензий в основном сводится к низкому уровню размера пенсий. По мнению пенсионеров, размер пенсий не учитывает их реальный трудовой вклад и оставляет их за чертой бедности.

Многие заявители выражают озабоченность тем, что увеличение пенсий и социальных выплат все время отстает от роста цен на продукты питания, товары первой необходимости, лекарства и коммунальные услуги.

Уполномоченный считает, что уровень пенсионного обеспечения сегодня не может быть признан удовлетворительным и это не согласуется со статьей 7 Конституции, требующей создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Кроме этого, существует проблема нарушения прав граждан на повышение размера пенсии. В службу Уполномоченного поступают обращения граждан, чей размер пенсии мог бы быть повышен благодаря предоставлению необходимых документов, однако, по причине их утраты они лишены такой возможности.

Так, в декабре месяце 2014 года к Уполномоченному обратилась жительница Бабушкинского района Д. с просьбой оказать содействие в перерасчете трудовой пенсии по старости за период с 01.10.1962 по 30.09.1967. Заявительница сообщила, что в 1992 году она ушла на пенсию, проработав более 40 лет. Почти 14 лет работала дояркой колхоза «Восток», в дальнейшем реорганизованном в совхоз «Бабушкинский» Бабушкинского района Вологодской области. По итогам социалистического соревнования Д. по надоям молока занимала первые места. Ввиду отсутствия лицевых счетов по заработной плате за указанный период пенсия заявительнице была назначена в меньшем размере, чем та, на которую она могла рассчитывать.

Согласно сведениям архивного отдела администрации Бабушкинского муниципального района, книги учета труда и расчетов с членами колхоза «Восток» Введенского сельсовета за 1953-1966 г.г. на хранение в архив не поступали.

Уполномоченным были направлены запросы в архивные учреждения области по поиску документов, которые косвенно могли бы подтвердить фактический заработок заявительницы в период с 01.10.1962 по 30.09.1967 (в частности, документы, подтверждающие оплату членских взносов члена ВЛКСМ, партии, члена профсоюза работников агропромышленного комплекса).

Ответ из казенного архивного учреждения Вологодской области «Вологодский областной архив новейшей политической истории» пока не получен.

Аналогичное обращение поступило от жительницы города Вологды. В 1991 году крупная торговая организация «Вологодский горпищеторг» не передала личные карточки своему преемнику фирме «Продтовары».

В 2012 году в Государственную Думу вносился законопроект, согласно которому при полной или частичной утрате документов (по причинам, указанным выше), содержащих сведения о заработной плате застрахованного лица за любые 60 месяцев, расчётный размер трудовой пенсии предлагалось исчислять исходя из среднестатистических показателей. Внесение изменений позволило бы восстановить социальную справедливость в отношении граждан Российской Федерации, чьи пенсионные права нарушены по независящим от них причинам.

К сожалению, постановлением Государственной Думы от 11.10.2013 № 2975-6-ГД законопроект был отклонён. В итоге граждане, оказавшиеся в аналогичной ситуации, чьи документы о работе были уничтожены или утрачены по причинам, от них не зависящим, не могут в полной мере реализовать своё право на пенсионное обеспечение.

Как и в прошлом году в ходе работы с обращениями встречались случаи, когда граждане сталкивались с проблемами при досрочном назначении трудовой пенсии по старости.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба П. на действия государственного учреждения - Отдела Пенсионного фонда Российской Федерации в Тарногском районе Вологодской области (далее - ОПФ РФ) по отказу в назначении досрочной трудовой пенсии по старости.

В своей жалобе заявитель указал, что решением ОПФ РФ от 31.05.2012 ему было отказано в назначении досрочной трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием требуемого льготного стажа работы.

В стаж не включен период его работы водителем пожарного автомобиля с 1 января 2004 года по 31 января 2005 года, т.к. Государственная противопожарная служба в этот период являлась структурным подразделением Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Тарногского района, которое было создано Правительством Вологодской области и не находилось в непосредственном подчинении МЧС России. В 2012 году состоялись суды, по результатам которых П. в удовлетворении исковых требований к ОПФ РФ об оспаривании решения об отказе в назначении досрочной трудовой пенсии по старости было отказано.

В ходе рассмотрения жалобы, Уполномоченным была запрошена информация от Главного управления МЧС России по Вологодской области, Правительства области.

Как следует из поступившей от Главного управления МЧС России по Вологодской области информации, 19 отряд Государственной противопожарной службы по охране Тарногского района при реорганизации в управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Тарногского муниципального района из состава МЧС России не выводился, а 36 пожарная часть ГПС по охране с.Тарногский Городок, являясь подразделением системы ГПС МЧС России, никогда не входила в состав Противопожарной службы Вологодской области. При реорганизации отрядов ГПС в управления по делам ГОЧС районов и обратно, функции управления пожарными частями ГПС Правительству Вологодской области не передавались, передача имущества не производилась. Работники из пожарных частей ГПС не увольнялись. Противопожарная служба Вологодской области была создана Постановлением Правительства Вологодской области от 15.04.2008 № 737 «О создании противопожарной службы Вологодской области» (вместе с «Положением о противопожарной службе Вологодской области») с 1 августа 2008 года в соответствии с Законом Вологодской области от 07.05.2007 № 1593-ОЗ «О пожарной безопасности в Вологодской области». По мнению начальника Главного управления МЧС России по Вологодской области работа П. в период с 1 января 2004 года по 31 января 2005 года должна быть засчитана в льготный стаж работы для назначения досрочной трудовой пенсии по старости.

Уполномоченный поддержал позицию руководства Главного управления МЧС России по Вологодской области. В связи с чем, в защиту прав заявителя обратился к прокурору области с просьбой рассмотреть материалы жалобы П. и оказать содействие к возможному восстановлению прав заявителя на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Одновременно, Уполномоченный рекомендовал заявителю обратиться в Тарногский районный суд с заявлением о пересмотре решения Тарногского районного суда от 24 июля 2012 года по вновь открывшимся обстоятельствам, с учетом собранных документов.

Дело находится на контроле Уполномоченного.

В иных случаях обращение к Уполномоченному было бесполезным.

К Уполномоченному на личном приёме граждан обратился житель города Вологды с жалобой на отказ государственного учреждения - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Вологде во включении в трудовой стаж периодов работы в колхозе во время Великой Отечественной войны. Пенсионер рассказал, что он в период с 1942 по 1945 годы, в течение летних каникул (с 25 мая по 31 августа) работал в колхозе «Красный боевик» Никольского района, Краснополянского сельского совета. Отец и старшая сестра были призваны на фронт, а у матери на иждивении осталось пятеро детей, поэтому в условиях военного времени необходимо было работать и помогать своей матери. Бригадир колхоза в то время никого не спрашивал о возрасте, давал наряд, а дети его выполняли. В это сложное время не хватало трудоспособного населения, поэтому и привлекали для работы детей. На основании документов того времени, в годы Великой Отечественной войны колхозам разрешалось заключать трудовые договоры с лицами, достигшими 12 лет. А поскольку заявителю исполнилось 12 лет только 12 мая 1945 года, то есть по окончании Великой Отечественной войны, периоды работы в колхозе «Красный боевик» во время летних каникул в 1942-1945 годы Пенсионный фонд не засчитал в трудовой стаж по свидетельским показаниям.

Специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, помогли составить исковое заявление в Вологодский городской суд. В июле месяце 2014 года состоялся суд. Вологодским городским судом был установлен факт работы в колхозе в годы Великой Отечественной войны. В итоге право на справедливое пенсионное обеспечение заявителя было восстановлено. Суд обязал государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Вологде произвести перерасчет трудовой пенсии с учетом включения в стаж указанных периодов работы с 1 января 2012 года.

Другой пример.

В марте 2014 года к Уполномоченному обратился житель города Вологды Д. Заявитель сообщил, что с 1996 года ему была назначена пенсия за выслугу лет в соответствии с законом области от 5 июля 1996 года № 87-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные

должности Вологодской области и должности государственной гражданской службы Вологодской области» (далее - Закон № 87-ОЗ). Механизм расчета размера пенсии за выслугу лет изложен в статье 4 Закона № 87-ОЗ. Одновременно Законом № 87-ОЗ установлен гарантированный минимум пенсионного обеспечения государственных служащих области - 2 500 рублей в месяц. Заявитель указал, что с 2008 года Правительством области не принимался нормативно-правовой акт об увеличении пенсионного обеспечения за выслугу лет государственных гражданских служащих области.

Уполномоченный с предложением по возможному увеличению пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих области обратился в Департамент государственной службы и кадровой политики Вологодской области.

В ходе изучения данного вопроса выяснилось, что в 2013 году в Правительстве области уже рассматривался вопрос об увеличении пенсионного обеспечения за выслугу лет государственных гражданских служащих области. Департаментом государственной службы и кадровой политики области совместно с Департаментом социальной защиты населения области были подготовлены соответствующие предложения и направлены для решения Губернатору области. По итогам рассмотрения указанных предложений Департаментом финансов области подготовлено заключение о невозможности увеличения пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих области в 2013 году в связи с тяжелой экономической ситуацией. В этой связи, Губернатором области было принято решение вернуться к рассмотрению указанного вопроса при формировании областного бюджета на 2015 год. Департаментом государственной службы и кадровой политики области был направлен повторный запрос в Департамент финансов области о рассмотрении предложений по увеличению пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих области с учетом существующего исполнения областного бюджета, а также прогноза на 2015 год.

В итоге, законом области от 4 ноября 2014 года № 3454-ОЗ в статью 4 закона области от 5 июля 1996 года № 87-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Вологодской области и должности государственной гражданской службы Вологодской области» были внесены изменения, с 1 ноября 2014 года гарантированный минимум пенсионного обеспечения государственных служащих области составил 4 000 рублей в месяц.

Ещё один пример.

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение жителя Республики Крым З. В своём обращении заявитель сообщил, что он получал пенсионные выплаты по линии силовых ведомств на территории Республики Крым. Пенсии выплачивались через почтовые отделения связи по месту жительства пенсионера в Крыму. В связи с убытием заявителя в г. Устьюжна к своему сыну в Республике Крым у него осталась неполученной пенсия за апрель и май месяцы. По причине отсутствия З. по месту жительства в г. Феодосия пенсия за апрель и май месяцы была возвращена почтовым отделением связи на счет Пенсионного фонда. В настоящее время по состоянию здоровья и в связи с событиями в Украине заявитель не может выехать в Крым для получения пенсии, а Управление Пенсионного фонда Республики Крым в г. Феодосия отказывает З. в перечислении пенсии за указанные периоды по почте и не выдает пенсию его родственникам на основании оформленной доверенности.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что выплата пенсии З. Пенсионным фондом Республики Крым была прекращена с 01.06.2014. В настоящее время пенсионное дело З. находится в Военном комиссариате Вологодской области. З. является получателем пенсии по месту фактического проживания с 01.06.2014. После вмешательства Уполномоченного, 5 августа 2014 года заявителю была произведена доплата пенсии по линии Министерства обороны Российской Федерации за период с 1 апреля 2014 года по 31 мая 2014 года. Кроме того, на основании аттестата с уточненной информацией о сроке прекращения выплаты пенсии 5 августа 2014 года заявителю была произведена доплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения.

Реализация социальных прав граждан

Ст. 7 Конституции Российской Федерации провозглашает один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом, а возводится в ранг общегосударственной политики.

Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права. Социальный характер государства проявляется, прежде всего, в отношении к наиболее уязвимым,

нуждающимся в поддержке и особой заботе и внимании, категориям населения.

В Вологодской области более 500 тыс. человек (42 % населения) относятся к наиболее уязвимым категориям граждан. Среди них – семьи с детьми, граждане пожилого возраста, инвалиды.

С целью создания условий для повышения уровня и качества жизни населения в Вологодской области с 2014 года на территории области реализуется государственная программа «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014-2018 годы».

По информации, предоставленной Департаментом социальной защиты населения Вологодской области, в 2014 году получателями различных мер социальной поддержки (денежных выплат, пособий, компенсаций) ежемесячно являлись более 430 тыс. человек; одновременно или один раз в год поддержку получали более 130 тыс. граждан.

На территории области продолжается предоставление мер социальной поддержки семьям с тремя и более детьми. Так, с июля 2012 года женщинам, родившим (усыновившим), начиная с 1 января 2011 года третьего или последующего ребенка, предоставляется единовременная денежная выплата. Такая мера предусмотрена и для мужчин, являющихся единственными усыновителями, либо если у детей нет мамы или она лишена родительских прав. Размер единовременной денежной выплаты составляет 100 тыс. рублей, при этом семья вправе направить эти средства на любые цели. Право на получение единовременной денежной выплаты в 2014 году реализовали - 1 947 семей.

Малоимущим семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата на третьего и каждого последующего ребенка до достижения им возраста трех лет. Размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается ежегодно, и в 2014 году он составил 7 196 рублей. Всего правом на предоставление ежемесячной денежной выплаты воспользовались 3 167 семей на 3 260 детей.

По инициативе Экспертного общественного совета при Губернаторе области и во исполнение поручений Губернатора области по итогам проведения в городе Череповце заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О государственной политике в сфере семьи, материнства и детства» с февраля 2014 года в регионе проводится эксперимент по выплате ежемесячного вознаграждения одному из родителей многодетной семьи, воспитывающей 8 и более детей. В эксперименте участвуют 5 многодетных семей из Великоустюгского, Грязовецкого, Кирилловского, Харовского, Чагодощенского районов, в которых воспитываются от 8 до 11 несовершеннолетних детей. Размер

вознаграждения определен в зависимости от числа детей и установленного дохода семьи и составляет от 13 до 55 тыс. рублей ежемесячно. Кроме того, производится уплата страховых взносов в Пенсионный фонд для формирования накопительной части пенсии неработающего родителя. С каждой семьей заключен договор, предусматривающий обязательства по надлежащему воспитанию детей, их всестороннему развитию, ведению семьей подсобного хозяйства, поиску работы и трудоустройству вторым родителем. Предварительные итоги реализации эксперимента позволяют сделать вывод о его эффективности: все семьи улучшили жилищно-бытовые условия (произведены ремонты и реконструкции жилых помещений, расширение жилой площади); подготовлена база для дальнейшего самообеспечения семей (развито личное подсобное хозяйство, обустроены хозяйственные постройки и приусадебные участки, неработающие родители трудоустроены); созданы благоприятные условия для развития и воспитания детей (дети обеспечены предметами первой необходимости, полноценным питанием, отдыхом и оздоровлением, в семьях сформирован позитивный психологический климат). Данный эксперимент продлится до 15 февраля 2015 года, имеются основания для его продолжения.

Большое внимание в области уделяется оказанию помощи семьям и одиноко проживающим гражданам, нуждающимся в социальной поддержке в связи с низкими доходами.

К такой помощи относятся меры социальной поддержки, предоставляемые адресно с учетом доходов семьи - это субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и государственная социальная помощь. В 2014 году 36 336 семей получили субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Ежегодно около 30 тысяч нуждающихся семей получают единовременную материальную помощь. В 2014 году указанный вид помощи получили 27 548 семей, из них: 84 % семей получили помощь в денежной форме, 16 % - в виде натуральной помощи.

Законом области предусмотрено также предоставление единовременной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, даже в случае, если они не являются малоимущими. В 2014 году данный вид помощи получили 5 499 граждан.

Уполномоченный принимает постоянное участие в заседаниях областной Комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

Социальное пособие на основании социального контракта выплачивается в нашей области со 2 полугодия 2013 года. В 2014 году заключено 3 930 социальных контрактов. Получателями социального пособия на основании социального контракта, выплата по которым

завершена в 2014 году, реализовывались предусмотренные программами социальной адаптации мероприятия, в результате чего более 93 % преодолели трудную жизненную ситуацию, в том числе 25,2 % семей - участников социального контракта перешли на самообеспечение. В настоящее время органами социальной защиты населения муниципальных образований области проводится активная работа по информированию граждан о данном виде помощи и его преимуществах.

С целью выявления и поддержки одиноких пожилых граждан, осуществления патронажа кризисных семей, квалифицированного информирования, консультирования и оказания помощи нуждающимся гражданам по месту жительства в области организована работа участковой социальной службы. В настоящее время служба представлена 165 участковыми социальными работниками, в зоне внимания и обслуживания которых находится население 175 отдаленных сельских поселений области.

Ежегодно специалистами оказывается содействие в предоставлении мер социальной поддержки более 100 тыс. человек - гражданам пожилого возраста, инвалидам, многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами.

Одним из нестандартных механизмов оказания помощи является устройство пожилых граждан и инвалидов в семью добровольного помощника. По информации муниципальных учреждений социального обслуживания населения в течение 2014 года было принято на определенный срок (до разрешения трудной жизненной ситуации) в семьи волонтеров 12 таких человек, в том числе 1 беженец из Украины. В комплексных центрах социального обслуживания осуществляется учет волонтеров, желающих взять в свою семью нуждающегося в жизнеустройстве человека.

С целью повышения качества и эффективности оказания социальных услуг населению в 2014 году Правительством области было продолжено развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания с преимущественным предоставлением нуждающимся гражданам социальных услуг на дому. В 2014 году услуги социального обслуживания на дому получили более 10,5 тыс. пожилых людей и инвалидов (на уровне 2013 года), которым были созданы необходимые условия для жизнедеятельности в привычной домашней обстановке. Социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляют 28 комплексных центров социального обслуживания населения, которые функционируют в каждом муниципальном районе и городских округах области.

Стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется 44 стационарными учреждениями (отделениями), в которых проживают и получают социальные услуги более 4,3 тыс. человек.

В 2014 году удалось значительно снизить численность граждан, состоящих на учёте для определения в стационарные учреждения социального обслуживания (на 56,5% по сравнению с 2013 годом). В результате период ожидания путёвки в дома-интернаты психоневрологического профиля сократился в 2 раза, а проблема очередности в областные дома-интернаты общего профиля была решена полностью.

Перспективной формой системы социального обслуживания являются специальные жилые дома для одиноких престарелых (дома ветеранов). В таких домах в области проживает около 1 000 граждан пожилого возраста, социальные услуги предоставляются комплексными центрами социального обслуживания и БУ СО ВО «Областной специальный дом для одиноких престарелых (Дом ветеранов)». Учреждения обеспечивают поддержку и защиту одиноким пожилым гражданам, пожилые люди получают возможность воспользоваться необходимыми для них социальными и медицинскими услугами по месту проживания.

В 2014 году в рамках выездов в муниципальные районы области Уполномоченный осуществил проверки 40 учреждений социальной защиты населения, нарушений выявлено не было. Пожилые люди в ходе беседы с Уполномоченным рассказали, что для них созданы комфортные условия для проживания, организованы культурные мероприятия: бесплатные концерты, посещения музеев, тематические вечера, конкурсные программы, выставки народного творчества, торжественные мероприятия чествования юбиляров.

К Уполномоченному по вопросам социального обеспечения в 2014 году поступило 49 обращений граждан (без учета устных обращений по телефону). Граждане обращались в службу Уполномоченного по вопросам установления льгот отдельным категориям граждан, присвоения почётных званий, предоставления путёвки в дома-интернаты, приостановления ежемесячной денежной компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг, также обращались с просьбами об оказании материальной помощи.

Обретение льготного статуса гарантирует пожилым людям получение различных мер социальной поддержки, по сути дела прибавки к пенсии, которые воспринимаются ими как знак признания особых заслуг перед государством, поэтому в почте Уполномоченного вопросы присвоения, подтверждения почётных званий занимают заметное место.

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений граждан по вопросу присвоения звания «Ветеран труда Вологодской области».

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя города Кириллова Д. В своём обращении заявитель сообщил, что в 1984 году он был награжден Почётной грамотой Исполнительного Комитета Вологодского областного Совета народных депутатов. Кроме того, является пенсионером и имеет общий трудовой стаж более 40 лет. Решением Департамента социальной защиты населения Вологодской области на основании представленных документов ему было отказано в присвоении звания «Ветерана труда Вологодской области» со ссылкой на отсутствие правовых оснований.

Аналогичное обращение поступило от жителя города Вологды Т.

Заявители считают, что, не предусмотрев наличие поощрения за добросовестный труд в виде награждения Почетной грамотой от имени Исполнительного комитета Вологодского областного Совета народных депутатов в период существования СССР и РСФСР, законодатель неправомерно ограничил его в правах на получение льгот, поставив в неравные условия с другими категориями граждан, которые награждаются от имени исполнительно-распорядительных органов Вологодской области в настоящее время.

С 1 января 2013 года Законом области от 5 декабря 2012 года № 2907-ОЗ «О ветеранах труда Вологодской области» были введены новые условия для присвоения звания «Ветеран труда». За основу были взяты такие критерии, как наличие стажа на территории Вологодской области и региональных наград за добросовестный труд. При определении перечня наград учитывалась их значимость, а также существовавшая структура органов власти. Почетная грамота Исполнительного комитета Вологодского областного Совета народных депутатов не поименована в законе области.

Уполномоченный с предложением по возможному расширению критериев присвоения звания «Ветеран труда Вологодской области» обращался в Правительство области, Законодательное Собрание области. К сожалению, предложения Уполномоченного пока не нашли своей поддержки. Конечно же, вопросы, связанные с изменением оснований присвоения звания «Ветеран труда Вологодской области», в том числе расширением перечня поощрений за добросовестный труд, относятся к вопросам целесообразности, и рассматриваться они должны с учетом финансовых возможностей области, а также с учетом мнения профильных органов исполнительной государственной власти области и Законодательного Собрания области. В настоящее время в Законодательном Собрании области по вопросу присвоения звания «Ветеран труда Вологодской области» работает сформированная из числа депутатов рабочая группа. На заседаниях рабочей

группы обсуждаются возможные варианты порядка присвоения звания «Ветеран труда Вологодской области».

В марте месяце 2014 года к Уполномоченному поступило обращение от пенсионера, жителя с. Молочное С. по вопросу получения мер социальной поддержки в виде компенсации расходов по оплате жилья и коммунальных услуг. В своём обращении заявитель сообщил, что, в период с 1982 года по 2011 год он работал в муниципальном учреждении здравоохранения «Вашкинская ЦРБ» в должности врача психиатра-нарколога. В период работы получал льготы по оплате жилья и коммунальных услуг как медицинский работник, проживающий в сельской местности. С 1991 года и по настоящее время С. зарегистрирован в с. Молочное. С момента регистрации он проживал как в с. Молочное, так и в с. Липин Бор Вашкинского района. Ежемесячную компенсацию на оплату жилья и коммунальных услуг заявитель получал по своему выбору один раз в месяц там, где ему было удобно. Поскольку в с. Липин Бор проживала его семья, то и компенсацию заявитель получал там же, поскольку других льгот по оплате коммунальных услуг у его семьи не было. С июля 2011 года заявитель прекратил работу в связи с выходом на пенсию по старости и стал проживать постоянно в с. Молочное. С января 2012 года выплата этой льготы была прекращена.

После вмешательства Уполномоченного, с 1 июня 2014 года заявителю была назначена компенсация по оплате жилья и коммунальных услуг, предусмотренная решением Вологодской городской Думы от 3 марта 2005 года № 217 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности».

В июне месяце в адрес Уполномоченного поступило обращение от неравнодушных жильцов дома по улице Октябрьской п. Вожега об оказании материальной помощи инвалиду I группы Ф., проживающему в их доме. Жители дома сообщили, что два года назад Ф. стал инвалидом, раньше работал машинистом электровоза в депо п. Вожега. Вот уже два года он не выходит на улицу, коляска приобретена им за свой счет. Сейчас жильцы дома будут решать вопрос с оборудованием съезда».

26 июня 2014 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с председателем Вологодской территориальной организации - структурного подразделения Дорожной профсоюзной организации на Северной железной дороге А.С. Токоткиным, который заверил, что материальная помощь инвалиду будет оказана.

2.4. Соблюдение прав инвалидов

На территории области по данным государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области проживает 121,7 тыс. инвалидов (10 % населения области), из них 4,7 тыс. детей-инвалидов (2 % от численности детского населения).

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов нашла отражение в Федеральном законе от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Он устанавливает систему гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений их жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. В ряду этих мер - создание доступной среды жизнедеятельности и обеспечение комплексной реабилитации инвалидов.

В Вологодской области вопросами соблюдения и обеспечения прав инвалидов активно и в целом успешно занимаются органы власти региона, муниципальных образований, различного рода учреждения, а также территориальные подразделения органов федеральных органов власти.

Впервые в области при поддержке Правительства области в Сокольском детском доме-интернате в 2014 году открыто отделение социальной адаптации для инвалидов молодого возраста «Социальное общежитие». Отделение предназначено для проживания воспитанников учреждения старше 18 лет, способных в результате проводимых реабилитационных мероприятий проживать самостоятельно - пользоваться бытовой техникой, готовить, стирать, обустраивать свой быт. Это открывает молодым инвалидам дальнейшую перспективу интеграции в общество для самостоятельного проживания, что является важнейшим условием создания общества равных возможностей. В дальнейшем планируется завершить строительство социального общежития и ввести в эксплуатацию ещё 2 двухквартирных корпуса.

С 2014 года повсеместно на территории области распространен опыт социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, после проведенного эксперимента в 2013 году в пяти районах области. Специалисты комплексных центров социального обслуживания в результате межведомственного взаимодействия оказали содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи 450 семьям по месту их жительства.

В то же время существует целый ряд проблемных вопросов, ждущих своего разрешения (совершенствование законодательства, финансирование, организационные мероприятия).

В службу Уполномоченного в 2014 году поступило 119 обращений от инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (без учета устных обращений по телефону).

Анализ обращений от людей с ограниченными возможностями здоровья показал, что в основном это вопросы, связанные с предоставлением жилья, обеспечением техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением, с недоступностью среды жизнедеятельности, жалобы на несогласие с решением медико-социальной экспертизы, вопросы медицинского обеспечения и др.

Обеспечение инвалидов жилой площадью

С 1 января 2005 года порядок обеспечения инвалидов жилыми помещениями зависит от даты постановки их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. Те, кто не встал на соответствующий учет до 1 января 2005 года, обеспечивается жильем в общем порядке. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации жилые помещения за счёт муниципального жилищного фонда предоставляются только малоимущим гражданам. Признание малоимущим осуществляется в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учётом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. При превышении порогового значения дохода, приходящегося на каждого члена семьи или на одиноко проживающего гражданина, установленного органами местного самоуправления, человек не может быть признан малоимущим и не имеет права претендовать на получение жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Для тех, кто встал на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, обеспечение производится за счёт федерального бюджета в форме, определенной нормативными актами субъекта Российской Федерации. В Вологодской области, как и в большинстве регионов, это единовременная денежная выплата. Однако средства на реализацию данных мер выделяются из федерального бюджета, как уже ранее отмечал Уполномоченный, в недостаточном количестве.

Таким образом, для одной и той же категории граждан в зависимости от даты принятия на учет (до 1 января 2005 года или после этой даты) федеральным законодателем установлен различный механизм реализации права на жилище. Поэтому требуется совершенствование федерального законодательства в сфере обеспечения жильем инвалидов.

В связи с этим Уполномоченный в минувшем году обращался в Постоянный комитет по социальной политике Законодательного Собрания Вологодской области с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть третью статьи 17 Закона № 181-ФЗ, предусматривающих, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения, а также рассмотреть возможность получения для таких граждан мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета. Постоянным комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Вологодской области было принято решение о необходимости обращения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением об обеспечении инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, жильем за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Кроме того, указанный вопрос вынесен на обсуждение постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике.

Реабилитация инвалидов

Важная роль в повышении эффективности комплексной реабилитации людей с ограниченными возможностями отводится обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР). В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам получение ТСР, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

В рамках осуществления личного приёма в городе Харовске Уполномоченный выехал по месту жительства инвалида I группы С. Заявитель сообщил, что в качестве технического средства, в соответствии с ограничениями основных категорий жизнедеятельности, в индивидуальной программе реабилитации (далее - ИПР) указана кресло-коляска с электроприводом прогулочная (с дополнительными функциями): ширина сидения 45 см, наклон спинки до 120 градусов, глубина сидения 50 см. Такой тип коляски соответствует коляске ObserverHybrid. С. поставлен на учёт

по обеспечению техническими средствами реабилитации, о чём выдано уведомление. Однако направление на получение технических средств реабилитации С. не было выдано.

В ходе инициированной Уполномоченным проверки, прокуратурой Харовского района выявлены нарушения государственным учреждением – Вологодским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Вологодское региональное отделение ФСС) п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 года № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов, протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями». В адрес Управляющего Вологодским региональным отделением ФСС прокурором района внесено представление об устранении нарушений закона.

Данное обращение находится на контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного поступило устное обращение инвалида I группы Л., в настоящее время проживающей в АУ СО ВО «Октябрьский дом интернат для престарелых инвалидов», по вопросу обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Л. по телефону сообщила, что согласно ИПР Л. ежедневно нуждается в подгузниках, в связи с чем поставлена на учёт по обеспечению ТСП Вологодском региональном отделении ФСС. Однако с начала 2014 года обеспечение памперсами происходило не в полном объёме, а сентября месяца их выдача прекратилась полностью. Самостоятельно приобрести памперсы она не имеет возможности. Кроме того, заявительница сообщила, что и другие инвалиды, проживающие в АУ СО ВО «Октябрьский дом интернат для престарелых инвалидов», на протяжении длительного времени не обеспечиваются техническими средствами реабилитации - памперсами, протезами, другими ТСП, чем нарушаются их права.

В ходе инициированной Уполномоченным проверки прокуратурой области выявлено, что вопреки требованиям законодательства Л. в истекший период 2014 года нерегулярно обеспечивалась необходимыми ТСП, кроме этого до настоящего времени заявительница не обеспечена в соответствии с ИПР опорной тростью. В адрес Вологодского регионального отделения ФСС прокуратурой области внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

В ноябре 2014 года инвалиду представлено по месту проживания направление на получение необходимого количества подгузников.

Уполномоченный считает, что такой ситуации не должно быть. Инвалиды не должны каждый раз обращаться в надзорные органы, к

Уполномоченному для того, чтобы получить необходимые средства реабилитации.

По мнению Уполномоченного, основные проблемы в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации связаны со следующим:

недостаточным финансированием из федерального бюджета. На 2014 год Вологодскому региональному отделению ФСС доведены ассигнования в размере 149 414,0 тыс. рублей, что составляет 71,5 % от потребности региона. Следствием недостаточного финансирования является низкий уровень обеспеченности инвалидов области техническими средствами реабилитации при отсутствии у большинства из них возможности самостоятельно обеспечить себя средствами реабилитации. Выходом из такого положения было бы увеличение финансирования из средств федерального бюджета на указанные цели с учетом фактической потребности инвалидов области в обеспечении техническими средствами реабилитации;

осуществление Вологодским региональным отделением ФСС закупок, заключение государственных контрактов, в рамках которых гражданам выписываются направления на получение изделий, возможны только при наличии выделенных ассигнований из федерального бюджета. Бюджетные ассигнования на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации выделяются региональному отделению в течение года частями, неравномерно. Подобный подход к финансированию данного вида расходов не позволяет региональному отделению осуществлять бесперебойное обеспечение граждан техническими средствами реабилитации. Кроме того, в соответствии с требованиями п. 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240, региональное отделение в 15-дневный срок с даты поступления заявления инвалида (ветерана) должно уведомить заявителя о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием). Одновременно с уведомлением выслать (выдать) инвалиду (ветерану) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) в организации, отобранной в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Предусмотренная Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» процедура

осуществления закупки требует бóльшего времени, чем 15-дневный срок, установленный для выдачи направления (минимум 32 дня).

Таким образом, норма о выдаче направления в 15-дневный срок не согласуется с правовой нормой, предусматривающей обязанность регионального отделения выдавать направления только в организацию, отобранную в установленном порядке. Данное противоречие требует законодательного разрешения.

Информация Уполномоченного по проблемным вопросам и предложения по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации были направлены в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Имеют место проблемы при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, который включает в себя обеспечение льготников путевкой на санаторно-курортное лечение.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение ветерана боевых действий, инвалида I группы К. по вопросу предоставления санаторно-курортного лечения в 2014 году. Заявитель сообщил, что обратился в Вологодское региональное отделение ФСС с заявлением о выдаче путевки на санаторно-курортное лечение в 2014 году, представив соответствующие справки о нуждаемости в санаторно-курортном лечении. Однако до настоящего времени путевка заявителю не предоставлена. Согласно ответу Вологодского регионального отделения ФСС от 16.04.2014 К. включен в список граждан-получателей набора социальных услуг Вологодской области, нуждающихся в санаторно-курортном лечении (уведомление от 15.10.2013). Выделение путевки (с сопровождающим лицом) в 2014 году возможно при поступлении достаточной суммы дополнительных ассигнований, предусмотренных для оплаты санаторно-курортного лечения граждан-получателей набора социальных услуг Вологодской области. По состоянию на 09.07.2014 в списке граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, К. числится под номером 6 476.

Уполномоченный усмотрел нарушение прав заявителя на получение социальной услуги в виде обеспечения путевкой на санаторно-курортное лечение в 2014 году. В связи с чем обратился к прокурору города Вологды с просьбой рассмотреть возможность обращения прокурора города в интересах заявителя в суд с иском к Вологодскому региональному отделению ФСС об обязанности предоставить путевку на санаторно-курортное лечение в 2014 году.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного, прокурором города направлено исковое заявление в защиту интересов К. об обязанности Вологодского регионального отделения ФСС предоставить К. и сопровождающему его лицу санаторно-курортной путевки согласно медицинским показаниям.

Также с проблемой в реализации права на получение государственной социальной помощи в виде предоставления путевок на санаторно-курортное лечение категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, к Уполномоченному обращался председатель Совета Вологодской городской общественной организации инвалидов «Союз-Чернобыль» Н.А. Грицай.

Уполномоченным в минувшем году применялись всевозможные меры по устранению нарушений прав льготных категорий граждан на получение ежегодного санаторно-курортного лечения: обсуждение на встречах с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой, с Губернатором области О.А. Кувшинниковым, направление информации в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с целью дальнейшей подготовки и направлении запросов в Правительство Российской Федерации по объемам финансирования мер социальной поддержки. Данный вопрос может быть решён только на федеральном уровне или путём защиты прав инвалидами в судебном порядке.

Проведение медико-социальной экспертизы

К Уполномоченному в 2014 году поступали жалобы от инвалидов, не согласных с установленной им группой инвалидности. Они выражают свое недоверие государственным учреждениям медико-социальной экспертизы. Но у граждан нет альтернативы, так как других учреждений, которые имели бы право официально высказать свое мнение по вопросу о признании гражданина инвалидом, нет. Даже в случае обращения в судебные инстанции и назначения судебной медико-социальной экспертизы, ее проведение обычно поручается государственным бюро медико-социальной экспертизы других регионов или Федеральному бюро медико-социальной экспертизы, которые входят в ту же систему, что и бюро, чьи решения обжалуются.

В связи с этим Уполномоченный считает, что гражданам необходимо предоставить право и возможность выбора учреждения для прохождения независимой медико-социальной экспертизы. Будем надеяться, что после вступления в силу с 1 января 2015 года части 3 ст. 58 Федерального закона от

21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предоставляющей гражданам право на проведение независимой медицинской экспертизы, у инвалидов появится, наконец, возможность получить альтернативное заключение, вынесенное экспертами, не находящимися в служебной или иной зависимости от учреждения или комиссии, проводивших медико-социальную экспертизу.

Уполномоченный обратил внимание на то, что в настоящее время осуществление медико-социальной экспертизы и реабилитации, как правило, предполагает непосредственное последовательное, иногда неоднократное, посещение гражданами ряда учреждений - лечебно-профилактических, медико-социальной экспертизы, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, протезно-ортопедических предприятий и т.п. В основном это вызвано не объективной необходимостью, а несовершенством процедур, схем и документов межведомственного организационного и информационного взаимодействия. В связи с этим предполагается разработать и внедрить в практику технологии проведения медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, сокращающие «маршрут» движения граждан, затраты их времени и усилий, связанных с получением документов, необходимых для предоставления экспертных и реабилитационных услуг.

В этом аспекте особую актуальность приобретают вопросы совершенствования межведомственного электронного взаимодействия федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы (ФГУ МСЭ) с медицинскими организациями, участвующими в направлении граждан на медико-социальную экспертизу.

Обеспечение лекарственными средствами

В минувшем году значительное количество обращений, поступивших от инвалидов, касались вопросов обеспечения лекарственными средствами.

Вот строки из обращения жительницы Сокольского района: *«Уважаемый Олег Анатольевич, прошу Вас помочь решить вопрос с обеспечением лекарственными препаратами моего сына ребёнка-инвалида, страдающего тяжёлой формой муковисцидоза и массой сопутствующих заболеваний. С августа 2013 года ребёнку не выдаётся препарат «урсосан». Дают заменители, на которые у ребёнка аллергия. Я обращалась с просьбой об обеспечении урсосаном в Департамент здравоохранения и облздравнадзор. После чего «урсосан» выдавали в ноябре и декабре 2013 года, а дальше закупали его мы сами. В мае и октябре 2014 года органы*

соцзащиты возвращали стоимость препарата. На сегодняшний день благотворительный фонд «Во имя добра» закупил «урсосан» на 2 месяца. В октябре месяце 2014 года ребёнку вместо 25 упаковок креона 25 тыс. ед. дали 8 по 25 тыс. ед. и 34 упаковки по 10 тыс. ед. А в ноябре мы вообще не получали креон. Ребёнок с диагнозом муковисцидоз должен обеспечиваться питанием на 150% от суточной нормы, без креона пища вообще не усваивается. Я звонила в фармотдел Департамента здравоохранения области. Мне ответили, что креона нет, не закуплен. Препарат является жизненно необходимым, ребёнку без него нельзя. Я покупаю за свои деньги и другие лекарства и витамины, специальное питание, средства реабилитации (небулайзеры, дыхательные тренажёры), поэтому найти 18 000 руб. на креон проблематично, т.к. я воспитываю одна двоих детей».

Уполномоченный в защиту прав ребёнка-инвалида, а также с целью выяснения ситуации обратился за разъяснениями в Правительство области.

В ходе изучения материалов по обращению выяснилось, что в соответствии с действующим законодательством Департамент здравоохранения области закупает лекарственные препараты за счет бюджетных средств по международным непатентованным наименованиям (по основному действующему веществу). В уполномоченную аптечную сеть поступают лекарственные препараты, имеющие одно действующее вещество, но разные торговые наименования. Перечень лекарственных препаратов, разрешенных к запуску по торговым наименованиям, до настоящего времени Правительством Российской Федерации не утвержден. Рецепты на лекарственные препараты также выписываются по международным непатентованным наименованиям. При индивидуальной непереносимости препарата предусмотрена возможность закупа лекарственных препаратов на конкретного больного на курс лечения и оформление рецепта по торговому наименованию. При этом должно быть оформлено решение врачебной комиссии, которое обосновывает данную закупку и размещается вместе с документами закупки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В медицинской документации ребёнка-инвалида не зафиксировано непереносимости лекарственных препаратов урсодезоксихолевой кислоты (международное непатентованное наименование урсосана). В связи с этим индивидуальная закупка по торговому наименованию была невозможна. От получения имеющегося в уполномоченной аптеке препарата урдокса мама ребёнка-инвалида отказалась. Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 355-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной ус-

луги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2014 год» утвержден норматив финансовых затрат в размере 671 рубль. В соответствии с действующим законодательством Департамент здравоохранения области имеет возможность проводить закупки лекарственных препаратов в объеме выделенных финансовых средств. Фактическая потребность в лекарственных препаратах превышает установленный норматив, поэтому возникают периоды ожидания.

В конце ноября 2014 года был заключен дополнительный контракт на поставку лекарственного препарата креон. Все рецепты на креон, находившиеся на отсроченном обеспечении, были обеспечены, в том числе по рецепту, оформленному на имя ребёнка заявительницы, 5 декабря 2014 года ему было отпущено 25 упаковок креона.

Уполномоченный в ходе своей деятельности изучал проблему лекарственного обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Согласно действующему законодательству, обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих орфанными заболеваниями, осуществляется за счет средств региональных бюджетов.

В Вологодской области в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, включены пациенты по 13 из 24 заболеваний, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403. По состоянию на 19 сентября 2014 года в Регистр внесены сведения по 162 пациентам, из них 82 ребенка. 38 человек не нуждаются в специфической терапии.

Финансовая потребность для обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями лекарственными препаратами и лечебным специализированным питанием составляет 146,0 млн рублей ежегодно.

Наиболее затратными из орфанных заболеваний являются заболевания пароксизмальной ночной гемоглобинурией, тирозинемией.

В настоящее время в регионе обеспечение лекарственными препаратами 2-х больных пароксизмальной ночной гемоглобинурией и ребенка с тирозинемией осуществляется за счет средств благотворительных организаций в объеме 67,6 млн рублей.

Уполномоченный считает, что в связи с высокой стоимостью вышеуказанных препаратов необходимо вносить изменения в федеральное

законодательство о финансировании из федерального бюджета наиболее затратных орфанных заболеваний: пароксизмальной ночной гемоглобинурией, тирозинемией за счет включения их в перечень высокозатратных нозологий.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о включении лекарственных препаратов для лечения орфанных заболеваний в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с целью государственного регулирования цен.

Еще одно из обращений. Житель города Вологды пишет: *«Обращаюсь к Уполномоченному в интересах семьи, а также других граждан с онкологическими заболеваниями, в отношении которых периодически своевременно не выдаются по бесплатным рецептам медицинские препараты. Моя жена, инвалид I группы с 18 ноября 2014 года не получает жизненно необходимый препарат Интерферон альфа 2 б».*

В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что рецепт на лекарственный препарат, выписанный на имя М., зафиксирован в журнале отсроченного обеспечения 21 ноября 2014 года. На дополнительно выделенные федеральные средства в конце ноября месяца Департаментом здравоохранения области проведена процедура закупки необходимого лекарственного препарата. В конце декабря месяца М. была приглашена для получения препарата в аптеку.

Информация Уполномоченного по проблемам лекарственного обеспечения инвалидов и предложения по совершенствованию законодательства были направлены в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Формирование безбарьерной среды

В целях формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, а также интеграции инвалидов в общество и повышения уровня их жизни в нашей стране действует государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы», на территории области в настоящее время реализуется подпрограмма «Безбарьерная среда» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014-2018 годы».

В 2014 году Вологодской области на приспособление приоритетных объектов социальной инфраструктуры, совершенствование работы по социальной реабилитации инвалидов, детей-инвалидов, на обеспечение

инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации, а также на мероприятия по формированию положительного отношения общества к проблемам инвалидов направлено 30 552,8 млн рублей, в том числе средства (субсидии) из федерального бюджета в размере 16,6 млн рублей.

Из местных бюджетов муниципальных образований области на приспособление муниципальных объектов социальной и транспортной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности привлечено около 16,4 млн рублей.

На средства федерального, регионального и местных бюджетов велись работы по приспособлению зданий для беспрепятственного доступа инвалидов в 42 учреждениях социальной сферы области (43 объекта) и 4-х объектов улично-дорожной инфраструктуры. Дополнительными техническими средствами реабилитации, не предусмотренными федеральным перечнем технических средств реабилитации инвалидов, обеспечены 13 человек. Приобретено 3 автомобиля для организации предоставления социальных услуг в учреждениях социальной защиты населения, более 60 специалистов учреждений социального обслуживания прошли курсы повышения квалификации.

В 2014 году показатель «доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов» составил 45%, что на 10 % выше уровня 2013 года.

С 2014 года информация о доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры размещается на портале «Доступная среда - Вологодская область» (<http://socium-map35.ru/>). В прошлом году внесена информация о 50 таких объектах. На телеканалах области организована демонстрация социальной рекламы, посвященной проблемам инвалидов и формированию толерантного отношения к ним.

Вместе с тем, люди с ограниченными возможностями здоровья жалуются Уполномоченному на отсутствие в местах их проживания условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ к зданиям бюро медико-социальной экспертизы, поликлиник, больниц и другим учреждениям. Многие инвалиды, проживающие на территории области, практически не выходят из дома, поскольку испытывают значительные трудности с перемещением. Двери лифтов в зданиях слишком узкие, инвалиды на колясках не могут ими воспользоваться, лестницы не оборудованы пандусами.

Уполномоченный считает, что маломобильные граждане смогут реализовать право на улучшение своей жизни лишь при условии возможности безбарьерного передвижения в социуме. В Вологодской области в этой части проводится большая планомерная работа, оборудуются социально значимые объекты муниципальной собственности с целью обеспечения их доступности для инвалидов. Однако, по мнению Уполномоченного, более сложные и важные задачи так и остаются нерешенными - это обустройство подъездов и лифтов в многоквартирных жилых домах. Если человек не может выйти из подъезда, ему не нужен пандус в театре или в банке. А вот как раз с выходом из дома у инвалидов получаются большие проблемы.

К Уполномоченному обратилась председатель региональной общественной организации молодых инвалидов «Ареопаг» А.М. Хрястунова в интересах студента, инвалида-колясочника, проживающего в доме № 21 по Окружному шоссе города Вологды, который из-за отсутствия лестницы-подъемника не может самостоятельно выйти из дома. К машине его носят на руках брат и отец.

Совместно с региональной общественной организацией молодых инвалидов «Ареопаг» Уполномоченному удалось решить проблему инвалида. Управляющая компания, обслуживающая дом, в котором проживает молодой инвалид, в добровольном порядке установила подъемник.

К Уполномоченному поступило обращение жительницы города Череповца М. по вопросу обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к помещениям Бюро № 2 - филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области». Заявительница пишет: «Бюро МСЭ располагается в здании медсанчасти Северстали на территории заводуправления. Отсутствует парковка с выделенными местами для инвалидов. Центральный вход: крыльцо высотой 1,5-2 метра, пандус отсутствует. Бюро находится на 4 этаже здания, при этом отсутствует лестничный подъемник или доступный по ширине и длине лифт, что приводит к полной недоступности здания при посещении инвалидов-колясочников. Во всех кабинетах Бюро при входе в кабинет - порог, мебель расположена таким образом, что в кабинете на кресле-коляске просто не проехать и не развернуться».

В ходе рассмотрения обращения специалистом Уполномоченного были обследованы помещения бюро медико-социальной экспертизы. При визуальном осмотре доводы, указанные в заявлении, подтвердились. По итогам инициированной Уполномоченным проверки, в целях устранения

нарушений, защиты прав и интересов граждан, прокуратурой города Череповца в прокуратуру области был направлен проект представления для внесения руководителю ФКУ «Главное бюро МСЭ по Вологодской области».

Уполномоченным в связи с жалобами граждан по вопросам доступности было обследовано и областное учреждение медико-социальной экспертизы в городе Вологде. По результатам обследования было выявлено, что в настоящее время на территории Вологодской области существует проблема, связанная с размещением учреждения медико-социальной экспертизы. Учреждение расположено по адресу: г. Вологда, ул. Красноармейская, д. 35 в труднодоступном для граждан с ограниченными возможностями месте. Здание располагается на окраине города, это промышленная зона, до ближайшей остановки общественного транспорта более 400 метров, часть дороги (около 200 метров) до здания не имеет уличного освещения, не оборудована пешеходной дорожкой, на пути следования от остановки общественного транспорта к учреждению находятся два нерегулируемых железнодорожных переезда, что противоречит требованиям статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». К зданию учреждения проходят сети теплоснабжения и водоснабжения, которые не состоят на балансе ни одной организации. Данные сети на сегодняшний день имеют аварийное состояние.

В целях решения данной проблемы Территориальным управлением Федерального агентства по управлению имуществом по Вологодской области (далее - ТУ Росимущества по Вологодской области) был предоставлен перечень объектов нежилого имущества. Из предложенного перечня помещений наиболее подходящим, с учетом требований к организации доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, нормативов размещения учреждения медико-социальной экспертизы, является здание по адресу: г. Вологда, ул. Челюскинцев, д. 3. Данное здание привлекательно по своей площади и месту расположения (в центральной части города), имеет широкие коридоры, удобное расположение кабинетов, полностью пригодных для работы. На имя руководителя ТУ Росимущества в Вологодской области Л.М. Ермоленко руководителем-главным экспертом по медико-социальной экспертизе ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области» Минтруда России Т.В. Образцовой направлен соответствующий ответ.

Уполномоченным были подготовлены и направлены в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации предложения

по вопросу необходимости реформирования службы медико-социальной экспертизы.

Доступная (безбарьерная) среда - это возможность для инвалида получить любые услуги, любую информацию, зайти (заехать) в кафе, кинотеатр, спортзал. Ни у кого не вызывает сомнения, что с этим в нашей стране большие проблемы. К сожалению, инвалиды-колясочники, слепые не могут свободно передвигаться и безопасно чувствовать себя практически ни в одном городе области. Столь же очевидно для всех, что вопрос как-то должен быть решен - хотя бы потому, что решения существуют и планомерно реализуются.

Проектирование доступной среды - это специфическая область архитектурного проектирования, или скорее, дизайна среды, которая касается приспособления архитектурной среды для людей с индивидуальными физическими, психическими особенностями.

Решение проблемы проектировании доступной среды стало актуальным для нашей страны после Великой Отечественной войны, но, к сожалению, первые нормативы по доступной среде появились только в 90-е годы прошлого столетия. Когда у нас строятся новые здания, то к ним уже предъявляются определенные требования. Они достаточно формальны. Речь идёт о требованиях, изложенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87». Застройщик, выполняя их, в общем, не решает задачу; так или иначе, у него есть возможность избежать решения этой задачи. Основная проблема вот в чём: создание доступной среды - это совместная работа проектировщика, строителей и чиновников. Результат бывает только тогда, когда все участники данного процесса ответственно относятся к решению данного вопроса. К сожалению, строители зачастую пренебрегают чертежами, покупают не то, ставят не там, вообще, изменяют всё так, как хотят. Чиновники иногда не вникают в проблемы безбарьерной среды и не до конца осуществляют положенный контроль в данном вопросе. Все зависит, в конечном счёте, от руководства строительных компаний. В общем, основная проблема - это добросовестная реализация проектной документации.

Что касается приспособления уже существующих зданий, то тут - увы, тоже не всё так, как хотелось бы. Конечно, строится очень много (оборудуются входы, и туалеты), но, как правило, не достаточно качественно, что делает возможность пользоваться получившимися приспособлениями неудобно и иногда небезопасно. Всякий может убедиться в этом, проверив первый попавшийся пандус на соответствие самым элементарным требованиям: его уклон не должен (за исключением некоторых особых

случаев) превышать 8% (порядка 4,5 градусов), он обязательно должен быть снабжен с двух сторон поручнями. Много ли конструкций, соответствующих этим простым запросам? Как показывает общероссийская практика не более 50% сооружений. Но при этом, разумеется, дело этими двумя требованиями не ограничивается. Доступная среда - это очень сложная совокупность мер, а пандус - это, пожалуй, одна из самых простых вещей в этой системе.

В нормативах и специальной литературе обговариваются огромное количество деталей, без которых оборудованное для доступа инвалида пространство окажется для него недосягаемым или опасным. Невнимательность к этим деталям ведёт к тому, что все потуги что-то оснастить для инвалидов оборачивается пустым звуком и бессмысленной растратой денег. Одним словом, главная беда не в том, что доступной средой не занимаются. А в том, что делается это, наверное, не совсем правильно.

Существуют некоторые вполне объективные причины, почему с доступной средой у нас до сих пор дела обстоят на не очень высоком уровне. Первое, что обращает на себя внимание - не достаточная правовая база. Уже в Федеральном законе от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» есть момент, который не позволяет двигаться вперед. По смыслу закона при оснащении здания для инвалидов его собственники (например, государство, фирма или частное лицо) должны согласовывать свои действия с обществами инвалидов. Однако, каким образом это сделать и на какой стадии, не сообщается. Таким образом, закон дает возможность для интерпретаций, чем невозбранно пользуются на местах. По логике вещей, конечно, согласовывать нужно проект - однако все строится, как правило, без него (в этом, кстати, еще одна причина неудач - на проектировании всюду, где не предусмотрено жестких репрессивных санкций, российские строители стараются сэкономить). Представителей общества инвалидов часто приглашают «принять» уже построенное, когда что-либо изменить поздно. Это в лучшем случае. В худшем, их не задействуют вовсе, ограничиваясь приемкой в органах соцзащиты. Создание доступной среды - проблема и дизайнерская и организационная, если шире, то вообще проблема социализации. Проблема приспособления архитектурной среды - это вопрос, который связан с вопросами финансирования, регламентирования, законодательной деятельностью.

Для того чтобы отсеивать некачественную проектную документацию, и обеспечить качественное строительство объектов и сооружений для создания безбарьерной среды необходимо постоянно реализовывать следующие мероприятия: делать все решения в этой области абсолютно прозрачными;

организовывать общественную и профессиональную дискуссию; допускать общества инвалидов к приёме документации и объектов; осуществлять контроль со стороны уполномоченных органов государственной власти и муниципальных образований области за строительными организациями с целью обязательного исполнения ими положений законодательства о безбарьерной среде. Кроме того, Уполномоченный считает необходимым наладить механизм привлечения должностных и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за нарушение требований законодательства в части предоставления инвалидам равного доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

19 декабря 2014 года Уполномоченным проведено заседание круглого стола «Доступная среда на Вологодчине: проблемы и реальность». В работе круглого стола приняли участие представители прокуратуры, органов исполнительной власти области, местного самоуправления, Общественной палаты области, депутаты Законодательного Собрания Вологодской области, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области, представители региональных общественных организаций. По результатам работы круглого стола его участниками выработана резолюция, направленная на повышение уровня доступности наиболее важных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

С целью привлечения внимания органов власти и управления, представителей бизнеса, общественности к проблемам лиц с ограниченными возможностями на телеканале ВГТРК - «Вологда» вышло несколько телепередач с участием Уполномоченного, инвалидов, общественных организаций под рубрикой «Уполномочен заявить».

Позитивным в данном вопросе является то, что 1 декабря 2014 года принят Федеральный закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Законом предусматривается внесение изменений в 25 законодательных актов. В соответствии с ратифицированной Россией Конвенцией о правах инвалидов новым законом расширены полномочия и обязанности российских органов власти в области обеспечения доступной среды и необходимой инфраструктуры для инвалидов. Законом установлены положения, направленные на содействие занятости инвалидов, на обеспечение беспрепятственного их доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, объектам культуры и связи, общему имуществу в многоквартирных домах. Федеральный закон «О социальной

защите инвалидов в Российской Федерации» дополнен статьей 3.1., закрепляющей положение о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности, в законе определено понятие абилитации инвалидов, как системы и процесса формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Для учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, а также о производимых инвалиду денежных выплатах и иных мерах социальной защиты в Российской Федерации будет создан Федеральный реестр инвалидов. Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

Социальное обеспечение ветеранов Великой Отечественной войны

Чуть больше двух месяцев остаётся до великого праздника - Дня Победы. По поручению Губернатора области О.А. Кувшинникова в Правительстве области создана специальная межведомственная рабочая группа по координации действий различных органов власти по подготовке к 70-летию Победы. К празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне в регионе запланированы: проведение торжественных мероприятий; организация областного интеллектуального конкурса для школьников «Дорогами нашей Победы», посвященного 70-летию окончания Оштинской обороны; организация экспозиций, выставок в школьных музеях, библиотеках образовательных учреждений; проведение лекций, уроков и бесед для ветеранов и молодежи, проведение «Уроков мужества» в режиме видеоконференции. Будут реализованы проекты «Бессмертный полк», «Наша общая Победа», состоится мотоагитпробег «Победа».

Запланированы обновление и организация экскурсий по памятным местам области, посвященным Великой Отечественной войне. В целях увековечения памяти о вологжанах - участниках Великой Отечественной войны ведется работа по созданию и ведению электронной версии Книги памяти. Планируется организовать работу по поиску неизвестных героев Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, обнаружению их имен и вручению им (передачу в семьи погибших (умерших) ветеранов) наград, не врученных ранее. В рамках реализации молодежного проекта «Монументальная летопись Победы» будет проведена перепись памятников, монументов, расположенных на территории области, посвященных Победе и воинам, павшим в войне 1941-1945 годов. Планируется переиздание книг «Герои Вологодчины» и «Генералы и адмиралы Вологодчины».

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по состоянию на 1 декабря 2014 года завершена проверка условий жизни ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих на территории области. Осуществлены выходы по месту проживания к 29,3 тыс. ветеранов. По результатам посещения каждого ветерана составлен акт материально - бытового положения, содержащий полную информацию об условиях проживания, составе семьи ветерана, выявленных потребностях, нуждаемости в конкретном виде социальной помощи. Акты материально-бытового положения составлены на 27,5 тыс. человек. В ходе проведения обследования условий проживания ветеранов установлено, что 1 752 человека (преимущественно в городах Вологда и Череповец) по месту регистрации не проживают. В случае выяснения места проживания ветерана, уполномоченные органы в сфере социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов области передают информацию о месте проживания ветерана в уполномоченный орган социальной защиты населения по месту жительства с целью проведения обследования. Работа по обследованию указанных ветеранов по фактическому месту проживания продолжается. По итогам обследования нуждающимся ветеранам предоставляется социальное обслуживание на дому, стационарное социальное обслуживание, разовые социальные услуги, необходимое содействие в решении иных бытовых вопросов. С целью усиления адресного подхода к потребностям ветеранов, в области разработана унифицированная форма «Карты внимания» участнику (ветерану) Великой Отечественной войны.

В 2014 году в муниципальных образованиях области проведена работа по обследованию условий жизни ветеранов ВОВ с определением объемов и денежных средств, необходимых на проведение капитальных и текущих ремонтов жилых помещений. Сформирована общая потребность на данные мероприятия в размере порядка 330,0 млн рублей.

Вопрос выполнения капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны ВОВ, на территории области решается, исходя из возможностей местных бюджетов. В 2014 году за счет средств местных бюджетов и силами волонтеров проведены ремонты жилых помещений у 65 ветеранов (инвалидов) ВОВ на сумму 2,2 млн рублей.

В октябре 2014 года завершена работа по паспортизации (в том числе обновлены ранее оформленные паспорта (учетные карточки)) воинских захоронений. Целями проводимой работы являлось выявление 100% имеющихся воинских захоронений на территории Российской Федерации,

уточнение имен и количества захороненных в них воинов, погибших при защите Отечества, для последующего внесения изменений в архивные документы и обобщенный банк данных «Мемориал» размещенный в сети интернет для широкого доступа граждан всего мира (www.obd-memorial.ru), а также возможной оптимизации количества воинских захоронений. В результате проводимой работы оформлено 265 паспортов, один экземпляр паспорта направлен в Минобороны Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Вологодской области поступило устное обращение ветерана Великой Отечественной войны К., проживающей в г. Вологде, по вопросу предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных решением Вологодской городской Думы от 2 июня 2008 года № 831 «О мерах социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». В своём обращении ветеран войны указала, что в 2013 году обращалась в Департамент градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды с заявлением о замене санитарно-технического оборудования в своей квартире. В 2014 году были произведены работы по замене сантехники. Однако пользоваться ни ванной, ни туалетом она не может. Сантехника была установлена и работы произведены некачественно. В настоящее время она вынуждена проживать у своей дочери.

Уполномоченный обратился в Департамент градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды с просьбой разобраться в данной ситуации и принять меры к устранению нарушений прав ветерана Великой Отечественной войны.

По итогам рассмотрения обращения, подрядной организацией проведена замена неисправного оборудования, все замечания устранены.

К Уполномоченному обратилась жительница Чагодощенского района Л., дочь инвалида Великой Отечественной войны, умершего в ноябре 1988 года, с просьбой изменить ситуацию по установлению надгробных памятников: *«Мне и сестре под 70 лет, мы просто физически и материально не в состоянии установить и оплатить памятник. Отец награждён орденом «Великой Отечественной войны», орденом «Красной звезды», медалью «За победу над Германией». Неужели мой отец не заслужил после смерти благодарности Родины, которую он защищал?».*

Законодательным Собранием Амурской области 21 июня 2012 года в Государственную Думу был внесён проект (№ 182682-6) федерального закона, которым предлагалось внести в статью 24 Федерального закона «О ветеранах» изменение, позволяющее за счёт средств федерального бюджета изготавливать и устанавливать надгробные памятники умершим

(погибшим) до 12 июня 1990 года лицам, которые в соответствии с Федеральным законом признаются участниками Великой Отечественной войны либо ветеранами боевых действий.

Проект федерального закона был рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 20 декабря 2012 года. Его было решено направить в различные органы для подготовки заключений. Правительство Российской Федерации дало на проект отрицательное заключение, указав при этом, что «распространение государственных гарантий по изготовлению и установке памятников в отношении участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, умерших (погибших) до 12 июня 1990 года, приведёт к значительному росту финансовых обязательств государства (до 800 млрд рублей), а также массовым обращениям в различные органы государственной власти родственников военнослужащих, погибших (умерших) как в период Великой Отечественной войны, так и после 9 мая 1945 года и вызовет социальную напряженность среди указанных граждан». До настоящего времени на рассмотрение Государственной Думы вышеназванный законопроект не выносился, хотя должен был быть рассмотрен в весеннюю сессию 2013 года.

Уполномоченный по данному вопросу обращался в Управление Министерства обороны Российской Федерации по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества. На предложение Уполномоченного поступил ответ, что Правительство Российской Федерации уже высказывало свою позицию по законодательной инициативе Законодательного Собрания Амурской области. Кроме того, в Федеральном законе от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» указанные расходы на 2015 и 2016 год не предусмотрены.

2.5. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел

В 2014 году деятельность Управления Министерства внутренних дел России по Вологодской области (далее - УМВД) была направлена на обеспечение правопорядка, противодействие преступности, защиту жизни и здоровья граждан, в т.ч. в рамках реализации государственной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014-2020 годы».

Криминогенная ситуация в области в 2014 году оставалась непростой

и характеризовалась увеличением числа зарегистрированных преступлений на 0,1 %. Всего было зарегистрировано 24 460 преступлений. За аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) было зарегистрировано 24 429 преступлений.

Рост преступности отмечается в 18 районах области, в том числе наиболее значительный в Устюженском - 261 преступление (АППГ - 230 + 13,5%), Сокольском - 985 преступлений (АППГ - 869 +13,3%), Кирилловском - 275 преступлений (АППГ - 244 +12,7%), Великоустюгском – 1 048 преступлений (АППГ - 948 +10,5%), в г. Вологде – 7 865 преступлений (АППГ – 7 180 +9,5%). При этом наиболее высокий уровень преступности в расчете на 10 тысяч жителей отмечается в г.г. Вологде, Череповце, Белозерском, Вологодском, Харовском, Череповецком и Шекснинском районах (более 195 преступлений на 10 тыс. жителей).

В целом по итогам 2014 года незначительно увеличилось количество зарегистрированных убийств - 100 (АППГ - 99 +1,0%), краж из квартир и домов - 667 (АППГ - 665 +1,8%). Больше было совершено поджогов – 183 (АППГ - 164 +11,6%).

Отмечается снижение числа погибших граждан как в результате преступных посягательств - 189 (АППГ - 215 - 12,1%), так и вследствие дорожно-транспортных происшествий - 187 (АППГ - 200 - 6,5%).

УМВД совместно с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Вологодской области в течение 2014 года принимались меры по противодействию незаконному обороту наркотиков на территории области. В результате выявлено 1 688 преступлений в этой сфере (АППГ - 1503 +12,3%).

В рамках реализации положений Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», а также закона Вологодской области от 14 октября 2014 года № 3408-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области», проводилась работа по привлечению граждан к охране общественного порядка. На 1 января 2015 года на территории области действует 136 добровольных народных дружин, общей численностью 2 546 человек. В 2014 году создана 21 добровольная народная дружина. По линии участковых уполномоченных оформлено 1 352 внештатных сотрудников, в т.ч. 159 в 2014 году. С помощью общественности раскрыто 771 преступление, выявлено 7 214 административных правонарушений, задержано 6 088 правонарушителей.

УМВД проводились мероприятия по обеспечению экономической безопасности области, увеличилось количество выявленных преступлений

против органов власти и управления - 205 преступлений (АППГ - 88), в т.ч. фактов дачи взяток в 4,6 раза - 65 преступлений (АППГ - 14), получения взяток в 5,1 раза - 92 преступления (АППГ - 18), из них в крупном размере на 50% - 3 преступления (АППГ - 2). Больше выявлено преступлений коррупционной направленности - 255 преступлений (АППГ - 210 + 21,4%). Принятыми мерами возмещено в бюджеты всех уровней по окончанным уголовным делам более 357 млн рублей причиненного материального ущерба (АППГ - 1,1 млрд рублей), в т.ч. почти 92 млн рублей, по налоговым преступлениям (АППГ - 35,6 млн рублей).

В 2014 году, реализуя мероприятия государственной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014-2020 годы», приняты меры по освоению денежных средств, выделенных на развитие АПК «Безопасный город» (8 млн рублей), а также систем автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения 26,5 млн рублей.

В 2014 году сотрудниками органов внутренних дел проведено 1 222 комплексных отработки административных участков, 3 856 рейдов и дней профилактики по различным направлениям служебной деятельности.

Учитывая стабильно высокий удельный вес преступлений со стороны лиц, ранее их совершавших - 60,8% (АППГ - 57,8%), осуществлялся контроль за 4 500 лицами ранее судимыми, за 5 200 осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, за более 1 000 лиц, состоящими под административным надзором.

Вместе с тем, число преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, возросло в целом по области на 2% и составило 8 494 (АППГ - 8 328). Наибольший рост повторной преступности отмечен в Вашкинском районе - 69 преступлений (АППГ - 55), Кирилловском районе - 117 преступлений (АППГ - 96) и Череповецком районе - 345 преступлений (АППГ - 293).

В 2014 году осуществлялись профилактические мероприятия в отношении почти 4 000 хронических алкоголиков, стоящих на учете в органах внутренних дел, к административной ответственности за злоупотребление или нахождение в общественных местах в состоянии опьянения привлечено более 70 000 граждан. В течение года выявлено 1 075 административных правонарушений в сфере незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе 424 факта незаконной торговли в частном секторе, 164 факта продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, 308 фактов торговли алкогольной продукцией в ночное время. Пресечена деятельность 40 мест нелегального

производства алкогольной и спиртосодержащей продукции. Из незаконного оборота изъято более 96 000 литров алкогольной продукции, в сфере незаконной реализации алкоголя на территории области возбуждено 47 уголовных дел.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, зарегистрирован рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения 5 962 преступления (АППГ – 5 268 +13,2%), в т.ч. наиболее высокий уровень преступлений наблюдался в Вологодском - 297 (АППГ - 235 +26,4%), Тотемском - 138 (АППГ - 109+26,6%), Череповецком - 229 (АППГ - 160+43,1%), Шекснинском районах - 215 (АППГ - 164+31,1%).

В целом мероприятия по борьбе с алкоголизацией населения, принимаемые правоохранными органами и органами местного самоуправления, недостаточно эффективны, поскольку по-прежнему в состоянии алкогольного опьянения совершается значительное число преступлений.

УМВД проводилась работа по профилактике «ранней» подростковой преступности в образовательных учреждениях, в т.ч. проведено бесед и лекций – 3 017 (АППГ – 2 355 +28,1%), направленных на предупреждение совершения правонарушений и преступлений среди учащихся. В результате количество общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста привлечения их к уголовной ответственности, уменьшилось и составило 485 деяний (АППГ - 524 -7,4%), а их участников - 613 человек (АППГ - 644 - 4,8%).

В целом по итогам 2014 года на территории области отмечается снижение преступности несовершеннолетних - 922 преступления (АППГ - 1063 - 13,3%) и удельного веса данного вида преступлений (с 7,4% до 6,6%). Несовершеннолетними меньше совершено тяжких и особо тяжких преступлений - 165 (АППГ - 204 -19%), а также преступлений в общественных местах - 429 (АППГ - 506 -15,2%), на улицах - 244 (АППГ - 301 -18,9%). Увеличилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних – 1 277 (АППГ - 1201 +6,3%).

Однако по результатам проведенных городскими и районными прокурорами проверок в ряде случаев деятельность органов внутренних дел осуществляется с грубым нарушением требований федерального законодательства, ведомственных приказов по профилактике преступности несовершеннолетних. Превентивная работа с несовершеннолетними должным образом не проводится, что негативным образом оказывает влияние на криминогенную ситуацию в целом.

Прокуратура области отмечает неудовлетворительную работу органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, являясь координаторами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не используют в полном объеме возложенные на них полномочия, свою деятельность осуществляют без учета состояния законности на территории, в том числе уровня преступности несовершеннолетних, при выявленных многочисленных нарушениях закона не вносят в соответствующие органы и учреждения представления об устранении нарушений, что негативным образом оказывает влияние на состояние подростковой преступности.

Необходимо внесение корректив в работу органов внутренних дел по профилактике преступности несовершеннолетних.

В 2014 году больше пресечено административных правонарушений по линии ГИБДД 734 298 (АППГ – 71 8 956+2,1%). Пресечено 11 952 факта управления транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения (АППГ – 14 106). Кроме того, в 2014 году отмечается рост числа ДТП, совершенных водителями в состоянии опьянения - 164 (АППГ - 143+15%) и число погибших в них граждан - 54 (АППГ - 44+23%).

В результате принятых мер, по итогам 2014 года на территории области зарегистрировано снижение всех трех основных показателей аварийности: количества ДТП – 1 723 случая (АППГ - 1883 -8,5%); погибших в них людей - 187 случаев (АППГ - 200 - 6,5%) и пострадавших – 2 183 случая (АППГ - 2414 -9,6%).

В настоящий момент на территории Вологодской области функционируют 20 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, 2 специальных приемника для лиц, арестованных в административном порядке. В 2014 году в ИВС содержалось 14 082 человек (АППГ - 14 688). Среднесуточная наполняемость составила 176 человек. В специальных приемниках содержался 4 971 гражданин, арестованный в административном порядке (АППГ - 3989).

25 июня 2014 года Уполномоченный совместно с представителями прокуратуры области и общественной наблюдательной комиссии осуществил выезд в ОМВД России по Шекснинскому району в целях проверки соблюдения прав и законных интересов лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания (далее – ИВС). В ходе выезда были проверены условия содержания лиц, заключенных под стражу, материально-бытовое

обеспечение, законность содержания граждан. Кроме того, с содержащимися в ИВС гражданами проведены индивидуальные беседы.

В течение 2014 года Уполномоченным проверена деятельность большинства ИВС области. Серьезную озабоченность с соблюдением прав человека у Уполномоченного вызывают условия содержания граждан в ИВС в г. Устюжна, который расположен в здании, являющемся памятником архитектуры и не отвечает требованиям Федерального закона от 15 июля 1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления».

14 сентября 2014 года Уполномоченный, совместно сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Лаптевой, принял участие в работе оперативного штаба УМВД России по Вологодской области по охране общественного порядка в период подготовки и проведения Единого дня голосования с выездом на избирательные участки города Вологды. Охрана общественного порядка и работа всех служб УМВД в день голосования была организована на высоком уровне и получила положительную оценку.

В 2014 году в УМВД России по Вологодской области поступило 16 860 обращений граждан, что на 5,7% меньше, чем в 2013 году, из них непосредственно в подразделения УМВД России по Вологодской области поступило 4 981 обращение (АППГ - 4 633 +6,8%), в территориальные органы МВД России по Вологодской области - 8 803 (АППГ - 9 712 - 9,4%).

За отчетный год увеличилось число обращений граждан на неправомерные действия сотрудников полиции - 2 075 обращений (АППГ - 1 742 +19,1%), из которых информация нашла свое подтверждение в 192 случаях (АППГ - 250 - 23,2%).

В 2014 году на личном приеме Уполномоченным было принято 12 человек и поступило 16 письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности УМВД, в том числе по соблюдению прав человека, по вопросам следствия и дознания, регистрационного учета, на действия сотрудников ДПС.



Из текста обращения:

*«Уполномоченному по правам человека
Вологодской области
О.А. Димони
от гражданина Ф.*

Жалоба

В 2011 году я решил поменять квартиру на другую, так как моя квартира по улице Герцена расположена на пятом этаже пятиэтажного дома. Так как я являюсь инвалидом с детства 2 (второй) группы по опорно - двигательному аппарату, то подниматься и спускаться на верхний этаж мне трудно. Мной в конце ноября 2011 года в газете « Городок » было найдено объявление о продаже квартиры по адресу: ул. Майская, д. 3А. Квартиру продавала ООО «Г», куда я в дальнейшем и обратился. В ООО «Г» подтвердили, что такая квартира действительно продаётся и что вместе с ней можно приобрести гараж, находящийся в этом же доме. Директором ООО «Г» С. мне было предложено внести аванс в сумме 60 000 рублей в счёт уплаты стоимости квартиры, что мной и было сделано. Через несколько дней мне позвонила С. и предложила внести еще 140 000 рублей. С. сказала, что если я не внесу 140 000 рублей, то квартира будет продана, в связи с большим спросом. 6 декабря 2011 года я внёс еще 140 000 рублей. В выдаче расходно-кассового ордера мне оба раза было отказано в связи с тем, что сумма была указана в договоре об оказании услуг. В мае 2012 года мне позвонила С. и предложила встретиться в УФРС на ул. Лаврова для заключения договоров участия в долевом строительстве. При чтении договоров я узнал, что застройщиком дома является ООО «СУ - ХХ». Срок сдачи дома был назначен на 31 августа 2012 года и к этому же времени нужно было внести всю сумму стоимости квартиры. В августе 2012 года, я выставил свою квартиру на продажу. В конце августа мне стало известно, что сроки сдачи дома переносятся на конец октября. А потом застройщик вообще перестал информировать о сроках сдачи дома в связи с тем, что у него возникли проблемы со строительством объекта. На мою квартиру по улице Герцена было много предложений о покупке. Но в связи с тем, что сроки сдачи дома по улице Майской, д. 3А были не известны, то покупатели отказывались ждать. Для меня переезд на съёмную квартиру, потом еще раз на ул. Майскую затруднителен из-за, инвалидности. В связи с этим, я решил расторгнуть договора участия в долевом строительстве, что и было сделано 13 ноября 2012 года. После расторжения договоров, 30 ноября 2012 года ООО «СУ-ХХ» вернуло мне 45 200 рублей. Остальную сумму 154 800 рублей

присвоило себе ООО «Г» в лице директора С., на что мной в адрес компании была направлена претензия, но мне было снова отказано в выдаче денег и тогда я подал в суд. На суде представителем ООО «Г» А. было сказано, что я внёс только 45 200 рублей. А сразу же после заседания суда этот же А. предлагает мне заключить мировое соглашение на 80 000 рублей. В случае отказа от его предложения, он пригрозил, что счета фирмы будут закрыты, а сама фирма ликвидирована, а я не получу никаких денег. Поэтому поводу я написал ходатайство об обеспечении искового заявления в Вологодский городской суд. Судьёй были сделаны запросы в банки о принятии мер по обеспечению иска. Из банков пришли ответы, что счета закрыты. Вологодский городской суд вынес решение в мою пользу. ООО «Г» обжаловала решение городского суда в Вологодском областном суде, но он оставил решение без изменений. В ходе судебного заседания в городском суде судья посоветовала мне обратиться в прокуратуру с заявлением по факту мошенничества со стороны директора ООО «Г» С., что мной и было сделано. При обращении в прокуратуру мне объяснили, что они такими делами не занимаются и моё заявление с личного приёма было перенаправлено в Отдел полиции №1. После рассмотрения моего заявления из полиции мне пришёл отказ о возбуждении уголовного дела. Я неоднократно обращался в полицию и прокуратуру, но каждый раз получал отказы. Прокуратура каждый раз отправляла меня в полицию, а полиция обратно в прокуратуру. Мною было сказано полковнику И., что в городском суде рассматривалось еще несколько дел в отношении ООО «Г», на что я получил от него предложение лично исходить этих людей. И тогда он бы мог составить цепочку для возбуждения уголовного дела. Но я считаю, что этим должна заниматься полиция. Если прочитать последнее постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 20 марта 2014 года, полученное мною из ОП № 1, то получается, что я виноват в реорганизации фирмы, закрытии счетов и мешал С. исполнить судебное решение и погасить долг. Исполнительный лист о взыскании денежной суммы был передан судебным приставам. Но в связи с тем, что ООО «Г» реорганизовалась в другую фирму, в результате чего деньги взыскивать стало не с кого. Судебный пристав посоветовала мне написать заявление о мошенничестве со стороны С. в полицию, мотивировав это тем, что фирмы реорганизуются для того, чтобы не платить долги. В связи с вышеизложенным прошу помочь вернуть деньги, присуждённые мне городским судом, и проверить правильность действий в отказе в возбуждении уголовного дела в виду того, что С. открыла 2 новые фирмы практически под теми же

названиями и продолжает свою деятельность, она и дальше будет обманывать людей.

Подпись».

Данная жалоба по компетенции была передана на рассмотрение в прокуратуру г. Вологды.

Из ответа прокуратуры гражданину Ф. и Уполномоченному:

«Сообщаю, что Ваше обращение, поступившее 30 апреля 2014 года от Уполномоченного по правам человека в Вологодской области по факту рассмотрения в правоохранительных органах Вашего заявления о мошеннических действий в отношении Вас со стороны руководителя ООО «Г» С., прокуратурой города рассмотрено.

В ходе проведенной прокуратурой города проверки установлено, что по Вашему заявлению по факту совершения в отношении Вас мошеннических действий со стороны руководителя: ООО «Г» гр. С. в ОП №1 УМВД России по г. Вологде проводилась проверка (материал проверки КУСП №..... от 2013 г.).

По результатам проверки, 25 апреля 2014 года дознавателем первого отделения ОД ОП №1 УМВД России по г. Вологде Н. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием в действиях С. признаков состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ.

Вышеуказанное постановление в ходе проверок в порядке надзора неоднократно признавалось прокуратурой города незаконным, необоснованным и отменялось, поскольку проверка проводилась не в полном объеме, указания прокуратуры города не исполнялись.

Сообщаю, что ранее 18 июля 2013 года и 5 марта 2014 года прокуратурой города, в связи с допущением сотрудниками ОП №1 УМВД России по г. Вологде, в ходе проведения проверки по Вашему заявлению, нарушений ст.ст. 6.1, 37, 144, 145, 148 УПК РФ и п.п. 19, 25, 90 «Административного регламента МВД Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД России заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях», утвержденного Приказом МВД РФ от 1 марта 2012 года № 140, начальнику УМВД России по г. Вологде внесено представление и требование об устранении нарушений федерального законодательства. По результатам рассмотрения, требование прокуратуры города удовлетворено, по фактам, указанным в

представлении, старшему участковому уполномоченному ОП №1 УМВД России по г. Вологде Д. объявлен выговор.

25 апреля 2013 года дознавателем ОП № 1 УМВД России по г. Вологде Н. по результатам рассмотрения материалов проверки вновь вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ. По результатам проверки в порядке надзора указанное постановление признано незаконным, необоснованным и отменено. Материал с указаниями прокуратуры города направлен в ОП № 1 УМВД России по г. Вологде для проведения дополнительной проверки.

Установлено, что должностными лицами ОП № 1 УМВД России по г. Вологде допущена волокита и неисполнение требований прокуратуры города, что повлекло нарушение Ваших прав на доступ к правосудию и на разумный срок уголовного судопроизводства. На основании этого, прокуратурой города начальнику УМВД России по г. Вологде 12 мая 2014 года внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе проверки сообщения о преступлении.

О результатах проведения дополнительной доследственной проверки и принятом процессуальном решении Вас дополнительно уведомят сотрудники полиции».

В адрес Уполномоченного поступают жалобы от граждан на некачественную работу органов внутренних дел. Некоторые ответы на обращения граждан носят шаблонно - отписочный характер, идут ссылки на законы и даты принятия законов, не соответствующие действительности, в основном гражданам предлагается отслеживать информацию о прохождении заявления по телефону, который занят или не дает вразумительный ответ. В талонах - уведомлениях о регистрации заявления в дежурных частях полиции забывают указывать адрес и номер телефона отдела полиции, звание и должность сотрудника, принявшего заявление, что лишает граждан права на получение полной и достоверной информации.

На один из запросов Уполномоченного, который был направлен в Управление МВД России по г. Вологде в связи с поступившим обращением гражданина, пришел письменный «совет» отслеживать рассмотрение ихождение запроса Уполномоченного по указанному телефону.

3 декабря 2014 года к Уполномоченному обратилась по телефону жительница г. Вологды Л., инвалид 2 группы, которая не может себя обслуживать. Гражданка Л. на протяжении нескольких недель пыталась дозвониться до своего участкового. После вмешательства в ситуацию Уполномоченного, участковый посетил её на дому на следующий день.

Вопрос не в том, что участковый должен круглосуточно дежурить у стационарного телефона, вопрос в технической оснащённости службы участковых. Телефон участкового должен иметь автоответчик и определитель номера, чтобы была обратная связь с недозвонившимся в полицию лицом.

К основным недостаткам в работе органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, по мнению Уполномоченного, следует отнести отсутствие должного контроля за лицами, ранее судимыми, ведущими асоциальный образ жизни и склонными к злоупотреблению спиртными напитками. Участковые уполномоченные полиции проводят профилактические встречи с населением в недостаточном объеме, паспорта жилых помещений надлежащим образом не ведутся. Население зачастую не знает своего участкового уполномоченного полиции, в связи с чем, профилактическая функция полиции ослаблена.

Уполномоченный рекомендует начальнику УМВД России по Вологодской области принять дополнительные меры по работе с обращениями граждан в вопросах следствия и дознания, регистрационной дисциплины и организации службы участковых уполномоченных.

2.6. Право на судебную защиту и реализацию судебных решений

Обращение в суд является главным и наиболее эффективным способом защиты прав и свобод. Именно суд обладает возможностью восстановить право лица как путем побуждения нарушителя права совершить конкретные действия (либо воздержаться от их совершения), так и путем возложения на него обязанности возместить пострадавшему лицу причиненный вред. Решения суда, вступившие в законную силу, носят обязательный характер.

Доверие граждан к правосудию – это доверие к государству в целом. Доверие к правосудию складывается из многих факторов: качество законов и доверие к ним граждан того или иного государства, открытость правосудия и доступность к работе судов, взаимодействие судов и средств массовой информации, качество судейского корпуса и качество исполнения принятых судебных решений.

В сфере обеспечения права граждан на судебную защиту можно отметить обнадеживающую тенденцию – рост доверия граждан к судебной ветви государственной власти. Так, в 2014 году судами области рассмотрено 146 078 гражданских дел (в 2013 году – 145 499). При этом увеличилось количество рассмотренных гражданских дел, возникающих из публичных правоотношений. Иными словами, люди всё активнее обжалуют

неправомерные, по их мнению, действия (бездействие) органов власти и их должностных лиц, оспаривают нормативные правовые акты, заявляют о нарушении своих избирательных прав. В 2014 году судами области рассмотрено 2 146 дел указанной категории (в 2013 году - 2 038 дел), из которых: 731 дело по жалобам на неправомерные действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления, а также их должностных лиц, удовлетворены - 143 (в 2013 году - 658 дел, удовлетворены - 137); 29 дел об оспаривании нормативных правовых актов, удовлетворены - 8 (в 2013 году - 16 дел, удовлетворены - 7), 43 дела по жалобам, вытекающим из нарушений избирательного законодательства, удовлетворены - 13 (в 2013 году - 64 дела, удовлетворено - 20).

Судебная статистика даёт довольно отчётливое представление о том, с нарушением каких своих прав, в каких областях общественных правоотношений чаще всего сталкиваются граждане. Вместе с тем эти данные, свидетельствующие также об увеличении числа удовлетворенных судами требований людей, - своеобразный индикатор того, насколько серьёзным является положение в той или иной сфере. Ведь если претензия истца признана судом обоснованной, значит, нарушение права действительно имело место.

Вот некоторые данные на этот счёт, предоставленные Вологодским областным судом.

В 2014 году судами области рассмотрено 1 415 гражданских дел по искам физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации, связанным с нарушениями пенсионного законодательства, удовлетворено 1 284 исковых требований (90 %), 3 920 гражданских дел рассмотрено по искам, вытекающим из трудовых споров, при этом 3 191 дело составили жалобы граждан об оплате труда, из которых удовлетворено 2 268 (70 %) исковых требований.

По сравнению с 2013 годом увеличилось количество исковых требований по жилищным спорам. От общего количества рассмотренных судами гражданских дел жилищные споры составили 36 315 дел (в 2013 году - 29 124 дела), из них 33 644 (2013 году - 26 245) - иски о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, по которым судами удовлетворено 30 751 (91 %) исковое требование. Возникает вопрос: почему граждане не оплачивают коммунальные платежи? С чем это связано?

Очень настораживают статистические данные по рассмотренным судами спорам, возникающим из брачно-семейных отношений. Так, по искам, возникающим из семейных споров, рассмотрено 10 787 гражданских дел (в 2013 году - 10 001 дело), из которых 654 дела - требования о лишении

родительских прав (удовлетворено 529 исковых требований, 80%), 4152 иска о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей (удовлетворено - 3 936 исковых требований, 94%), а также 4 359 исковых заявлений о расторжении брака супругов (удовлетворено 3618 исков, 83%).

Особенно тревожит ситуация с лишением родительских прав. Количество рассматриваемых судами дел данной категории практически не снижается, а это говорит о том, что с каждым годом детей, оставшихся без родительского попечения, становится все больше и больше. Это проблема не столько сегодняшнего дня, сколько нашего общего будущего. Какими вырастут эти дети, кем они станут? Данный вопрос надо решать безотлагательно всем заинтересованным учреждениям и ведомствам.

Увеличилось по сравнению с 2013 годом количество рассмотренных судами Вологодской области дел об административных правонарушениях. Всего в 2014 году рассмотрено судами 129 878 дел данной категории, из которых подвергнуто административному наказанию 110 907 лиц (в 2013 году было рассмотрено 118 748 дел, применено административное наказание к 102 914 лицам).

В порядке уголовного судопроизводства за прошедший год судами области рассмотрено 10 467 дел (в 2013 году - 10 188 дел), из которых обвинительные приговоры вынесены в отношении 7 386 лиц, из них: за совершение преступлений против жизни и здоровья (убийство) осуждено 84 лица, за совершение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности личности - 41 лицо, за свершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ - 805 лиц, за совершение краж - 2 315 лиц, за совершение мошенничества - 268 лиц, за получение, а также дачу взятки - 37 лиц.

По результатам рассмотрения дел судами оправдано 101 лицо, прекращены уголовные дела по реабилитирующим основаниям в отношении 246 лиц.

В 2014 году судами области было также рассмотрено 1 394 ходатайства лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы об условно - досрочном освобождении от отбывания наказания, из которых 606 ходатайств были удовлетворены (в 2013 году указанных ходатайств рассмотрено 1 613, в результате которых освобождены условно - досрочно 625 осужденных).

В 2014 году к Уполномоченному, как и в предыдущий год, поступали жалобы по вопросам права на судебную защиту. Их число составило 67 (33 жалобы поступили из мест принудительного содержания). Основная часть подобного рода обращений касалась принятых судами постановлений в

отношении конкретных лиц. В своих жалобах обратившиеся граждане указывали на несправедливые и незаконные, на их взгляд, судебные решения, недоказанность тех или иных событий и деяний, процессуальные нарушения, некорректное поведения отдельных судей. Наибольшее количество обращений данной категории касалось судебной защиты по уголовным делам - 35 обращений. Судебной защиты по гражданским делам касалось 32 обращения. Заявители в своих обращениях просят Уполномоченного вмешаться в разбирательство дела, отменить решения и наказать виновных. Безусловно, рассмотрение обращений граждан, указывающих на несогласие с решением суда, представляет наибольшую сложность в работе Уполномоченного, поскольку в силу законодательства Российской Федерации, включая законодательство, регулирующее деятельность института Уполномоченного по правам человека, вмешательство в деятельность суда недопустимо. Каждое подобное обращение Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, внимательно изучалось, и, не вмешиваясь в деятельность суда, заявителю оказывалась консультация по существу поставленных вопросов, в том числе и о порядке обжалования судебных актов, о возможных аргументах, которые он может высказать в свою пользу. По социально значимым вопросам, касающимся реализации права граждан на жилище, получение предусмотренных законом социальных выплат, трудовых правоотношений, специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, осуществлялась помощь в подготовке апелляционных и кассационных жалоб.

Между тем, анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о том, что в настоящее время многие граждане сталкиваются не столько с проблемами судебной защиты своих прав и свобод в суде, сколько с проблемами дальнейшего исполнения вынесенных в их пользу и вступивших в законную силу судебных решений. В свою очередь, неисполнение судебных актов не только лишает граждан возможности реализовать свои гражданские права, предусмотренные статьей 46 Конституции Российской Федерации, но, одновременно, лишает их возможности восстановить права и законные интересы, за защитой которых они были вынуждены обратиться в судебные органы. Своевременное и правильное исполнение судебных актов является средством эффективной защиты прав и законных интересов граждан в конкретных сферах правоотношений – социальных, жилищно-коммунальных, финансовых, медицинских и других, и является главным способом восстановления нарушенных прав.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области в 2014 году на исполнении в структурных подразделениях находилось более 1 млн исполнительных производств. В результате проведенной работы окончено 489 тысяч исполнительных производств на сумму 11,8 млрд рублей. Фактическим исполнением окончено 345, 5 тысяч исполнительных производств, что на 7 тысяч превышает уровень прошлого года.

В целом предпринятые в отчетном периоде меры обеспечили рост взыскания сумм по исполнительскому сбору (+16,8%), административным штрафам (+97,5%) и налоговым платежам с физических лиц (+32,1%). Достигнута положительная динамика работы по применению мер принудительного исполнения: ограничение права выезда должников за пределы РФ составило более 12 тысяч (+49,9%), запретов на совершение регистрационных действий в отношении автотранспорта и недвижимого имущества в 5 раз с 8 до 41 тысячи постановлений.

Несмотря на положительную динамику работы, основной показатель деятельности Управления «Доля исполнительных производств оконченных фактическим исполнением» в отчетном периоде не выполнен, составил 34,3%, при установленном значении 47%.

Основной проблемой исполнения исполнительных документов является неплатежеспособность большинства должников, связанная, как правило, с ведением ими асоциального образа жизни и, как следствие, отсутствием постоянных источников доходов и нежеланием трудоустроиться, а также - отсутствие ликвидного имущества, на которое возможно обратить взыскание в рамках принудительного исполнения. Имеют место проблемы при исполнении находящихся на принудительном исполнении судебных решений о взыскании алиментов, заработной платы, а также об исполнении судебных решений о предоставлении жилья.

К Уполномоченному в 2014 году поступила 21 жалоба на действия судебных приставов, из них: 10 граждан обратилось на личном приеме, 11-письменные обращения. Практически все обращения граждан сводятся к обжалованию бездействия судебных приставов - исполнителей, выражающегося в неприятии исчерпывающих и своевременных мер, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве, направленных на исполнение судебного постановления.

Проверки по жалобам показывают, что в большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные законом меры для исполнения решения суда. Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области по запросам

Уполномоченного предоставляется исчерпывающая информация о принимаемых мерах и причинах неисполнения того или иного судебного решения, органами прокуратуры проводятся тщательные проверки, суды проверяют исполнительные производства по жалобам граждан на бездействие судебных приставов-исполнителей. Практически все проверки свидетельствуют о полноте принимаемых исполнительных действий. Однако встречаются нарушения в деятельности судебных приставов-исполнителей, и наиболее существенное из них - несвоевременное проведение исполнительных действий.

Так, в октябре месяце в адрес Уполномоченного поступила жалоба от гражданина Ф. Из текста жалобы: *«22 января 2014 года судебным приставом-исполнителем ОСП по Харовскому району УФССП России по Вологодской области Б. было вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства № ... в отношении должника Т. о взыскании с него в пользу взыскателя Ф. денежных средств в размере 65 708 рублей 17 копеек. До настоящего времени (то есть по прошествии ДЕВЯТИ месяцев) судебное решение и содержащееся в исполнительном листе требование судебным приставом - исполнителем Б. не исполнено даже частично, а именно с должника Т. в пользу взыскателя Ф. за прошедший период времени приставом Б. не взыскано НИ КОПЕЙКИ! При этом пристав Б. всячески покрывает должника Т. умышленно затягивает время, кормит взыскателя Ф. «завтраками» и пустыми обещаниями, не предпринимает никаких реальных и действенных мер для взыскания с должника Т. денежных средств, а принятые меры, не давшие НИКАКОГО результата, носят формальный (фиктивный) характер. В то же время, согласно ч. 1 ст. 36 ФЗ РФ «Об исполнительном производстве», содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в ДВУХМЕСЯЧНЫЙ СРОК со дня возбуждения исполнительного производства. Более того, пристав Б. в нарушении положений ч.ч.2, 9 ст. 30, п.12 ч.1 ст.64, ст.64.1 ФЗ РФ «Об исполнительном производстве» даже не удосужилась рассмотреть два письменных ходатайства взыскателя Ф., направленных на исполнение вступившего в законную силу решения суда. Так в заявлении от 13 января 2014 года с просьбой возбудить исполнительное производство, взыскатель Ф., в том числе просил «истребовать из Отдела МВД России по району Ясенево г. Москвы сведения о месте регистрации, жительства и номерах телефонов Т., а также о месте его работы», а также ряд иных ходатайств. Кроме того, взыскателем Ф. почтой в адрес пристава Б. 15 мая 2014 года было направлено письменное ходатайство с просьбой объявить должника Т. в*

розыск, которое (ходатайство) согласно уведомлению о вручении, было получено приставом Б. ещё 21 мая 2014 года. При этом взыскатель Ф. прекрасно понимает и осознаёт, что после того, как пристава Б. станет известно о факте подачи настоящей жалобы, с её стороны незамедлительно будет инициировано «рассмотрение» указанных и иных ходатайств задним числом, после чего Ф. будет отрапортовано, что его «доводы своего подтверждения по результатам проведённой проверки не нашли». Между тем, нетрудно составить постановления и запросы задним числом, гораздо сложнее сделать так, чтобы на момент проверки по настоящей жалобе в материалах исполнительного производства оказались их (постановлений и ЗАПРОСОВ) результаты в виде ОТВЕТОВ (например, ответ из Отдела МВД России по району Ясенево Москвы), сложившаяся ситуация даёт основания подозревать пристава Б. в возможно определённого рода заинтересованности в исходе названного исполнительного производства должника Т. Как-либо иначе трактовать данную ситуацию для взыскателя Ф. крайне затруднительно (особенно учитывая не самую большую денежную сумму, подлежащую взысканию, а также прошедший (длительный период времени). Тем самым подрывается репутация и авторитет не только ФССП РФ в целом и ОСП по Харовскому району УФССП России по Вологодской области, в частности, теряется смысл, ценность и актуальность вступившего в законную силу решения суда, которое превращается в простую, никого и ни к чему не обязывающую бумажку, что, в свою очередь, полностью противоречит и НАРУШАЕТ положения ст.13 ГПК РФ. На основании изложенного прошу провести проверку по изложенным в настоящей жалобе обстоятельствам с принятием соответствующих мер и обязанием судебного пристава-исполнителя Б. принять ВСЕ предусмотренные законом меры для исполнения судебного решения и содержащегося в исполнительном листе, выписанном на его основании требования в кратчайший срок, а также прошу Вас взять названное исполнительное производство на свой личный контроль вплоть до его полного исполнения».

В ходе проверки жалобы установлено, что судебным приставом-исполнителем принято решение об объявлении розыска должника, о чем вынесено соответствующее постановление, но данное постановление не передано для исполнения судебному приставу по розыску, вследствие чего розыскное дело не было заведено и никаких мероприятий не проводилось. Также в ходе проверки установлено, что в отделе судебных приставов несвоевременно рассмотрено заявление гражданина Ф. от 22 января 2014 года.

В адрес Уполномоченного в ноябре месяце обратилась гражданка Т. по взысканию задолженности в сумме 173 500 рублей на основании исполнительного листа от 15 мая 2012 года. Из текста обращения: *«Уважаемый Олег Анатольевич! Прошу оказать содействие в разрешении ситуации. Уже больше пяти лет не могу добиться выполнения решения суда. В марте 2009 года была принята программа льготного автокредитования – «Президентская» и мы с мужем решили приобрести автомобиль. За наличный расчет нам его не купить, а с пониженной процентной ставкой мы справляемся. Мой муж инвалид второй группы, получивший тяжелое ранение при прохождении воинской службы в Афганистане, имеющий Орден «Красная Звезда», множественные награды, получающий пенсию, у нас двое детей, имеем за городом свой дачный участок.*

Обратились в Акционерный Коммерческий Сберегательный банк РФ Д 10 № 19401040 г. Бабаево, нам дали перечень салонов в ближайшем городе Череповце. Мы обзвонили часть салонов и нам предложили воспользоваться услугами ООО «С. С. С. Т.» и приобрести автомобиль «Форд-Фокус» за 345 тыс. рублей. Взяв ссуду на первый взнос, мы оплатили 30% стоимости автомобиля по договору КП 5018 от 28 марта 2009 года в размере 103 500 рублей в городе Череповце. С ООО «С. С. С. Т.» в лице коммерческого директора Р., действовавшего на основании доверенности, было обещано, что в течение 3-х месяцев придет автомобиль. Но до сих пор ни автомобиля, ни денег. Лишь трата денег на суд, на адвоката, бесполезные звонки во все инстанции и потрепанные нервы.

Судебные приставы-исполнители дают только отписку, что не могут найти коммерческого директора, но он благополучно проживает по своему адресу в г. Череповце, имеет и дачу и автомобиль, постоянно общается на сайте (не стесняется говорить, что он бывший работник правоохранительных органов). Он предоставил нам гарантийное письмо, содержащее сообщение о возврате полной денежной суммы и неустойку в размере 0,1% за каждый день просрочки. Но опять ничего не добились. Лишь в телефонном разговоре с его стороны были грубые насмешки над нами: «Вы не первые и не последние. Таких как вы «обувать» надо, а нам все равно ничего не будет!!!» - а ведь, к сожалению, так оно и есть. Следующим нашим действием было обращение в Бюро Прав Потребителей г. Череповца, написали письмо-претензию. Затем обратились в отдел по борьбе с экономическими преступлениями г. Череповца, сотрудники которого взяли с меня и с мужа все показания. Мы снова получили отказ. Следующая инстанция – горячая линия мэра г. Череповца, где посоветовали

обратиться в Прокуратуру, там опять отказ. Постоянные поездки в Череповец, трата денежных средств. Исковые заявления суд удовлетворил частично. Затем мы опять едем в Череповец, уже забрать решение суда и передать его в отдел судебных приставов. Теперь они уже не только отказывают, а просто трубку не берут.

Через некоторое время меня срочно вызывают в Прокуратуру г. Череповца. Иметь при себе (как будто я преступница) характеристику с места работы, из полиции (приходил участковый), справки о доходах, справки о коммунальных платежах (что нет задолженности), все документы, касающиеся суда.

Я, как законопослушный гражданин, все исполнила, только зачем? Звоню, езжу, все бесполезно!

Неужели, для того, чтобы воспользоваться льготным кредитованием на покупку автомобиля, нужно пройти все инстанции? Сколько можно простому рабочему человеку и инвалиду, все-таки заслужившему своим здоровьем иметь автомобиль, терпеть унижения, тратить силы, средства, здоровье? Как добиться справедливости? Как вернуть свои деньги?

В ходе инициированной Уполномоченным проверки прокуратурой города Череповца выявлено длительное бездействие судебных приставов-исполнителей. Так, в нарушение принципа своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, закрепленного в ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», выход по адресу проживания руководителя организации - должника не осуществлялся. В связи с тем, что место жительства и место работы руководителя организации до настоящего времени не установлены, объяснения у данного лица не взяты, предупреждение об уголовной ответственности за злостное неисполнение решения суда по ст. 315 УК РФ ему не вручено.

Также, в нарушение ч.1 ст. 36 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в налоговом органе не запрошена информация о финансовой деятельности организации-должника, не выяснено имущественное положение, отсутствуют запросы держателям реестра ценных бумаг, в ГИМС.

В результате длительного бездействия судебных приставов задолженность по исполнительному производству на 1 января 2015 года не взыскана.

За 2014 год в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области рассмотрено и разрешено 2 382 обращения граждан

и представителей организаций. По результатам рассмотрения 53 обращений признаны обоснованными (2,2% от общего количества рассмотренных обращений). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение количества обоснованных обращений (в 2013 году - 35). За 2014 год по обращениям, признанными обоснованными, проведено 10 служебных проверок, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц, по 34 обоснованным обращениям принято решение о депремировании сотрудников.

Справедливости ради следует заметить, что нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя в отчетном периоде составила 3 135 исполнительных производств (13 рейтинговое место по Российской Федерации), что в десятки раз превышает установленные нормативы, уровень зарплаты, неадекватный объему работы, и, соответственно, текучесть (15%) и неквалифицированность кадров (незначительный стаж работы судебных приставов-исполнителей менее 1 года - 31,3%).

Исполнение судебных решений является неотъемлемой частью основного права человека на судебное разбирательство, поэтому эффективность системы исполнения судебных решений имеет первостепенную важность для функционирования судебной системы в целом. Только реальное обеспечение права гражданина на справедливый суд в разумные сроки, а также своевременные меры по обеспечению исполнений судебных решений, может сохранить и повысить доверие общества к власти. Гражданин, обратившийся в суд за защитой своего права, законного интереса, важен не только факт вынесения решения, подтверждающего его права и устраняющего спорность правоотношений, но гораздо важнее реальное осуществление этих прав. Поскольку судебное решение, которое не может быть реализовано, не имеет реальной юридической ценности.

Уполномоченный рекомендует начальнику УФССП России по Вологодской области: взять на особый контроль обращения граждан, в которых выявлены нарушения их прав на судебную защиту и своевременное исполнение требований исполнительных документов; усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений; повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области.

2.7. Соблюдение прав военнослужащих

Призыв и отправка граждан на военную службу в 2014 году в Вологодской области регулировалась Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Указами Президента Российской Федерации, приказами Министра обороны Российской Федерации, Постановлениями Губернатора Вологодской области.

В связи с трагическими событиями в январе 2014 года, повлекшими смерть военнослужащего, призванного из Грязовецкого района М., вопросы соблюдения прав военнослужащих и призывников находилось на особом контроле Уполномоченного. По факту смерти военнослужащего Уполномоченный выехал в воинскую часть Воронежской области, где погибший проходил службу и находился на излечении в военном госпитале. Призывной комиссией Вологодской области М. был признан годным к военной службе, решение должностных лиц законно, а его отправка к месту службы правомерна. В ходе выезда установлено, что в воинской части соблюдение действующего санитарного законодательства Российской Федерации и установленных санитарных правил в должной мере было не организовано, надлежащее санитарно - эпидемиологическое состояние не обеспечено. Командованием и медицинской службой воинской части были допущены серьёзные упущения, повлекшие смерть военнослужащего М. В отношении должностных лиц воинской части возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 236 УК РФ.

В 2014 году в военную прокуратуру Вологодского гарнизона обратилось 19 граждан по вопросам прохождения и призыва на военную службу (по 4 обращениям принято решение - удовлетворить, по 14 обращениям - разъяснено, 1 обращение - оставлено без рассмотрения). Наиболее распространёнными причинами обращений в военную прокуратуру Вологодского гарнизона является несогласие заявителей с решением призывной комиссии об определении категории годности и призыве на военную службу. Сохраняется негативная тенденция увольнения значительного количества военнослужащих по призыву в связи с их признанием негодными или ограниченно годными к военной службе, в связи с заболеваниями, приобретёнными до призыва на военную службу. Так, по результатам проверки, проведенной в отделе военного комиссариата Вологодской области по городу Вологде и Вологодскому району, установлено, что 8 июля 2014 года отделом военного комиссариата

Вологодской области по городу Вологде и Вологодскому району (далее – Отдел) на военную службу был призван С.

Согласно заключению ВВК призывной комиссии города Вологды и Вологодского района С. признан годным к военной службе с незначительными ограничениями. Вместе с тем, в период прохождения военной службы по призыву в войсковой части 08324 рядовому С. была назначена повторная военно-врачебная комиссия в филиале № 12 ФГКУ «442 ВКГ» МО России, где по результатам освидетельствования последний был признан ограниченно годным к военной службе, в связи с чем 23 сентября 2014 года приказом командира войсковой части 08324 рядовой С. досрочно уволен в запас на основании п. «г» ч. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», исключен из списков личного состава воинской части и направлен на воинский учет в отдел военного комиссариата Вологодской области по городу Вологда и Вологодскому району. Таким образом, в нарушение ст.ст. 22, 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 года № 123 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» в связи с отсутствием и низким качеством медицинской документации и недооценки степени развития заболевания у освидетельствуемых, рядовой С. был незаконно призван на военную службу по призыву.

Кроме того, по результатам очередной проверки Отдела установлено, что 26 июня 2014 года на военную службу был призван К., согласно заключению ВВК, призывной комиссии города Вологды и Вологодского района он был признан годным к военной службе. Вместе с тем, в период прохождения военной службы по призыву в войсковой части рядовому К. была назначена повторная военно-врачебная комиссия в филиале № 1 ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации. По результатам освидетельствования рядовой К. был признан ограниченно годным к военной службе, в связи с чем досрочно уволен в запас на основании п. «г» ч. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», исключен из списков личного состава воинской части и направлен на воинский учет в отдел военного комиссариата Вологодской области по городу Вологда и Вологодскому району.

Таким образом, в нарушение требований ч.ч. 1-3 ст. 30 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. 13 «Положения о военно-врачебной экспертизе», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 года № 565, в связи с отсутствием и низким качеством медицинской документации и недооценки

степени развития заболевания у освидетельствуемых, гражданин К. был необоснованно призван на военную службу, чем государству причинен материальный ущерб в виде расходов на его доставку к месту службы и обратно, питание, обмундирование и лечение.

Наиболее затратным в финансовом плане, ущербным в морально - психологическом отношении, является незаконный призыв и возврат военнослужащих из войск. В период с 2012 по 2014 годы по «общему заболеванию» (заболевание, имеющиеся у гражданина до призыва на военную службу) из войск было возвращено 49 человек (2012 год - 15 человек, 2013 год - 20 человек, 2014 год - 14 человек).

Самая проблемная категория - граждане, длительное время уклоняющиеся от призыва и мероприятий, связанных с призывом. Это те юноши, которые уклонились от двух и более призывов, не проживающие по адресам регистрации, скрывающие свое место учебы и работы, и которые не были оповещены повестками на призывные комиссии. На 15 июля 2014 года таких граждан по области насчитывалось 1 713 человек. На сегодняшний день количество граждан, находящихся в длительном розыске, сократилось и составляет 1 607 человек.

По результатам надзорных мероприятий Военным прокурором Вологодского гарнизона военному комиссару Вологодской области внесено 6 представлений об устранении нарушений закона.

Уполномоченный рекомендует военному комиссару Вологодской области проводить мероприятия по медицинскому освидетельствованию более качественно, не допускать случаев возврата призывников со сборного пункта и из войск по состоянию здоровья. Заседания призывных комиссий проводить при обязательном полном составе комиссии и обратить особое внимание на соблюдение законности призыва граждан на военную службу.

2.8. Соблюдение прав человека в вопросах гражданства, миграции и регистрационного учета

В рамках реализации государственной политики в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, обращающихся в Управление Федеральной миграционной службы по Вологодской области (далее – УФМС) с ходатайством о признании беженцем и предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, принято 2 098 заявлений о предоставлении временного убежища от граждан Украины, 10 ходатайств о признании беженцами. Предоставлено временное убежище 2 083 гражданам,

признано беженцами 5 человек. Приобрели гражданство России в 2014 году 421 человек (АППГ 425), из них, взрослые - 331 человек (АППГ 312), дети до 18 лет - 90 (АППГ 113).

В целях улучшения правового положения иностранных граждан в Вологодской области УФМС проводились следующие мероприятия:

организованы пункты временного размещения для граждан Украины, нуждающихся во временном убежище в Российской Федерации. В пунктах оказывалась различная помощь иностранным гражданам: питание, ночлег, медицинская помощь, юридическая помощь, психологическая помощь и т.д.;

созданы центры обучения и тестирования иностранных граждан (г. Вологда, г. Череповец);

организованы курсы обучения иностранных граждан русскому языку на базе предприятий Вологодской области;

создана Онлайн-приемная УФМС, где иностранные граждане с помощью интернет - ресурсов могут задавать все интересующие их вопросы и в максимально сжатые сроки получать соответствующие ответы.

Сотрудниками УФМС проводится разъяснительная работа с иностранными гражданами по порядку обжалования различных решений органов исполнительной власти, решений и постановлений судов Вологодской области, гражданам Украины, пребывающим на территории Российской Федерации, разъясняется право на временное убежище.

В 2014 году на миграционный учет поставлено 41 892 иностранных гражданина и лиц без гражданства (АППГ 33 266). Снято с миграционного учета 27 224 человека (АППГ 17 768). Наибольшее количество мигрантов поставлено на учет в городах Вологде, Череповце, Череповецком районе, куда прибыло 67,4% иностранных граждан и лиц без гражданства, а также в Бабаевском, Вологодском, Сокольском, Устюженском и Шекснинском районах. В целях защиты прав человека в сфере миграционной политики в УФМС строго контролируются установленные административными регламентами сроки предоставления государственных услуг, а также сроки рассмотрения обращений граждан. В 2014 году нарушений указанных сроков не выявлено.

В 2014 году в УФМС поступило 798 письменных обращений граждан. На личном приеме в УФМС принято 759 граждан. На телефон горячей линии ежедневно поступает около 30 звонков. В 2014 году на территории области предоставлено 668 604 государственных услуг, а также исполнено государственных функций в сфере миграции, из них через «Единый портал государственных и муниципальных услуг» 12 461, через операторов МФЦ - 17 659.

В 2014 году предметом пристального внимания Уполномоченного были вопросы по соблюдению прав беженцев из юго-восточных регионов Украины. Проверялись условия проживания, питания и медицинского обслуживания в пунктах временного размещения в г. Грязовце и п. Каду́й.

На контроле находились проблемы иностранных граждан и лиц без гражданства при реализации процедуры их административного выдворения за пределы Российской Федерации. Как показывает анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений, есть вопросы по соблюдению прав человека в ФКУ «Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Вологодской области» (далее - специальное учреждение). В течение 2014 года Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, 5 раз посетили специальное учреждение в рамках проверки поступивших обращений.

На 1 января 2015 года в специальном учреждении содержалось 14 человек (АППГ - 16 человек). Лимит наполнения специального учреждения составляет 32 человека, среднесписочная численность в 2014 году составила 18,6 человек или 57,6 % к установленному лимиту.

В адрес Уполномоченного 5 июня 2014 года с жалобой на незаконное содержание в специальном учреждении обратился гражданин К. Решением районного суда по заявлению отделения УФМС помещен в специальное учреждение на срок 2 месяца, по 7 мая 2014 г. включительно, где в нарушение требований ст. 261.2 ГПК РФ содержался по истечению срока, установленного решением суда. Заявление в суд о продлении срока пребывания гражданина К. в специальном учреждении не направлялось. Через несколько часов после получения Уполномоченным жалобы, гражданин К. был освобожден из учреждения, где незаконно содержался в течение месяца. В адрес прокурора г. Вологды была направлена соответствующая информация.

1 октября 2014 года к Уполномоченному обратился гражданин М. на незаконное содержание в специальном учреждении, куда был помещён по решению Великоустюгского районного суда от 9 сентября 2014 года по заявлению отделения УФМС России по Вологодской области. В решении суда о помещении гражданина М. в специальное учреждение не указан срок, на который он туда помещен, получается, что он может содержаться там бессрочно, до исполнения процедуры реадмиссии, которая может длиться годами. В прокуратуру области была направлена информация о допущенных нарушениях при принятии судебного решения. 3 декабря решением коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда решение районного суда отменено.

28 ноября 2014 года к Уполномоченному обратился гражданин С. находящийся в специальном учреждении, куда был помещен после освобождения из мест лишения свободы по решению суда от 17 октября 2014 года, по заявлению отделения УФМС России по Вологодской области сроком на 3 месяца для исполнения процедуры реадмиссии в Литовскую Республику.

Ранее администрация исправительной колонии, где отбывал наказание гражданин С., делала запрос в Литовскую Республику о направлении гражданина С. для отбывания срока наказания в Литовской Республике так как он имел литовский паспорт и прописку. Однако 19 мая 2008 года администрация колонии получила отказ в связи с отсутствием у осужденного литовского гражданства. 16 января 2015 года гражданин С. был освобожден из специального учреждения в связи с повторным отказом, полученным из Литовской Республики.

В течение 2014 году по миграционным вопросам на личном приеме к Уполномоченному обратилось 6 человек, поступило 9 письменных обращений. В основном, вопросы касались получения гражданства, регистрационного учета и т.д.

Уполномоченный рекомендует начальнику УФМС России по Вологодской области: принять необходимые меры по соблюдению прав человека в ФКУ «Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Вологодской области»; более внимательно и объективно подходить к вопросам помещения граждан в данное специальное учреждение, не допускать случаев содержания в нем граждан в нарушение ст. 261.2 ГПК РФ.

2.9. Соблюдение прав человека в уголовно – исполнительной системе

Статьей 1 Федерального закона от 21 июля 1993года № 5473-1 «Об учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» регламентировано, что деятельность уголовно - исполнительной системы осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека.

В состав Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области (далее – УФСИН) входит 13 учреждений: 2 следственных изолятора, 10 исправительных колоний, 1 лечебно-профилактическое учреждение (МБ-10 межобластная больница) и ФКУ УИИ (уголовно-исполнительная инспекция), в состав которой входят 29 уголовно-исполнительных инспекций. В 2014 году среднесписочная численность в

учреждениях УФСИН составила 7 189 человек (АППГ - 7559), из них в исправительных учреждениях 6 110 человек (АППГ - 6522), в следственных изоляторах - 911 человек (АППГ - 858), ЛПУ – 168 человек (АППГ - 176).

На 1 января 2015 года в учреждениях уголовно - исполнительной системы (далее - УИС) области содержалось 7 290 человек (АППГ - 7309), что составляет 82,4% к установленному лимиту наполнения учреждений УФСИН.

За 2014 год по учетам уголовно-исполнительных инспекций прошло 11 463 осужденных (АППГ - 11 887), из них к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного вида наказания - 58 осужденных (АППГ - 80), в качестве дополнительного вида наказания - 271 осужденный (АППГ - 317), к обязательным работам 792 осужденных (АППГ – 858), к исправительным работам - 1 559 осужденных (АППГ – 1536), к ограничению свободы - 419 осужденных (АППГ – 381), условно осужденных - 8538 (АППГ – 8946), с отсрочкой отбывания наказания 70 осужденных (АППГ - 68), с отсрочкой отбывания наказания больных наркоманией - 0 осужденных (АППГ - 2), подозреваемых, обвиняемых, которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста - 27 человек (АППГ – 16), в том числе 272 несовершеннолетних (АППГ - 374).

Количество обращений граждан, поступивших в УФСИН за 2013 – 2014 г.г.:

		2013 год	2014 год
Количество поступивших обращений осужденных и лиц, содержащихся под стражей		4671	6550
Результаты рассмотрения обращений	удовлетворено	2013	2552
	отказано в удовлетворении	195	370
	дано разъяснение	1681	1472
	направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС	147	381
	направлено на рассмотрение в другие органы государственной власти	635	1568
Количество вопросов в обращениях осужденных и лиц, содержащихся под стражей		5734	7619
в том числе:	неправомерное водворение в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ	73	142
	перевод (направление) ближе к месту жительства	736	795
	перевод в целях личной безопасности	48	122
	перевод по состоянию здоровья	106	204
	условно-досрочное освобождение, помилование, амнистия	511	640

трудоустройство	631	751
денежные расчеты с осужденными	589	821
(не) предоставление свиданий	549	215
розыск личных вещей и денежных средств	507	329
(не) обеспечение положенными видами довольствия	215	162
медицинское обеспечение	808	982
взыскания по исполнительному листу	203	366
незаконное применение физической силы и специальных средств	48	110
получение паспорта	206	242
рацион питания	18	36
отбывание наказания условно осужденными	1	1
нарушение иных прав осужденных	62	30
другие вопросы	423	1671

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 36 обращений по вопросам УФСИН. На 1 января 2015 года поступило 80 обращений, что в 2 раза больше, чем в 2013 году. Из всего массива поступивших в 2014 году письменных обращений к Уполномоченному, а их было 352, по вопросам деятельности УФСИН поступило 22,7% обращений.

Тематика обращений	2013	2014
По вопросам медицинского обслуживания и медико-социальной экспертизы	5	13
По вопросам незаконного наложения взыскания	1	0
По вопросам неудовлетворительных условий содержания в системе УФСИН	6	4
По вопросам перевода в другие ИУ	0	3
По вопросам жестокого обращения, унижение личности, предвзятого отношения	2	4
По вопросам применения УДО и помилования	2	4
По вопросам волокиты при рассмотрении жалоб и заявлений	0	2
По вопросам пенсионного обеспечения	1	2
По жилищным вопросам	4	4
По вопросам изменения приговоров судов, жалобы на действия следственных органов и др.	9	33
Неудовлетворительная работа администрации по отправке корреспонденции	0	1
Необоснованное изъятие личных вещей	1	1
Прочие, в том числе отказ в предоставлении юридической литературы; оказании юридической помощи по гражданским правовым вопросам и др.	7	9
ИТОГО	38	80

Возросшее количество обращений к Уполномоченному не говорит об осложнении оперативной обстановки, большинство обращений связано с судебными решениями, ходом следствия и дознания, некачественным предоставлением медицинских услуг и т. д. Так, в адрес Уполномоченного обратился осужденный Ш., который, находясь под следствием, пропустил срок переосвидетельствования на группу инвалидности, в результате чего группа инвалидности с него была снята.

После вмешательства Уполномоченного причина пропуска переосвидетельствования была признана уважительной, инвалидность за пропущенное время с 1 ноября 2013 г. по 17 апреля 2014 г. восстановлена.

Все вопросы, возникающие у Уполномоченного, связанные с деятельностью УФСИН, в отчетном периоде разрешались оперативно и в рабочем порядке, но есть вопросы, которые нельзя решить на уровне начальника управления, их решение находится в компетенции ФСИН России и требует значительных финансовых затрат. Прежде всего, это вопросы, связанные с функционированием ФКЛПУ МБ-10 межобластной больницы (далее – больница) для осужденных.

Из текста жалобы по больнице:

*Уполномоченному по правам человека
в Вологодской области
от гражданина Т.,
содержащегося в ФКУ СИЗО 35/2*

Согласно Международной конвенции о защите прав и свобод человека, ратифицированной Российской Федерацией, положением закона о защите информации и информационного обеспечения ограничение права на получение информации, а так же содержание в условиях, унижающих человеческое достоинство, не допустимо. Страдая рядом заболеваний, стойкими органическими расстройствами, вынужден в период следствия посещать ФКУ ЛПУ МБ-10. Обращаю Ваше внимание на условия содержания людей, отбывающих наказание и проходящих лечение в данном учреждении, так и особенно находящихся под следствием. Находящиеся под следствием, имеющие заболевания, диагностируемые в учреждениях Минздрава РФ, связанные с заболеваниями органов дыхания, кровеносной системы, опорно-двигательного аппарата, содержатся в подвале ниже уровня земли при недостаточном электрическом и естественном освещении, с системой канализации неремонтирующейся с 1953 года. В помещениях отсутствует вентиляция, а общая площадь при расчете на каждого больного составляет 1,97 кв.м. Очевидно, что подобная скученность и несоблюдение санитарно-эпидемиологических норм приводит

к усилению заболеваний и развитию новых заболеваний. Условия содержания больных, отбывающих сроки наказания, немногим лучше подследственных. Помещение терапевтического и хирургического отделений не ремонтировались с 1978 года. Система вентиляции отсутствует, канализация в течение 5 лет требует неотложного ремонта. Электропроводка выполнена с нарушением пожарных норм и ненадлежащего качества. Недостаточное количество холодильников приводит к тому, что продукты, переданные родственниками (а для многих это единственный способ восполнить недостаток питания и витаминов, быстро портятся.

Прошу дать оценку состоянию соблюдения прав человека в ФКУ ЛПУ МБ-10.

В ходе проверки обращения Уполномоченным было установлено, что в ещё 2011 году по результатам проведенной совместной экспертизы больницы с участием государственной санитарно-эпидемиологической, противопожарной службы, отдела капитального строительства УФСИН и независимой экспертной организации ОАО «ВологдаТИЗИС» вынесено заключение о недопустимости дальнейшей эксплуатации больницы как не соответствующей санитарным требованиям, предъявляемым к лечебно-профилактическим учреждениям, техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений.

Сегодня больница для осужденных представляет реальную опасность для сотрудников, работающих там, и осужденных, т.к. не исключена возможность распространения и вспышки инфекционных заболеваний, обрушение элементов конструкций зданий, пожары и другие чрезвычайные происшествия.

13 ноября 2014 года зданиям больничного комплекса исполнилось 190 лет (здания больницы 1824 года постройки). Из-за ветхости зданий и сооружений техническое состояние больницы, включая инженерные коммуникации, не соответствует установленным требованиям и нормативам. Условия содержания унижают человеческое достоинство и нарушают права человека. Не соблюдаются нормы жилой площади в больнице, так в палатах при норме 5 кв. м на одного человека приходится от 3,2 кв. м до 4.6 кв. м.

Достаточно длительное время известны существующие проблемы функционирования больницы, однако действенных мер для того, чтобы кардинально изменить ситуацию с соблюдением прав человека не предпринимается. Сложившееся в больнице положение дел не отвечает требованиям законодательства, влечёт существенное нарушение прав осужденных. Нарушаются права работающих сотрудников больницы на труд

в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Имеющиеся нарушения создают угрозу безопасности и других лиц, прибывающих на территорию больницы.

Серьезные проблемы существуют с реализацией мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности больницы. Вологодский городской суд от 16 сентября 2009 г. установил срок, в течение которого необходимо оборудовать больницу автоматической системой пожарной сигнализацией и выполнить другие противопожарные мероприятия до 19 февраля 2014 г.

24 июня 2014 г. суд дал отсрочку исполнения решения до 1 августа 2015 г., в связи с отсутствием финансовых возможностей выполнить противопожарные мероприятия.

Финансирование по отдельным основным видам деятельности больницы осуществлялось следующим образом:

Отдельные основные виды деятельности	2013 год (тыс. руб)	2014 год (тыс. руб)
на производство капитальных ремонтов	169,8	2610,0
на строительные материалы	562,9	1089,57
на медикаменты	5643,9	3205,351
на медицинское оборудование	344,8	662,972
по договорам на работу медицинских специалистов гражданской системы здравоохранения	1908,3	658,100

Общая заболеваемость осужденных в учреждениях УФСИН в 2014 году увеличилась на 6,11% и составила 7 699 случаев (АППГ – 7 228). Выявлено вновь 60 случаев активного туберкулеза (АППГ - 49). Смертность от туберкулеза составила 2 случая (АППГ - 2). Уровень охвата осужденных рентген-флюорографическим и клинико-лабораторным обследованием составляет 99%. В учреждениях под наблюдением находится 486 ВИЧ-инфицированных осужденных и заключенных под стражу (АППГ – 441), 121 осужденный получает антиретровирусную терапию. Показатель смертности в учреждениях снизился на 11,9% и составил 37 случаев (АППГ – 42).

В результате проверки, проведенной прокуратурой области в августе 2014 года с привлечением специалистов Департамента здравоохранения Вологодской области и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, в больнице и медицинских частях исправительных учреждений, в следственных изоляторах области выявлены многочисленные нарушения гарантированного статьей 12 Уголовно-

исполнительного кодекса Российской Федерации права граждан на охрану здоровья.

Установлено, что исполнение требований законодательства в указанной сфере в больнице и медицинских частях ФКУЗ МСЧ-35(медико-санитарная часть) ФСИН России в полном объеме не обеспечивается.

В нарушение требований Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «О лицензировании медицинской деятельности» больница и медицинская часть № 7 ФКУЗ МСЧ-35 ФСИН России, расположенная на территории ФКУ ИК-20 УФСИН России по Вологодской области, осуществляли медицинскую деятельность без лицензии.

В связи с отсутствием лицензии на работы (услуги) по экспертизе временной нетрудоспособности в больнице, выдача листков нетрудоспособности осужденным не осуществлялась, в связи с чем были нарушены их трудовые права, предоставленные трудовым законодательством.

В связи с грубым нарушением закона, а также иными выявленными в результате проверки многочисленными нарушениями действующего законодательства о материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных, 29 августа 2014 года прокуратурой области начальнику ФКУЗ МСЧ-35 ФСИН России внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

Сегодня ФСИН России прорабатывает вопрос с Министерством обороны России о передаче военного городка № 87 в пос. Рыбкино на баланс ФСИН России, с последующей передачей в оперативное управление Вологодскому УФСИН для дальнейшей разработки проектно-сметной документации по переоборудованию городка в больницу. Перспективы открытия новой больницы для осужденных в ближайшие годы нет.

Еще один серьезный вопрос в уголовно-исполнительной системе на 2015 год и ближайшие годы встанет по учреждению ИК-5. На конец 2014 года право подать в суд ходатайство об условно - досрочном освобождении (далее - УДО) имели 26 осужденных к пожизненному сроку лишения свободы. В 2015 году по предварительным прогнозам право подать в суд ходатайство на УДО, будут иметь еще 38 осужденных к пожизненному сроку лишения свободы, которые отбыли наказание в пределах 25 - 26 лет.

В 2014 году подавали в суд ходатайство о предоставлении УДО 4 осужденных к пожизненному сроку лишения свободы. Суд осужденным в предоставлении УДО отказал. Уполномоченный считает, что в целях

выработки правопослушного поведения осужденных к пожизненному сроку лишения свободы институт УДО должен к ним применяться, но крайне разумно и осторожно. Необходимо помнить о правах граждан, которые были нарушены совершённым в отношении их и их родственников преступлением этой категорией осужденных.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений от осужденного Ж. из ИК-5, которому судом было отказано в УДО. Некоторые из них этих жалоб пришлось рассматривать с выездом на остров Огненный.

В течение 2014 года Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, были осуществлены выезды во все учреждения уголовно-исполнительной системы, причем в ряд учреждений неоднократно. Осуществлялись совместные выезды в учреждения УИС с прокурором по надзору И.В.Волковым, председателем общественной наблюдательной комиссии области П.Г.Каминным, с помощником начальника УФСИН России по Вологодской области по правам человека Д.А. Шишкиным, что имело свой положительный эффект в вопросах соблюдения прав человека.

В октябре 2014 года исправительные учреждения Вологодской области посетила М.В. Каннабих – член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, член Общественного совета при ФСИН России и председатель президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий», которая положительно оценила деятельность УФСИН, Уполномоченного и общественной наблюдательной комиссии по защите прав человека.

Количество выездов Уполномоченного в учреждения
УФСИН в 2013 - 2014 г.г.

Наименование учреждения	Количество посещений	
	2013	2014
ФКУ ИК-1 (г. Вологда)	1	1
ФКУ ИК-2 (Вологодский район, д.Княгинино)	1	1
ФКУ ИК-3 (г. Великий Устюг)		1
ФКУ ИК-4 (г. Сокол)	1	1
ФКУ ИК-5 (Белозерский район, о. Огненный)	1	1
ФКУ ИК-12 (п. Шексна)	1	2
ФКУ ИК-17 (п. Шексна)	1	2

ФКУ ИК-20 (г. Устюжна)		2
ФКУ СИЗО-2 (г. Вологда)	1	2
ФКУ СИЗО-3 (г. Череповец)	1	2
ФКУ КП-6 (г. Грязовец)	1	2
ФКУ КП-7 (Череповецкий район, п. Суда)		3
ФКЛПУ МБ-10 (г. Вологда)	1	2
ИТОГО:	10	22

Актуальной проблемой в деятельности УИС остается низкая трудовая занятость осужденных и крайне низкий уровень оплаты труда, не позволяющие решать задачи возмещения причиненного преступлением ущерба и компенсации расходов бюджета на содержание отбывающих наказание лиц.

Большая часть осужденных не работает, трудоустроен лишь 31,5 % осужденных от общего числа отбывающих наказание, к оплачиваемым работам привлечено 1 422 осужденных (без учета хозяйственной obsługi) или 22,6% от среднесписочной численности. Из 2 566 осужденных, имеющих исполнительные листы в 2014 году, трудоустроено 1 395 осужденных, что составляло 54,4% от общего количества лиц данной категории. В 2013 году из 3 070 осужденных, имеющих исполнительные листы, было трудоустроено 1 195 осужденных, что составляло 39% от общего количества лиц данной категории. Из общей суммы исковых требований в 558,8 млн рублей в 2014 году было перечислено 20,7 млн рублей, за 2013 год из общей суммы исковых требований в 538,9 млн рублей было перечислено 20,15 млн рублей.

Уполномоченный рекомендует начальнику УФСИН России по Вологодской области принять исчерпывающие меры по соблюдению прав человека в подведомственных учреждениях, особенно в функционировании больницы, принять меры к обеспечению полной трудовой занятости осужденных, в первую очередь лиц имеющих иски.

2.10. Соблюдение избирательных прав

Непосредственными формами реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства является участие граждан в референдуме и реализация их права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Право избирать и быть избранным – одно из ключевых конституционных прав гражданина Российской Федерации.

В 2014 году на территории Вологодской области прошли выборы Губернатора области и 34 избирательные кампании по выборам в органы местного самоуправления на территории 1 городского округа и 16 муниципальных районов области.

В период подготовки к Единому дню голосования 14 сентября 2014 года Уполномоченный провел ряд рабочих встреч с председателем Избирательной комиссии области Л.И. Антоновой, председателем территориальной избирательной комиссии г. Вологды С.А. Голубевым и принял участие в заседании Центральной Избирательной Комиссии в режиме видеоконференции по вопросу о готовности избирательных комиссий к проведению Единого дня голосования, состоявшейся 10 сентября.

В день голосования Уполномоченный осуществлял мониторинг проведения мероприятий в рамках выборов совместно с представителем Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Панфиловой, которая направила своих специалистов в 20 регионов России, в том числе и в Вологодскую область.

Предметом совместной проверки стали вопросы организации деятельности УМВД России по Вологодской области по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан на избирательных участках в день выборов. Проверялась работа оперативных штабов, оперативность обработки информации о нарушениях и происшествиях на избирательных участках.

Уполномоченный и специалист Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Лаптева приняли участие в работе оперативного штаба УМВД по охране общественного порядка в период подготовки и проведения Единого дня голосования и посетили ряд избирательных участков г. Вологды.

В результате проведения мероприятий по охране общественного порядка в период проведения Единого дня голосования на территории Вологодской области было зарегистрировано 124 сообщения о происшествиях, связанных с подготовкой и проведением выборов. По состоянию на 15 сентября 2014 года из вышеуказанных материалов по одному факту возбуждено уголовное дело по ст. 128.1 УК РФ, составлено 8 протоколов об административном правонарушении (ст. 5.12 КоАП РФ - 5, ст. 5.11 КоАП РФ - 1, ст. 5.16 КоАП РФ - 1, ст. 19.3 КоАП РФ - 1), по 3 сообщениям приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по 12 - списаны в специальные номенклатурные дела, 3 - направлены по подведомственности, 4 - направлены в следственный комитет.

В день выборов жалоб и обращений от граждан на нарушение их прав к Уполномоченному не поступало, хотя отдельные замечания по организации выборов были высказаны в личных беседах членами участковых избирательных комиссий, наблюдателями и кандидатами в депутаты.

Уполномоченный отмечает высокую активность участников как муниципальных выборов, так и выборов Губернатора области. Муниципальные кампании показали желание кандидатов отстаивать свою позицию с точки зрения закона, что видно из количества обращений как в избирательные комиссии различных уровней, так и обращений в судебные органы.

Из 38 обращений в суд 37 было связано с вопросами выдвижения и регистрации кандидатов. При этом, наиболее серьезная борьба за депутатские мандаты происходила в г. Вологде, где было подано в судебные органы 27 жалоб.

Городской округ, муниципальный район	Выдвижение и регистрация кандидатов		Обжалование решений и действий (бездействия) избирательных комиссий по иным вопросам	
	всего	удовлетворено	всего	удовлетворено
г. Вологда	27	10	1	0
Великоустюгский	2			
Грязовецкий	3			
Сокольский	2	1		
Устюженский	2	1		
Шекснинский	1			

Следует отметить, что открытость, прозрачность выборов, постоянное повышение уровня правовой культуры, наличие возможности обжаловать любые действия избирательных комиссий, дают уверенность политическим партиям, кандидатам и избирателям в законности и честности конкурентной борьбы на выборах.

В период подготовки и проведения указанных выборов в Избирательную комиссию Вологодской области поступило 28 обращений (жалоб, заявлений) о нарушениях избирательного законодательства (9 подтвердились), в территориальные избирательные комиссии 38 обращений (6 подтвердились).

Наибольшее количество обращений из поступивших в избирательные комиссии касалось нарушений порядка проведения предвыборной агитации - 25 (5 подтвердились). В 12 обращениях указывалось на нарушения в ходе выдвижения и регистрации кандидатов (7 подтвердились), в 9 обращениях на неправомерные (по мнению заявителей) решения, действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц (не подтвердились), в 15 обращениях на неправомерные (по мнению заявителей) действия (бездействие) при подготовке ко дню голосования, в ходе голосования (в том числе досрочного), при подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования, определении результатов выборов (из них 1 подтвердилось).

10 обращений содержали жалобы на фальсификацию (по мнению заявителей), в том числе предполагаемую фальсификацию итогов голосования, результатов выборов, либо предложения о признании результатов выборов недействительными (не подтвердились), 1 обращение о нарушении, связанном с использованием преимуществ должностного (служебного) положения (не подтвердилось).

В день голосования 14 сентября 2014 года в территориальные и участковые избирательные комиссии поступило 19 обращений (не подтвердились), в Избирательную комиссию Вологодской области обращений не поступало.

Состоявшиеся 14 сентября 2014 года выборы Губернатора Вологодской области проведены с соблюдением требований избирательного законодательства. По результатам избирательной кампании в избирательные комиссии различных уровней поступило 11 обращений, в судебные органы никто из кандидатов и избирателей не обращался.

В период подготовки и проведения указанных выборов в Избирательную комиссию Вологодской области поступило 4 обращения о нарушениях избирательного законодательства (ни одно не подтвердилось), в территориальные избирательные комиссии 4 обращения (ни одно не подтвердилось), в участковые избирательные комиссии 3 обращения (ни одно не подтвердилось).

Наибольшее количество обращений, поступивших в избирательные комиссии (7 обращений), содержали жалобы на неправомерные (по мнению заявителей) действия (бездействие) при подготовке ко дню голосования и в ходе голосования (в том числе досрочного), остальные 4 обращения касались нарушений порядка проведения предвыборной агитации. В ходе рассмотрения жалоб нарушений законодательства о выборах не установлено.

По итогам избирательной кампании 2014 года Уполномоченный рекомендует Избирательной комиссии Вологодской области более активно

проводить разъяснительную работу о действующем избирательном законодательстве.

2.11. Некоторые проблемы транспортного обеспечения отдельных территорий

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и воздушным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ.

Создание условий и организация транспортного обслуживания населения в границах административного района являются полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований области в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Транспортная деятельность на территории области регулируется законом Вологодской области от 6 октября 2013 года № 3153-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области».

Кроме того, Правительством области разработана и принята Транспортная стратегия Вологодской области на период до 2020 года, основными целями которой являются обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения и повышение уровня безопасности транспортного комплекса.

В транспортный комплекс области входят основные виды транспорта общего пользования - железнодорожный, автомобильный, городской электрический, воздушный, внутренний водный, структура и размещение которых в целом отвечают внутренним и внешним экономическим связям области.

В настоящее время перевозка пассажиров в области осуществляется по 392 маршрутам транспорта общего пользования, из них: 69 городских автобусных маршрута, 184 пригородных и 110 междугородных автобусных маршрута, 8 маршрутов городского электрического транспорта, 8 пригородных маршрутов железнодорожного транспорта, 13 авиамаршрутов.

Общая протяженность автомобильных дорог регионального значения, проходящих по территории Вологодской области, по состоянию на 1 января 2015 года составила 10 323,8 км.

Протяженность автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, имеющих наибольшую интенсивность движения и соединяющих областной центр с центрами районов области, а также райцентры друг с другом (опорная сеть автодорог), составляет 1 821 км.

На территории Вологодской области пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом осуществляет ОАО «Северная пригородная пассажирская компания». Протяженность железнодорожных путей общего пользования эксплуатационной длиной составляет 768 км.

Курсирование пригородных поездов в 2014 году осуществлялось по следующим направлениям: Вологда-Вожега, Вожега-Коноша, Вологда-Буй, Вологда-Данилов, Вологда-Череповец, Череповец-Бабаево.

Перевозки населения области осуществляются по действующей ранее маршрутной сети и расписанию движения пригородных поездов.

На обслуживаемых маршрутах задействовано 10 пар электропоездов (электричек) составностью 6-8 вагонов.

Перевозка пассажиров в пригородном сообщении данным видом транспорта является важным фактором социального обеспечения населения региона. Маршрутная сеть оптимальна для полного удовлетворения спроса населения в транспортных услугах железнодорожного транспорта.

Маршрутная сеть железнодорожного и автомобильного транспорта не дублируют друг друга. Железнодорожным транспортом общего пользования обслуживается население 10 муниципальных районов области. В 2014 году железнодорожным транспортом в пригородном сообщении перевезено более 1 млн пассажиров.

Постановлением Правительства области от 26 декабря 2013 года № 1380 «Об установлении предельного тарифа на проезд пассажиров в поездах пригородного сообщения на территории Вологодской области» установлен тариф в размере 22 рублей за каждую 10-километровую зону.

Вместе с тем из-за имеющихся разногласий по вопросам субсидирования железнодорожных перевозок Северной пригородной пассажирской компанией принято решение о сокращении количества поездов, курсирующих на территории области. Данное решение осуществляется поэтапно, начиная со 2 июля 2014 года, с 1 января 2015 года пригородные электрички перестали курсировать по территории Вологодской области.

Отмена пригородных электричек в области вызвала большой общественный резонанс, т.к. граждане не могли добраться на работу, студенты и учащиеся - до учебных заведений, обратиться в областную и районную больницы, жизнь многих поселений, которая протекала годами и была связана с пригородным сообщением, в одно мгновение рухнула. Отмена пригородных электричек привела к разрыву родственных и экономических связей, у населения, пользующихся пригородными электричками, нет достаточных финансовых возможностей, чтобы использовать альтернативный вид транспорта. Через непродолжительное время термин «обезлюдивание территорий» в связи с отменой пригородного сообщения мог приобрести реальный смысл на территории Вологодской области. В связи с отменой пригородного сообщения отток населения на территориях, связанных пригородным железнодорожным сообщением, мог приобрести необратимый характер.

С целью стабилизации социально - экономической обстановки в регионе были приняты меры по организации транспортного обслуживания населения альтернативным видом транспорта - автомобильным, но это не решало проблему. Большинство населенных пунктов расположены вдоль железной дороги или в шаговой доступности от нее и не имеют устойчивого автомобильного сообщения. Автобусное сообщение невозможно организовать вдоль железной дороги, что вызвало еще большую волну нарекания граждан с малоэффективностью принимаемых мер. Телефон Уполномоченного превратился в телефон горячей линии по вопросу отмены пригородного железнодорожного сообщения.

Из текста обращения:

Уважаемый Олег Анатольевич!

Жители п. Вожеги Вологодской области просим нам помочь в решении очень важной проблемы для всех жителей Вожегодского района. С самого начала существования железной дороги у нас был пригородный поезд Вожега - Вологда и Вологда Вожега. Теперь у нас отобрали самое последнее, что оставалось у людей. Колхозы, совхозы, предприятия позакрывались, но людям надо работать, ездили на работу кто куда. Много было обсуждений и просьб, но электричку всё равно отменили. С зарплатами и пенсиями от 5 до 15 тыс. рублей не все могут позволить ездить на такси и автобусах, да и по состоянию здоровья не все могут ездить на такси и автобусах.

Просим Вас помочь в восстановлении электричек хотя бы три раза в неделю, но что бы утром уехать из Вожеги, а вечером приехать, когда все дела в областном центре сделаны. Мнение наших жителей прилагаю на 2 статья из газеты «Борьба». А я пенсионерка, инвалид 2 группы, трудовой

стаж 35 лет, мать 3 взрослых детей. Не скрываю своего имени, жительница Вожеги Л.

Данной проблеме Уполномоченный в своей деятельности уделял повышенное внимание, взаимодействуя с Правительством области, депутатами Законодательного Собрания, с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

С 6 февраля 2015 года Северная пригородная пассажирская компания восстановила пригородное железнодорожное сообщение, но установленный приказом РЭК от 23 декабря 2014 года № 988 и от 5 февраля 2015 года № 57, тариф в размере 5,20 рублей за 1 пассажира – километр (в 2014 г. тариф 22 рубля за каждую 10 - километровую зону) является не подъемным для большинства граждан, пользующихся электричками. Северная пригородная пассажирская компания настаивала на установлении экономически обоснованного тарифа в размере 11,30 рублей за 1 пассажира-километр. В течение 7-8 февраля услугами пригородных электричек воспользовались порядка 150 человек, пригородными автобусными маршрутами более 1 500 человек. С 17 февраля 2015 года Северная пригородная пассажирская компания установила тариф в регионе на уровне 2,40 рублей за пассажира-километр.

В течение 2014 года в Департамент дорожного хозяйства и транспорта области поступило 1 107 обращений граждан по вопросам осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории области, а также по вопросам транспортного обслуживания населения, в том числе 575 обращений в связи с работой пригородного железнодорожного транспорта.

Уполномоченный считает, что в связи с ростом цен и кризисными явлениями в экономике необходимо установить льготный тариф проезда на пригородных электричках для слаботзащищенных слоев населения, а также студентам и школьникам.

Заключение

Уполномоченный считает, что органы государственной власти области, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в основном руководствуются в своей деятельности приоритетом прав и свобод человека и гражданина и гарантируют их защиту. В Вологодской области действительно многое делается для соблюдения и защиты прав граждан.

Вместе с тем, обращения и жалобы граждан, поступающие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют о наличии фактов нарушений прав человека. Причины этих нарушений многообразны: несовершенство законодательства, несоответствие финансовых ресурсов объему провозглашенных и гарантированных прав, низкий уровень правовой культуры, формально-бюрократический подход должностных лиц к реализации и защите прав граждан.

Принципиально важно претворять в жизнь принцип приоритета прав человека в каждодневной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, в работе всех должностных лиц Вологодской области и развивать их взаимодействие с институтами гражданского общества в сфере реализации и защиты прав человека и правового просвещения граждан.

Уполномоченный выражает надежду, что приведенные в настоящем докладе факты нарушений прав и свобод человека и гражданина будут учтены в дальнейшей работе органов власти и управления, а рекомендации, изложенные в докладе, будут внимательно рассмотрены на заседаниях Правительства области и Законодательного Собрания области.

В своей деятельности Уполномоченный нацелен на дальнейшее конструктивное взаимодействие со всеми без исключения органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации и образовательными учреждениями в интересах обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Уполномоченный предлагает Общественной палате Вологодской области, Экспертному общественному Совету при Губернаторе области, всем заинтересованным общественным объединениям и правозащитным организациям высказать свое мнение по вопросам, отраженным в докладе.

Уполномоченный по правам человека
в Вологодской области

 О.А. Димони

28 февраля 2015 года

Календарь мероприятий Уполномоченного по правам человека в Вологодской области за 2014 год

10 января провел рабочую встречу с начальником Департамента управления делами Правительства области О.И. Бухинко по решению организационных вопросов, связанных с деятельностью Уполномоченного.

В этот же день провел рабочую встречу с руководителем некоммерческого партнерства «Возвращение» М.Г. Васильевым по вопросу сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов незащищенных категорий граждан, в том числе лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Встретился с журналистом Г.А. Сазоновым по обсуждению вопроса о восстановлении нарушенных прав жителя г. Вологды Шевеля Л.И. и по установлению его заслуг перед Отечеством.

13 января принял участие в заседании Правительства области.

14 января провел личный прием граждан в г. Вологде.

16 января принял участие в работе Коллегии УФСИН России по Вологодской области по подведению итогов работы за 2013 год.

В этот же день:

провел рабочую встречу с руководством Вологодской городской общественной организации инвалидов «Союз-Чернобыль» по вопросу не предоставления инвалидам-чернобыльцам льгот, установленных федеральным законодательством, а именно путевок на санаторно-курортное лечение;

провел переговоры с руководством государственной телевизионной и радиовещательной компании ГТРК - «Вологда» о возможности создания программы под рубрикой «Уполномочен заявить».

17 января провел рабочую встречу с первым заместителем Губернатора области А.И. Шерлыгиным по решению кадровых вопросов.

В этот же день принял участие в церемонии награждения победителей ежегодного конкурса материалов средств массовой информации на призы Губернатора области. От имени Губернатора области вручил приз редакции газеты «Сельская правда» Грязовецкого муниципального района, ставшей победителем в номинации «Правосознание».

20 января принял участие в заседании Правительства Вологодской области.

21 января провел личный прием граждан в г. Вологде.

22 января принял участие в заседании Коллегии УМВД России по Вологодской области по подведению итогов работы за 2013 год.

В этот же день принял участие в заседании Организационного комитета Народного проекта «Калина красная».

27 января принял участие в заседании Правительства области.

28 января провел рабочую встречу с Губернатором области О.А. Кувшинниковым по решению кадровых вопросов Службы Уполномоченного и необходимости внесения изменений в закон области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области».

29 января провел рабочую встречу с военным комиссаром области А.Г. Зотовым по вопросу сотрудничества в сфере защиты прав и свобод граждан, подлежащих призыву на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, военнообязанных и пенсионеров Министерства обороны Российской Федерации, проживающих на территории Вологодской области.

В этот же день принял участие в заседании сессии Законодательного Собрания области.

31 января специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, завершили работу над Докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году, который в соответствии с п. 12 статьи 11 закона области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области» будет представлен Губернатору области и Законодательному Собранию области.

3 февраля принял участие в заседании Правительства области. Представил доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году Губернатору области О.А. Кувшинникову и Председателю Законодательного Собрания области Г.Е. Шевцову.

Провел рабочую встречу с журналистом ГТРК - «Вологда» Ю. Маховой по обсуждению тематики телепередач под рубрикой «Уполномочен заявить» на 2014 год.

4 февраля провел личный прием граждан в г. Череповце.

5 февраля совместно с руководителем Экспертного общественного совета при Губернаторе области Г.А. Осокиной принял участие в заседании круглого стола по вопросу "Развитие села. Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе".

7 февраля провел личный прием граждан в г. Вологде.

8 февраля на телеканале ГТРК - «Вологда» вышла первая передача «Уполномочен заявить», посвященная безбарьерной среде для инвалидов, проживающих на территории области.

8-10 февраля посетил Учебный центр по подготовке младших специалистов автобронетанковых войск в г. Острогожске (воинская часть № 20115), где проходят срочную воинскую службу свыше 30 жителей Вологодской области.

11 февраля в целях осуществления обмена опытом в сфере защиты прав и свобод граждан посетил с рабочим визитом Аппарат Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

13 февраля совместно с руководством УФСИН России по Вологодской области посетил исправительные колонии ИК-12 и ИК-17 пос. Шексна, в связи с жалобами граждан, отбывающих наказание на условия содержания и медицинское обслуживание.

14 февраля принял участие в торжественном собрании профессорско-преподавательского состава и студентов Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), приуроченного ко Дню российской науки. Вручил Валерию Дмитриевичу Хабалеву, доценту кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права института, Благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина «За активную гражданскую позицию по защите прав человека».

В этот же день принял участие в оперативном совещании УФМС России по Вологодской области по подведению итогов работы за 2013 год и задачах на 2014 год.

18 февраля провел личный прием граждан в г. Вологде.

В этот же день проходила съемка очередной передачи «Уполномочен заявить».

20 февраля представил Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году на заседании постоянного комитета по государственной-правовой деятельности, законности и правам человека Законодательного Собрания области.

21 февраля принял участие в торжественных мероприятиях, приуроченных ко Дню защитника Отечества.

25 февраля совместно с руководством УФСИН России по Вологодской области посетил исправительную колонию ИК-20 г. Устюжна и колонию поселение КП-7 пос. Суда Череповецкого муниципального района.

26 февраля принял участие в заседании сессии Законодательного Собрания области.

В этот же день принял участие в расширенном заседании Коллегии прокуратуры Вологодской области по подведению итогов работы за 2013 год.

Специалисты Службы Уполномоченного приняли участие в слушаниях публичного отчета Уполномоченного при Губернаторе области по правам ребенка О.А. Смирновой, состоявшегося в Общественной палате Вологодской области.

27 февраля принял участие в работе Конференции судей Вологодской области по подведению итогов работы за 2013 год.

В этот же день принял участие в заседании Организационного комитета Народного проекта "Калина красная", прошедшего в здании УФСИН России по Вологодской области.

1 марта на телеканале ГТРК - «Вологда» вышла вторая передача «Уполномочен заявить», посвященная деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области.

3 марта на оперативном совещании при Губернаторе области представил доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году».

В этот же день принял участие:

в заседании Правительства области;

в расширенном заседании оргкомитета по проведению песенного конкурса осужденных «Калина красная», а также мероприятий, посвященных 85-летию Василия Шукшина и 40-летию фильма «Калина красная», которое состоялось в УФСИН России по Вологодской области.

4 марта провел личный прием граждан в г. Вологде.

7 марта принял участие в заседании областной комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

11 марта провел личный прием граждан в г. Вологде.

В этот же день принял участие в съемке передачи «Уполномочен заявить».

12 марта принял участие в торжественном мероприятии, приуроченном к 135-летию создания уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Вологодской области.

В этот же день принял участие в заседании постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека Законодательного Собрания области.

13 марта совместно с руководством УФСИН России по Вологодской области посетил ФК УЗ МСЧ-35 ФСИН России, в связи с жалобами лиц, отбывающих наказание на некачественное медицинское обслуживание.

17 марта принял участие в заседании Правительства области.

18 марта провел личный прием граждан в г. Вологде.

В этот же день проходила съемка очередной передачи «Уполномочен заявить».

19 марта принял участие в работе круглого стола «Информирование населения об изменениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства», организованным Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

20 марта представил Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году» на сессии Законодательного Собрания области.

21 марта провел личный прием граждан в г. Череповце.

22 марта на телеканале ГТРК - «Вологда» вышла очередная передача «Уполномочен заявить», посвященная деятельности Уполномоченного.

24 марта принял участие в заседании Правительства области.

25 марта провел личный прием граждан в г. Вологде.

В этот же день принял участие и выступил с сообщением на рабочем совещании по реализации на территории области Народного проекта "Калина красная" с участием П.В. Крашенинникова, председателя Комитета Государственной Думы РФ по законодательству.

31 марта принял участие в подведении итогов проекта «Команда Губернатора: Ваша оценка», состоявшихся в Центре народной культуры и художественных ремесел г. Сокола.

1 апреля принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день провел личный прием граждан в г. Вологде.

3 апреля провел рабочие встречи с депутатом Законодательного Собрания области Н.А. Егоровым и начальником Департамента управления делами Правительства области О.И. Бухинко.

4 апреля провел рабочие встречи с первым заместителем Губернатора Вологодской области А.И. Шерлыгиным и председателем Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области» А.В. Гордеевым.

8-10 апреля принял участие в международной научно-практической конференции "Медиация как культура согласия", организованной по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Цель проведения Конференции - обсуждение условий развития медиации, а также представление международного и российского опыта разрешения конфликтов в различных сферах.

11 апреля принял участие в заседании областной комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

В этот же день участвовал в качестве члена жюри в финале олимпиады школьников по граждановедческим дисциплинам, в рамках областной акции «Я - гражданин Российской Федерации». В финале за призовые места боролись 32 учащихся из 11 муниципальных районов и городских округов области.

14 апреля принял участие в заседании Правительства области.

15 апреля принял участие в заседании круглого стола на тему: «Социально-правовая защита женщин и детей от насилия в семье», организованным фракцией политической партии Справедливая Россия, совместно с постоянным комитетом по социальной политике Законодательного собрания области.

В этот же день провел:

рабочую встречу с Председателем Вологодской областной Федерации профсоюзов В.М. Калясиным;

личный прием граждан в г. Вологде.

16 апреля провел рабочую встречу с начальником Департамента гуманитарной политики Администрации г. Вологды Н.М. Колыгиным.

17 апреля принял участие в съемке круглого стола на тему «Служу Отечеству», организованным военным комиссариатом Вологодской области совместно с ГТРК - «Вологда». Участники круглого стола обсудили вопросы призывной кампании «Весна-2014», гуманизации военной службы по призыву, нормативно-правовой базы и преимущества военной службы по призыву.

В этот же день провел рабочие встречи с начальником УФСИН России по Вологодской области С.В. Савельевым и главным военным комиссаром Вологодской области А.Г. Зотовым.

18 апреля провел личный прием граждан в г. Череповце.

В этот же день посетил СИЗО -3 в г. Череповце, в связи с жалобами на некачественное медицинское обслуживание и условия содержания.

21 апреля принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день провел рабочую встречу с Главным судебным приставом В.Н. Корнеевым и принял участие в заседании постоянного комитета по государственно-правовой деятельности и правам человека Законодательного Собрания области.

22 апреля провел личный прием граждан в г. Вологде.

23-24 апреля посетил с рабочим визитом Кирилловский и Вашкинский муниципальные районы области в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

25 апреля принял участие в рабочей встрече с адвокатами Вологодской области по вопросам участия их в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи населению области.

28 апреля принял участие в пленарном заседании II Всероссийской студенческой научной конференции «Российское законодательство: современное состояние и перспективы развития».

29 апреля принял участие в панельной дискуссии "Вологодчина - душа земли русской".

В этот же день провел личный прием граждан в г. Вологде.

12 мая провел рабочую встречу с заместителем прокурора Вологодской области Т.А. Ашурбековым.

15 мая состоялась съемка очередной телепередачи передачи «Уполномочен заявить» (ГТРК - «Вологда») в которой приняли участие специалисты прокуратуры Вологодской области.

В этот же день принял участие в Дне призывника, проводившегося по инициативе Военного комиссариата Вологодской области.

19 мая принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день принял участие в заседании комиссии по проведению служебной проверки государственных гражданских служащих по предписанию прокуратуры Вологодской области.

20 мая провел личный прием граждан в городе Вологде.

В этот же день подписал соглашение о сотрудничестве с ФКОУ ВПО «Вологодский институт права и экономики» ФСИН России.

21-24 мая принял участие в международной научно-практической конференции «Региональные особенности защиты прав человека в Северо-западных субъектах Российской Федерации. Опыт Калининградской области», состоявшейся в г. Калининграде.

26 мая принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день провел рабочую встречу с представителями областной прокуратуры по вопросу организации совместной деятельности в учреждениях федеральной службы исполнения наказаний в рамках правового просвещения граждан.

27-29 мая специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, приняли участие в международной научно-практической конференции на тему: «Защита публичных интересов граждан. Разрешение конфликтов в жилищной сфере. Формы, механизмы и способы реализации» в г. Челябинске.

27-30 мая с рабочим визитом посетил Харовский, Междуреченский, Грязовецкий и Вологодский муниципальные районы области в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

2 июня представил членам Общественной палаты Вологодской области Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году.

3 июня провел рабочую встречу с представителями Норвежской академии прав человека и Московского молодежного центра прав человека по вопросам сотрудничества и участия в проблемном семинаре для учителей истории и обществознания «Изучение прав человека в школе», проводимом в АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования».

В этот же день представил членам Вологодской областной Федерации профсоюзов Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2013 году и провел личный прием граждан в городе Вологде.

4-6 июня с рабочим визитом посетил Сямженский, Вожегодский и Верховажский муниципальные районы области в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

8 июня провел рабочую встречу с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой. Рассказал о становлении института уполномоченного по правам человека в Вологодской области и об особенностях взаимодействия Уполномоченного с органами власти и институтами гражданского общества.

9-10 июня принял участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека в г. Москве.

15 июня посетил исправительную колонию ИК-12 пос. Шексна в связи с жалобой на массовое избиение осужденных.

16-17 июня с рабочим визитом посетил Чагодощенский и Устюженский муниципальные районы области в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

17 июня специалист Службы Уполномоченного по правам человека Соколова И.Е. приняла участие в совещании на тему: «О соблюдении законодательства в сфере оказания противотуберкулезной помощи населению Вологодской области», организатором которого выступила депутат Законодательного собрания области М.И. Савоськина.

В этот же день специалисты Службы Уполномоченного по правам человека в области провели личный прием граждан.

19 июня провел первое заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека. На заседании было обсуждено положение об Экспертном совете и основные направления его работы.

20 июня провел личный прием граждан в г. Череповце.

В этот же день посетил СИЗО-3 в г. Череповце в связи с жалобами, поступившими от граждан, находящихся по следствием на условия их содержания.

23 июня провел рабочие встречи с начальником Департамента имущественных отношений Вологодской области Л.В. Балаевой и председателем Вологодской территориальной организации - структурное подразделение Дорожной профсоюзной организации на Северной железной дороге А.С. Токоткиным.

24 июня с рабочим визитом посетил Кадуйский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан

25 июня провел рабочую встречу с Вице-президентом Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра «СТРАТЕГИЯ» А.Л. Нездуровым по вопросу реализации на территории Вологодской области проекта «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Северо-Западном Федеральном округе» на средства гранта Правительства Российской Федерации.

В этот же день специалист Службы Уполномоченного А.В. Колесников посетил исправительную колонию ИК-17 в пос. Шексна в связи с жалобами

на некачественное медицинское обслуживание и условия содержания, а так же изолятор временного содержания в Шекснинском муниципальном районе.

26 июня совместно с заместителем Губернатора области В.Ю. Хохловым посетил воинскую часть в Шекснинском районе в целях разрешения конфликтной ситуации, связанной с выселением граждан из жилых помещений. Основанием для выселения явилось прекращение права пользования служебным жилым помещением в связи с отсутствием у граждан трудовых отношений с войсковой частью. На личном приеме принял 7 граждан.

В этот же день провел рабочую встречу с и.о. главы администрации Шекснинского муниципального района А.В. Зеляниным по вопросам предоставления жилья нуждающимся гражданам.

27 июня с рабочим визитом посетил Белозерский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан

В этот же день специалист Службы Уполномоченного А.В. Колесников посетил ФКУ ИК-5 УФСИН России по Вологодской области (о. Огненный), в связи с жалобой лица, отбывающего пожизненное наказание на отказ в условно-досрочном освобождении и защите его прав в суде.

30 июня принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день принял участие в очередном заседании Общественной наблюдательной комиссии Вологодской области, на котором рассматривались вопросы подготовки и проведения Всероссийского конкурса песни осужденных «Калина красная» и смотра-конкурса «День полезных дел» в учреждениях УФСИН России по Вологодской области, подводились итоги работы комиссии за 1 полугодие.

1 июля провел личный прием граждан в городе Вологде.

2 июля с рабочим визитом посетил Сокольский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

4 июля принял участие в торжественном мероприятии в Вологодском институте права и экономики ФСИН России, приуроченном к выпуску молодых специалистов для правоохранительных органов.

В этот же день принял участие в заседании комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

10 июля принял участие в работе Коллегии УМВД России по Вологодской области по итогам оперативно-служебной деятельности за первое полугодие 2014 года.

11 июля принял участие в выездном совещании Правительства области под председательством временно исполняющего обязанности Губернатора области О.А. Кувшинникова, проходившем на территории ОАО «Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин».

21 июля принял участие в заседании Правительства области.

22 июля провел рабочую встречу с временно исполняющим обязанности Губернатора области О.А. Кувшинниковым, на которой представил итоги деятельности Уполномоченного по правам человека за первое полугодие 2014 года.

В этот же день провел личный прием граждан в городе Вологде.

23 июля посетил Усть-Кубинский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

24 июля принял участие в заседании Коллегии УФСИН России по Вологодской области по итогам работы за 1 полугодие 2014 года.

25 июля ознакомился с организацией приема в пункте временного размещения в г. Грязовце первой группы граждан, вынужденно покинувших территорию Украины.

26 июля принял участие в выездном заседании межведомственной рабочей группы под руководством временно исполняющего обязанности Губернатора области О.А. Кувшинникова по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территорию Вологодской области.

28 июля принял участие в заседании Правительства области.

29 июля с рабочим визитом посетил пункт временного размещения граждан Украины в г. Грязовце с целью ознакомления с условиями размещения граждан, прибывших на территорию Вологодской области. Ответил на вопросы беженцев, убедился, что обеспечены все необходимые условия для временного проживания.

Принял участие в съемках телепередачи под рубрикой «Уполномочен заявить», посвященной проблемам беженцев из юго-восточных регионов Украины.

В этот же день провел личный прием граждан в городе Вологде.

30-31 июля посетил Нюксенский и Тарногский муниципальные районы в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

4 августа принял участие в заседании областной комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

В этот же день принял участие в заседании Правительства области и межведомственной рабочей группы под руководством временно исполняющего обязанности Губернатора области О.А. Кувшинникова по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территории Вологодской области.

5 августа провел личный прием граждан в городе Вологде.

В этот же день дал интервью радио «Премьер».

6 августа принял участие в заседании Координационного совета по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области.

В этот же день принял делегацию аппарата Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, прибывшую на территорию области с рабочим визитом.

11 августа принял участие в съемках телепередачи под рубрикой «Уполномочен заявить», посвященной лицам, отбывающим наказание в ФКУ ИК-2 ФСИН России по Вологодской области.

В этот же день принял участие в заседании межведомственной рабочей группы под руководством временно исполняющего обязанности Губернатора области О.А. Кувшинникова по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территории Вологодской области.

12 августа специалисты Службы Уполномоченного по правам человека провели личный прием граждан в городе Вологде.

18 августа специалисты Службы Уполномоченного Коробкина И.Ю. и Колесников А.В. провели рабочую встречу с руководителем Общественной наблюдательной комиссии П.Г. Каминным по вопросам защиты прав граждан отбывающих наказание в местах лишения свободы.

В этот же день специалист Службы Уполномоченного по правам человека Коробкина И.Ю. приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы под председательством первого заместителя Губернатора

области А.Н. Луценко по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территории Вологодской области.

19 августа специалисты Службы Уполномоченного по правам человека провели личный прием граждан в городе Вологде.

20 августа специалист Службы Уполномоченного по правам человека Колесников А.В. посетил ФКУ КП-7 ФСИН России по Вологодской области в связи с жалобами осужденных на администрацию учреждения.

25 августа специалист Службы Уполномоченного по правам человека Коробкина И.Ю. приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы под председательством первого заместителя Губернатора области А.Н. Луценко по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территорию Вологодской области.

26 августа специалисты Службы Уполномоченного по правам человека провели личный прием граждан в городе Вологде.

27 августа специалисты Службы Уполномоченного по правам человека Коробкина И.Ю., Соколова И.Е., Колесников А.В. приняли участие в заседании круглого стола на тему: «Роль и место общественности в реализации решений выездного президиума Госсовета РФ от 11 февраля 2009 года в Вологде о гуманизации УИС России» и гала-концерте лауреатов Всероссийского конкурса песни осужденных «Калина красная». В гала-концерте участвовали 33 осужденных из 16 регионов Российской Федерации.

1 сентября принял участие в торжественных мероприятиях, приуроченных ко Дню знаний в Вологодском институте права и экономики ФСИН России. Поздравил сотрудников и курсантов с началом нового учебного года.

В этот же день принял участие в заседании Правительства области и межведомственной рабочей группы под руководством первого заместителя Губернатора области А.Н. Луценко по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территории Вологодской области.

2 сентября провел личный прием граждан в городе Вологде.

В этот же день принял участие в заседании Правительства Вологодской области.

3 сентября с рабочим визитом посетил Шекснинский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав

человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

5 сентября с рабочим визитом посетил центр временного размещения украинских беженцев в Кадуйском муниципальном районе.

В этот же день специалист Службы Уполномоченного Колесников А.В. посетил исправительную колонию ИК-12 пос. Шексна в рамках Дня смотра полезных дел.

9 сентября провел личный прием граждан в городе Вологде.

10 сентября принял участие в заседании Центральной Избирательной Комиссии в режиме видеоконференции по вопросу «О готовности избирательных комиссий к проведению Единого дня голосования 14 сентября 2014 года».

11 сентября специалист Службы Уполномоченного Колесников А.В. посетил исправительную колонию ИК- 20 г. Устюжна в рамках Дня смотра полезных дел.

12 сентября принял участие в проведении Дня смотра полезных дел осужденных в ФКУ ИК-4 г. Сокола.

14 сентября совместно со специалистом Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Лаптевой принял участие в работе оперативного штаба УМВД России по Вологодской области по охране общественного порядка в период проведения Единого дня голосования с выездом на избирательные участки города Вологды.

15 сентября принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день принял участие в заседании межведомственной рабочей группы под руководством первого заместителя Губернатора области А.Н. Луценко по организации работы и решению социально-политических, гуманитарных проблем, связанных с временным пребыванием беженцев из юго-восточных регионов Украины на территории Вологодской области.

16 сентября принял участие в проведении Дня смотра полезных дел осужденных в колонии поселении КП-7 пос. Суда Череповецкого района.

В этот же день специалисты Службы Уполномоченного по правам человека провели личный прием граждан в городе Вологде.

17 сентября принял участие в проведении Дня смотра полезных дел осужденных в исправительной колонии ИК-1 г. Вологды.

18-20 сентября специалист Службы Уполномоченного Колесников А.В. посетил исправительную колонию ИК-2 д. Княгинино Вологодского района, колонию поселение КП-6 г. Грязовец и СИЗО-2 г. Вологды в рамках Дня смотра полезных дел.

22 сентября с рабочим визитом посетил Военный комиссариат области с целью участия в открытии Учебно-методического сбора по вопросам организации и проведения осеннего 2014 года призыва граждан на военную службу.

В этот же принял участие в заседании постоянного комитета по государственной-правовой деятельности, законности и правам человека Законодательного Собрания области по рассмотрению вопросов, вносимых на очередную сессию.

23 сентября принял участие в торжественной церемонии вступления в должность Губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова

В этот же день провел личный прием граждан в городе Вологде.

25-26 сентября принял участие в итоговой конференции «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Северо-Западном Федеральном округе» в г. Санкт-Петербург.

30 сентября провел личный прием граждан в городе Вологде.

2-3 октября с рабочим визитом посетил Великоустюгский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

6 октября провел личный прием граждан в городе Вологде.

8 октября принял участие во Всероссийском семинаре по проблеме предоставления права лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы на условно-досрочное освобождение в г. Вологде, организованным ФСИН России. Познакомил участников семинара с проблемами реализации прав осужденных, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы в исправительной колонии ИК-5, расположенной на о. Огненный в Белозерском районе.

В этот же день проведена съемка очередной телепередачи «Уполномочен заявить».

13 октября принял участие в заседании Правительства области.

В этот же день провел рабочую встречу с главным федеральным инспектором по Вологодской области С.В. Пастуховым по вопросу обеспечения инвалидов средствами реабилитации.

14 октября провел личный прием граждан в городе Вологде.

В этот же день провел рабочую встречу с прокурором Вологодской области С.Н. Хлопушиным.

15 октября провел очередное заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области. На заседании рассматривались 2 вопроса: о плане работы Экспертного совета на 2015 год и о подготовке Доклада «О деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области, о соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2014 году».

16 октября специалист Службы Уполномоченного Соколова И.Е. приняла участие в заседании постоянного комитета по государственно-правовой деятельности и правам человека Законодательного Собрания области по рассмотрению вопросов, вносимых на очередную сессию.

16-17 октября с рабочим визитом посетил Тотемский и Бабушкинский муниципальные районы в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

20 октября принял участие в заседании Правительства области.

21 октября провел личный прием граждан в городе Вологде.

В этот же день прочитал лекцию «Институт уполномоченного по правам человека в РФ» для курсантов 2 курса Вологодского института права и экономики ФСИН России.

22 октября провел первое организационное заседание общественных помощников Уполномоченного по правам человека в муниципальных районах области в г. Вологде. На заседании в торжественной обстановке были вручены удостоверения общественным помощникам уполномоченного.

В этот же день принял участие в заседании сессии Законодательного Собрания области.

23 октября принял участие в заседании комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

24 октября с рабочим визитом посетил Сокольский дом - интернат для умственно отсталых детей по обращению гражданина.

27 октября принял участие в заседании Правительства области.

28 октября провел личный прием граждан в городе Череповце.

29 октября проведена съемка очередной телепередачи «Уполномочен заявить».

30-31 октября с рабочим визитом посетил Череповецкий и Бабаевский муниципальные районы области в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

4 ноября принял участие в областном митинге, приуроченном к Дню народного единства.

5-7 ноября с рабочим визитом посетил Кичменгско-Городецкий и Никольский муниципальные районы в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

7 ноября специалист Службы Уполномоченного Колесников А.В. посетил специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Вологодской области, с целью проверки соблюдения прав граждан находящихся в данном учреждении и проведения личного приема.

10 ноября принял участие в заседании Правительства области и провел рабочую встречу с заместителем Губернатора области А.Ю. Макаровским.

В этот же день специалист Службы Уполномоченного Колесников А.В. посетил исправительную колонию ИК-17 пос. Шексна с целью проверки условий содержания граждан, отбывающих наказание и проведения личного приема.

10-14 ноября специалисты Службы Уполномоченного Коробкина И.Ю. и Соколова И.Е. прошли курсы повышения квалификации «Оптимизация деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» в Учебном центре подготовки руководителей в г. Пушкине Ленинградской области.

11 ноября провел личный прием граждан в городе Вологде.

13 ноября с рабочим визитом посетил Вытегорский муниципальный район в целях встречи с общественностью, проверок соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и образования, организации личного приема граждан.

17 ноября принял участие в заседании Правительства области.

18 ноября провел рабочую встречу со старшим помощником прокурора области по взаимодействию с представительными и исполнительными органами области, органами местного самоуправления И.Л. Ивониной.

В этот же день провел личный прием граждан в городе Вологде.

19 ноября принял участие в парламентских слушаниях по бюджету области на 2015 год и плановый период на 2016 и 2017 годах.

В этот же день прочитал лекцию «Обращения граждан: правовое регулирование и проблемы реализации» для курсантов 4 курса Вологодского института права и экономики ФСИН России.

21 ноября совместно с прокурором по надзору И.В.Волковым и председателем Общественной наблюдательной комиссии области П.Г.Каминным провел проверку соблюдения прав человека и личный прием граждан в исправительной колонии ИК-20 г. Устюжны.

В этот же день специалист Службы Уполномоченного Коробкина И.Ю. приняла участие в заседании областной призывной комиссии.

24 ноября принял участие в заседании Правительства области.

25 ноября проведена съемка очередной телепередачи «Уполномочен заявить».

В этот же день провел личный прием граждан в Вологде.

26 ноября принял участие в сессии Законодательного Собрания области.

В этот же день провел рабочую встречу с заместителем председателя Законодательного Собрания области А.В. Канаевым.

27 ноября провел круглый стол «О проблемных вопросах исполнения судебных актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди».

В работе круглого стола приняли участие представители Законодательного Собрания области, прокуратуры области, областного суда, Общественной палаты области, федеральной службы судебных приставов, органов исполнительной государственной власти области и местного самоуправления, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области.

28 ноября провел личный прием граждан в городе Череповце. В этот же день принял участие в торжественном мероприятии, посвященном профессиональному празднику - Дню юриста в г. Вологде.

29 ноября провел рабочую встречу с Губернатором области О.А. Кувшинниковым в связи с предстоящей встречей региональных уполномоченных по правам человека с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 5 декабря 2014 года в Москве.

1 декабря принял участие в заседании Правительства области.

2 декабря провел совещание «О формах взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Вологодской области с общественными правозащитными организациями в реализации федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ». В мероприятии приняли участие представители Общественной палаты Вологодской области, общественной наблюдательной комиссии области, экспертных советов при Губернаторе области и Уполномоченном по правам человека, общественных советов органов

исполнительной государственной власти области и территориальных органов федеральных органов власти, региональных общественных организаций.

В этот же день провел личный прием граждан в городе Вологде и рабочую встречу с заместителем Губернатора области С.А. Сорогиным.

3 декабря принял участие в съемке очередной телепередачи «Уполномочен заявить».

4 декабря принял участие в рабочей встрече Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой с региональными уполномоченными по правам человека.

5 декабря принял участие во встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и региональными представителями специализированных институтов государственной правозащиты. Встреча прошла в преддверии международного Дня прав человека и была посвящена актуальным вопросам соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах.

8 декабря принял участие в заседании Правительства области.

9 декабря принял участие в научно-практической конференции, приуроченной к Международному дню прав человека, проходившей в прокуратуре Вологодской области.

В этот же день провел личный прием граждан в городе Вологде и дал интервью областному телевидению.

10 декабря подвел итоги регионального конкурса исследовательских и творческих работ школьников «Права человека в современном мире». Конкурсные материалы были подготовлены детьми из 5 муниципальных образований области: городов Вологды, Череповца, Грязовца, Вологодского и Тотемского районов.

В этот же день совместно с Уполномоченным при Губернаторе области по защите прав ребенка О.А. Смирновой провел пресс-конференцию для областных СМИ по итогам встречи с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, состоявшейся 5 декабря в Москве.

11 декабря принял участие в заседаниях Координационного совета по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории области и комиссии по оказанию государственной социальной помощи.

12 декабря подвел итоги регионального студенческого конкурса «Права человека в условиях вооруженного конфликта» в Вологодском институте права и экономики ФСИН России.

В этот же день общественные помощники Уполномоченного по правам человека в муниципальных районах области осуществили прием граждан в

рамках Общероссийского дня приема граждан, а специалист Службы Уполномоченного Соколова И.Е. приняла участие в заседании рабочей группы Законодательного Собрания области по рассмотрению вопроса «О внесении изменений в закон Вологодской области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Вологодской области» в части рассмотрения Уполномоченным обращений граждан.

16 - 18 декабря принял участие в заседании Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека в Москве. Ключевой темой встречи стал вопрос формирования единой системы государственной защиты прав человека в России. Участники заседания обсудили способы повышения эффективности взаимодействия между уполномоченными, основные направления совместной деятельности и возможности совершенствования федерального и регионального законодательства.

19 декабря провел круглый стол «Доступная среда на Вологодчине: проблемы и реальность». В работе круглого стола приняли участие представители Законодательного Собрания области, прокуратуры области, Общественной палаты Вологодской области, органов исполнительной государственной власти области, местного самоуправления и региональных общественных организаций, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области.

23 декабря специалисты Службы Уполномоченного провели личный прием граждан в городе Вологде.

Приложение 2

Утверждено
распоряжением Уполномоченного
по правам человека в Вологодской области
от 24.03.2014 № 3

**Положение
об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека
в Вологодской области**

Настоящее положение определяет порядок формирования, полномочия, задачи и организационные основы деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области.

I. Общие положения

1.1. Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области (далее - Экспертный совет) является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях оказания консультативной помощи и иного содействия Уполномоченному по правам человека в Вологодской области (далее – Уполномоченный) при реализации его полномочий.

1.2. Экспертный совет при Уполномоченном в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законом области «Об Уполномоченном по правам человека в Вологодской области» от 28.12.2012 года № 2947-ОЗ, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

II. Задачи Экспертного совета

2.1. Оказание консультативной помощи Уполномоченному при реализации его полномочий в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Вологодской области.

2.2. Информирование Уполномоченного о положении дел в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

2.3. Подготовка предложений Уполномоченному по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями и их представителями.

2.4. Подготовка рекомендаций органам государственной власти Вологодской области, органам местного самоуправления и иным организациям, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Вологодской области.

2.5. Решение иных задач в интересах повышения эффективности защиты прав человека, требующих анализа информации, ее экспертного оценивания.

III. Порядок формирования и состав Экспертного совета

3.1. Экспертный совет формируется из представителей органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов, общественных правозащитных организаций, высших учебных заведений, средств массовой информации, практикующих специалистов в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

3.2. Численность и персональный состав Экспертного совета утверждается распоряжением Уполномоченного.

3.3. Экспертный совет формируется на основе личных заявлений граждан или по представлению руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, организаций.

3.4. Председателем Экспертного совета (далее по тексту - Председатель) является Уполномоченный либо лицо им назначенное.

Председатель осуществляет руководство деятельностью Экспертного совета, в том числе решает вопросы о созыве заседаний, определяет повестку дня, ведет заседание, обладает правом решающего голоса.

3.5. Секретарём Экспертного совета является специалист, обеспечивающий деятельность Уполномоченного в соответствии с должностной инструкцией.

3.6. Член Экспертного совета может быть досрочно исключён из его состава на основании решения Уполномоченного.

3.7. Экспертный совет формируется на срок действия Уполномоченного. Изменения в составе Экспертного совета производятся Уполномоченным по мере необходимости.

IV. Полномочия Экспертного совета

4.1. Проведение анализа правоприменительной практики и соблюдения в Вологодской области прав и свобод человека и гражданина.

4.2. Разработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

4.3. Проведение экспертной оценки проектов ежегодных и специальных докладов Уполномоченного.

4.4. Участие в рассмотрении и подготовке по представлению Уполномоченного заключений по жалобам и обращениям граждан на действия (бездействия) органов государственной власти и местного

самоуправления, а также в проведении правовой экспертизы массовых или грубых нарушений в Вологодской области прав и свобод человека и гражданина.

4.5. Участие в проверках соблюдения прав человека органами государственной власти и местного самоуправления, организуемых Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, в подготовке материалов по результатам проверок.

4.6. Участие в организации и проведении конференций, семинаров, «круглых столов» и иных региональных мероприятий по вопросам защиты прав человека.

4.7. Анализ ситуации и выработка предложений по приоритетным направлениям защиты прав и свобод человека на территории Вологодской области.

V. Права и обязанности членов Экспертного совета

5.1. Члены Экспертного совета выполняют свои обязанности на общественных началах.

5.2. Члены Экспертного совета имеют право:

5.2.1. выступать на заседании Экспертного совета, вносить предложения по вопросам, входящим в его компетенцию;

5.2.2. задавать другим участникам Экспертного совета вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

5.2.3. знакомиться с документами и материалами по обсуждаемому вопросу;

5.2.4. проводить экспертизу представленных документов и материалов с вынесением письменных заключений на рассмотрение членов совета, либо Уполномоченного;

5.3. Члены Экспертного совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам. В случае невозможности присутствия на заседании лично, член Экспертного совета может представить свои предложения в письменном виде.

VI. Порядок работы Экспертного совета

6.1. Заседание Экспертного совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его списочного состава.

6.2. Решения Экспертного совета принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании. Если при принятии решения голоса членов Экспертного совета разделились поровну, право решающего голоса принадлежит Председателю.

6.3. Решения Экспертного совета оформляются протоколом. Протокол ведется секретарем Совета и подписывается Председателем.

6.4. Экспертный совет собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Повестка дня заседания определяется Председателем. О месте, времени и повестке заседания члены Экспертного совета оповещаются за неделю до начала очередного заседания. По решению Экспертного совета могут проводиться выездные его заседания.

6.5. По основным направлениям деятельности Экспертного совета могут формироваться комиссии.

6.6. Координаторами работы комиссий являются специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного в соответствии со своей компетенцией по должностному регламенту.

6.7. Члены Экспертного совета имеют удостоверение, являющееся документом, подтверждающим их статус.

6.8. Удостоверение оформляется секретарем Экспертного совета и подписывается Уполномоченным.

VII. Заключительные положения

7.1. В пределах своей компетенции Уполномоченный вправе поощрять лучших членов Экспертного совета, а также ходатайствовать об их поощрении перед органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями учреждений и организаций.

Приложение 3

Утвержден
распоряжением Уполномоченного
по правам человека в Вологодской области
от 12.05.2014 № 5

**Состав Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Вологодской области**

1.	Димони Олег Анатольевич	–	Уполномоченный по правам человека в Вологодской области, председатель Экспертного совета
2.	Коробкина Ирина Юрьевна	–	помощник Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, секретарь Экспертного совета
3.	Агасиев Куреш Олегович	–	директор филиала ФГУП «ВГТРК» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Вологда»
4.	Богданова Татьяна Викторовна	–	правовой инспектор труда региональной общественной организации Вологодская областная федерация профсоюзов
5.	Голодов Павел Васильевич	–	заместитель начальника ФКОУ ВПО Вологодский институт права и экономики ФСИН Российской Федерации
6.	Дуганов Михаил Давидович	–	заместитель начальника департамента здравоохранения Вологодской области
7.	Егорова Елена Леонидовна	–	начальник отдела правового обеспечения Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области
8.	Жестянников Сергей Геннадиевич	–	начальник УФМС России по Вологодской области, подполковник внутренней службы
9.	Каминный Петр Григорьевич	–	председатель общественной наблюдательной комиссии по

			общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории Вологодской области
10.	Мазуев Александр Николаевич	–	исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области»
11.	Мартынова Юлия Николаевна	–	заместитель начальника Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области
12.	Милесевич Владимир Николаевич	–	заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Вологодской области
13.	Покараев Алексей Леонидович	–	главный специалист Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области
14.	Розанов Виталий Станиславович	–	заместитель начальника Управления Министерства внутренних дел России по Вологодской области
15.	Рябинина Наталья Владимировна	–	заместитель начальника Департамента имущественных отношений Вологодской области
16.	Сабурова Елена Анатольевна	–	заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области
17.	Самойлов Александр Анатольевич	–	заместитель главного государственного инспектора труда в Вологодской области
18.	Санташов Андрей Леонидович	–	заместитель директора Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по учебной и воспитательной работе

19.	Трайнин Илья Львович	–	адвокат Адвокатской палаты Вологодской области
20.	Токарев Виктор Васильевич	–	главный государственный жилищный инспектор Вологодской области
21.	Фокин Геннадий Александрович	–	начальник отделения по работе с гражданами военного комиссариата Вологодской области
22.	Хабалев Валерий Дмитриевич	–	доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина, кандидат психологических наук
23.	Хрястунова Анна Михайловна	–	председатель региональной общественной организации молодых инвалидов «Ареопаг»
24.	Шишкин Дмитрий Анатольевич	–	помощник начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе
25.	Шулико Ольга Евгеньевна	–	заместитель начальника департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области

**План
работы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Вологодской области на IV квартал 2014 года и 2015 год**

I. Пленарные заседания

1. О совершенствовании работы по правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина в Вологодской области.

Срок: март

2. О реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на территории Вологодской области.

Срок: октябрь

II. Круглые столы

1. О проблемных вопросах исполнения судебных актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди.

Срок: ноябрь 2014 года

2. Доступная среда на Вологодчине: задачи и реальность.

Срок: декабрь 2014 года

3. О соблюдении миграционного законодательства на территории Вологодской области.

Срок: февраль

4. Об особенностях деятельности и роли общественных наблюдательных комиссий и общественных советов в защите прав лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Срок: май

5. Об обеспечении медикаментами, лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, оказание медицинской помощи, в том числе специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь лиц, находящихся в учреждениях исполнения наказаний УФСИН России по Вологодской области.

Срок: июнь

6. О соблюдении прав лиц, находящихся в специальных отделениях психиатрических клиник.

Срок: июль

7. О реализации избирательных прав граждан, прав граждан на свободу собраний, митингов, шествий и пикетирований в Вологодской области.

Срок: сентябрь

8. Об эффективности деятельности правозащитных организаций Вологодской области в сфере обеспечения прав граждан.

Срок: декабрь

III. Проведение экспертных исследований и подготовка заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб.

Срок: по мере необходимости.

IV. Участие в совместных проверках деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, нарушающих права и свободы человека и гражданина.

Срок: по отдельному плану.

V. Иные мероприятия.

Участие в подготовке и проведении отдельных мероприятий УПЧ. (Международная научно-практическая конференция «Проблемы исполнения наказания и ресоциализации женщин осужденных к лишению свободы» в г. Вологде 18-21 ноября 2015 года и т.д.).

Срок: по отдельному плану

Приложение 5

Утверждено
распоряжением Уполномоченного
по правам человека в Вологодской области
от 25.02.2014 № 2

**Положение
об общественных помощниках Уполномоченного по правам человека
в Вологодской области**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях исполнения закона области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – закон области № 2947-ОЗ) и определяет принципы деятельности, порядок назначения, полномочия, права и обязанности общественных помощников уполномоченного по правам человека в Вологодской области (далее - общественные помощники).

1.2. Общественные помощники назначаются в целях:

- содействия уполномоченному по правам человека в Вологодской области (далее – Уполномоченный) в его деятельности по защите, соблюдению и восстановлению нарушенных прав граждан, проживающих на территории соответствующего городского округа, муниципального района Вологодской области (далее – муниципальное образование);

- привлечения граждан к осуществлению общественного контроля в органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях и организациях.

1.3. В своей деятельности общественные помощники руководствуются нормами и положениями Конституции Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Вологодской области, закона области № 2947-ОЗ и иных нормативных правовых актов Вологодской области, настоящим Положением.

II. Принципы деятельности общественных помощников

2.1. Общественные помощники осуществляют свою деятельность под руководством Уполномоченного, выполняют его поручения, и не подотчетны каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам при исполнении своих полномочий.

2.2. Деятельность общественных помощников строится на основе взаимодействия и сотрудничества с органами местного самоуправления муниципальных образований, их должностными лицами, ответственными за соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, и осуществляется на безвозмездной основе.

III. Порядок назначения и основания прекращения полномочий общественных помощников

3.1. Общественными помощниками могут быть граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории муниципального образования, обладающие общественным авторитетом и необходимыми познаниями в области защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

3.2. Общественными помощниками не могут быть:

- а) лица, моложе 18 лет;
- б) лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда;
- в) лица, осужденные к наказанию по приговору суда, вступившего в законную силу, а также лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

3.3. Правом выдвижения кандидатур на должность общественных помощников обладают:

- представительные органы местного самоуправления;
- общественные советы администраций муниципальных образований;
- общественные объединения, осуществляющие свою деятельность на территории муниципальных образований.

3.4. Назначение и отстранение от должности общественных помощников осуществляется на основании распоряжения Уполномоченного.

3.5. Срок полномочий общественных помощников ограничивается сроком полномочий Уполномоченного. Полномочия общественного помощника могут быть прекращены досрочно по заявлению общественного помощника или на основании решения Уполномоченного.

3.6. Общественный помощник в течение срока своих полномочий имеет удостоверение, являющееся документом, подтверждающим его полномочия.

3.7. Положение об удостоверении общественного помощника утверждается распоряжением Уполномоченного. Удостоверение подлежит возврату в случае прекращения полномочий общественного помощника.

IV. Полномочия общественных помощников

4.1. К полномочиям общественных помощников относиться:

- а) оказание содействия Уполномоченному в реализации его полномочий, установленных законом области № 2947-ОЗ, на территории муниципального образования;
- б) разъяснение населению порядка приема жалоб и обращений, а также круга вопросов, входящих в компетенцию Уполномоченного;
- в) оказание помощи в оформлении жалоб и обращений граждан, направляемых в адрес Уполномоченного;
- г) организация личного приема жителей муниципального образования по вопросам нарушенных прав граждан и выездных приемов граждан Уполномоченным на территории муниципального образования;
- д) проведение по поручению Уполномоченного или личной инициативе проверок сообщений о фактах нарушения прав граждан;
- ж) проведение мониторинга соблюдения прав граждан на территории муниципального образования и направление предложений Уполномоченному и должностным лицам муниципального образования по устранению выявленных в результате мониторинга нарушений;
- з) участие в правовом просвещении жителей муниципального образования по вопросам соблюдения прав граждан;
- и) взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, общественными объединениями и средствами массовой информации по вопросам, связанным с исполнением своих полномочий.

V. Права общественных помощников

5.1. Общественные помощники имеют право:

- а) по предъявлении удостоверения беспрепятственно посещать органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации по вопросам своей деятельности;
- б) в рамках исполнения поручений Уполномоченного запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения от органов местного самоуправления, должностных лиц и муниципальных служащих по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- в) в рамках исполнения поручений Уполномоченного самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением нарушенных прав и свобод человека и гражданина, проводить проверку деятельности органов местного самоуправления, учреждений и организаций, нарушающих права человека;

г) принимать участие в разработке проектов правовых актов муниципальных образований, затрагивающих права и свободы человека и гражданина;

д) в рамках исполнения поручений Уполномоченного присутствовать на заседаниях представительных органов местного самоуправления, их комитетов и комиссий, заседаниях администраций муниципальных образований в случаях рассмотрения ими вопросов в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

е) представлять Уполномоченного по его поручению на мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, правоохранительными органами и общественными организациями на территории муниципального образования.

VI. Обязанности общественных помощников

6.1. Общественные помощники обязаны:

а) информировать Уполномоченного о возникновении ситуаций, препятствующих помощникам исполнять свои обязанности;

б) не допускать действий, способных нанести ущерб авторитету Уполномоченного;

г) своевременно направлять Уполномоченному информацию о фактах грубых, либо массовых нарушений прав граждан на территории муниципальных образований;

д) представлять Уполномоченному ежегодный отчет о своей деятельности по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в муниципальном образовании.

VII. Заключительные положения

7.1. Методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного.

7.2. Вопросы обеспечения деятельности общественных помощников, в том числе помещениями для приема граждан, решаются путем переговоров с органами местного самоуправления по соглашению сторон.

7.3. Уполномоченный вправе награждать лучших общественных помощников почетными грамотами, а также ходатайствовать об их награждении перед органами государственной власти и местного самоуправления.

Приложение 6

Утвержден
распоряжением Уполномоченного
по правам человека в Вологодской области
от 07.10.2014 № 7

**Список общественных помощников Уполномоченного по правам
человека в Вологодской области**

1.	Махова Людмила Ивановна	–	Бабаевский муниципальный район Вологодской области
2.	Зайцева Елена Николаевна	–	Бабушкинский муниципальный район Вологодской области
3.	Бибиксарова Оксана Геннадьевна	–	Белозерский муниципальный район Вологодской области
4.	Сергеева Людмила Александровна	–	Вашкинский муниципальный районе Вологодской области
5.	Шаповалов Андрей Олегович	–	Великоустюгский муниципальный район Вологодской области
6.	Москвина Наталья Петровна	–	Верховажский муниципальный район Вологодской области
7.	Петров Анатолий Валентинович	–	Вожегодский муниципальный район Вологодской области
8.	Баранова Марина Вячеславовна	–	Вологодский муниципальный район Вологодской области
9.	Кюршунова Тамара Ивановна	–	Вытегорский муниципальный район Вологодской области
10.	Смирнова Елена Александровна	–	Грязовецкий муниципальный район Вологодской области
11.	Захарцова Евгения Павловна	–	Кадуйский муниципальный район Вологодской области
12.	Котова Наталья Николаевна	–	Кирилловский муниципальный район Вологодской области
13.	Коряковский Олег Анатольевич	–	Кичменгско-Городецкий муниципальный район

			Вологодской области
14.	Паличева Вера Михайловна	–	Междуреченский муниципальный район Вологодской области
15.	Рогозин Николай Николаевич	–	Никольский муниципальный район Вологодской области
16.	Теребова Ольга Николаевна	–	Нюксенский муниципальный район Вологодской области
17.	Вовченко Марина Валентиновна	–	Сокольский муниципальный район Вологодской области
18.	Липаков Олег Фёдорович	–	Сямженский муниципальный район Вологодской области
19.	Шумилова Любовь Прокопьевна	–	Тарногский муниципальный район Вологодской области
20.	Скородумова Татьяна Евгеньевна	–	Тотемский муниципальный район Вологодской области
21.	Смирнова Лидия Сергеевна	–	Усть-Кубинский муниципальный район Вологодской области
22.	Ручкин Владимир Степанович	–	Устюженский муниципальный район Вологодской области
23.	Малкова Галина Юрьевна	–	Харовский муниципальный район Вологодской области
24.	Гнусарева Галина Юрьевна	–	Чагодощенский муниципальный район Вологодской области
25.	Посельская Светлана Ивановна	–	Городской округ город Череповец
26.	Киселёва Вера Владимировна	–	Череповецкий муниципальный район Вологодской области
27.	Добрякова Валентина Николаевна	–	Шекснинский муниципальный район Вологодской области

РЕЗОЛЮЦИЯ
круглого стола «О проблемных вопросах исполнения судебных актов,
обязывающих органы власти предоставить гражданам
жилые помещения вне очереди»

г. Вологда

27 ноября 2014 года

В связи с увеличением количества обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Вологодской области О.А. Димони по вопросам неисполнения решений судов о предоставлении жилых помещений вне очереди, принято решение обсудить данную проблему с заинтересованными органами и организациями.

Заслушав и обсудив информацию представителей Управления федеральной службы судебных приставов области, Вологодского областного суда, Ассоциации «Совет муниципальных образований», органов исполнительной государственной власти области и органов местного самоуправления по вопросу исполнения судебных актов, обязывающих органы власти предоставить гражданам жилые помещения вне очереди, участники круглого стола, организованного по инициативе Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, считают, что в регионе существует серьезная проблема с исполнением судебных актов по такой категории, что приводит к массовым нарушениям прав граждан.

В настоящее время в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области находится 966 судебных актов об обеспечении жильем граждан различных категорий. Из них по 483 судебным актам должником выступает Администрация города Вологды, по 232 судебным актам должником выступает Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Серьезная ситуация с неисполнением решений суда сложилась в городе Соколе (91 судебный акт) и Великоустюгском районе (36 судебных актов). Из общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении, 450 – это производства, возбужденные более 2-х лет назад. Из них 34 находятся на исполнении более 4-х лет.

Вступившие в законную силу постановления судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений,

должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Органы государственной власти не могут ссылаться на нехватку средств в качестве оправдания непогашения задолженности государства, этот же принцип применим к трудностям, испытываемым государственными службами исполнения судебных решений, и к сложностям бюджетного процесса.

В целях восстановления нарушенных прав граждан участники круглого стола РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Правительству и Законодательному Собранию Вологодской области:

при формировании межбюджетных отношений учитывать потребность расходов органов местного самоуправления на исполнение решений судов о выделении гражданам жилых помещений вне очереди;

при корректировках областного бюджета на 2015 год предусмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на реализацию исполнения судебных решений по предоставлению жилья детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

2. Департаменту строительства и жилищно-коммунального хозяйства области ввести в практику проведение ежегодного мониторинга количества граждан, стоящих в очереди на получение муниципального жилья (по категориям) и потребности финансовых средств органов местного самоуправления на эти цели.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований области при принятии бюджетов предусматривать средства на ремонт и строительство муниципального жилья, исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений вне очереди.

РЕЗОЛЮЦИЯ
круглого стола «Доступная среда на Вологодчине:
проблемы и реальность»

19 декабря 2014 года

г. Вологда

Обращения инвалидов в адрес Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, в том числе жалобы, составляют значительную часть из общего числа обращений. За 2013 и 2014 годы поступило 164 таких обращений. Анализ обращений позволяет сделать выводы о наличии массовых нарушений ряда прав инвалидов на Вологодчине.

Сегодня на территории Вологодской области проживает 124 тысячи инвалидов (10% населения области), из них около 5 тысяч дети-инвалиды (2% от численности детского населения). Инвалидов с дефектами зрения насчитывается около 3 тысяч человек, более тысячи из них – инвалиды 1 группы с полной потерей зрения. С дефектами органов слуха в регионе проживает более тысячи человек.

Доступность физической среды, включая транспорт, образование, труд, культуру, физическую культуру и спорт, информацию и каналы коммуникации, являются условием независимой жизни инвалидов.

Актуальным остается вопрос обеспечения доступности для инвалидов транспорта и транспортной инфраструктуры. Именно транспортная недоступность во многом формирует социально-средовой компонент инвалидности и приводит к технологической дискриминации инвалидов.

Реалии сегодняшнего дня таковы, что многие инвалиды, проживающие на территории Вологодской области, практически не выходят из дома, поскольку испытывают значительные трудности с перемещением. Двери лифтов в зданиях слишком узкие, и инвалиды на колясках не могут ими воспользоваться, лестницы не оборудованы пандусами.

Не полностью адаптирована и социальная инфраструктура для обеспечения инвалидам возможности свободно перемещаться по населенному пункту: не везде тротуары сопряжены с проезжей частью, не оборудованы остановки общественного транспорта и сам транспорт. Световые сигналы светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации, не везде дублируются световыми сигналами. Не всегда выделяются положенные места на стоянках автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, для

парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые по закону не должны занимать иные транспортные средства.

В отношении объектов нового строительства действует федеральный закон №384-ФЗ от 30 декабря 2009 года «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Он содержит требования в части доступности зданий для инвалидов к любым объектам, в том числе и к процессу проектирования. Конкретные параметры доступности зданий для инвалидов изложены в СНиП 35-01-2001. Необходимо наладить эффективный контроль за соблюдением этих требований всеми застройщиками.

Решение проблем по формированию и развитию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Вологодской области возможно при организации комплексного подхода посредством программно-целевого планирования, направленного на эффективное межведомственное взаимодействие и координацию работы различных органов исполнительной власти области и общественных организаций инвалидов, а также при привлечении дополнительных источников финансирования.

В целях восстановления нарушенных прав инвалидов и маломобильных категорий граждан, участники круглого стола, проведенного по инициативе Уполномоченного по правам человека в Вологодской области РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Правительству Вологодской области:

Рассмотреть вопрос о принятии мер по оказанию содействия инвалидам в переезде на первые этажи многоквартирных домов или жилые дома частного сектора на территории муниципального образования области.

2. Органам местного самоуправления совместно с Департаментом здравоохранения области:

Для обеспечения доступности и качества оказания медицинских услуг инвалидам и другим маломобильным групп населения как в амбулаторных, так и стационарных условиях необходимо:

- адаптирование учреждений здравоохранения для посещения инвалидами и других маломобильных групп населения;
- оснащение учреждений здравоохранения функциональными вспомогательными средствами для подъема и обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения;
- освоение и использование аптечными учреждениями современных методов обеспечения доступности для инвалидов, путем их предоставления в дистанционном режиме.

3. Органам местного самоуправления совместно с Департаментом культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия области:

Для обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения услуг в сфере культуры и искусства необходимо:

- адаптирование учреждений культуры для посещения инвалидами и другими маломобильными группами населения;
- внедрение в практику работы учреждений культуры адаптивные технологии, позволяющие обеспечить свободный доступ инвалидов и других маломобильных групп населения к информационным ресурсам;
- постоянное расширение и обновление форм досуговой деятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в учреждениях культуры.

4. Органам местного самоуправления совместно с Департаментом труда и занятости населения области:

Для обеспечения занятости инвалидов и других маломобильных групп населения необходимо:

- создание доступной инфраструктуры, в том числе на рабочем месте;
- получение инвалидами профессионального образования;
- психологическая адаптация к новым условиям жизни;
- преодоление негативного отношения к этой категории граждан со стороны работодателей.

5. Органам местного самоуправления совместно с Департаментом физической культуры и спорта области:

Для развития спорта среди инвалидов и других маломобильных групп населения необходимо:

- адаптировать инфраструктуру спортивных объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- необходимо приобретать специализированное оборудование для занятий с инвалидами, имеющих различные степени и формы ограничений;
- в целях удовлетворения потребности в занятиях физической культурой и спортом инвалидами инициировать создание адаптивных детских юношеских спортивных школ и открытие отделений для занятия спортом инвалидами в действующей сети детских юношеских спортивных школ.

6. Органам местного самоуправления совместно с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области:

Для обеспечения инвалидов и других маломобильных групп населения транспортом и транспортной инфраструктурой необходимо:

- сформировать межотраслевой подход к решению задачи по обеспечению доступности транспортом и транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- использовать транспортные средства общего пользования, соответствующие принципам универсального дизайна и доступной среды;
- устранить негативное отношение при предоставлении услуг в общественном транспорте к людям с ограниченными возможностями и мобильности.

7. Органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

Рассмотреть вопрос об организации обучения детей-инвалидов в учреждениях дополнительного образования с применением дополнительного образования с применением дистанционных технологий.

8. Комитету градостроительства и архитектуры области:

Довести до сведения заинтересованных структур актуализированные строительные нормы и правила (своды правил) для использования в работе по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

9. Управлению Министерства внутренних дел РФ по Вологодской области:

Обеспечить эффективный контроль за соблюдением прав инвалидов при парковке специальных автотранспортных средств.

10. Главам администраций муниципальных образований Вологодской области:

Строго руководствоваться действующим законодательством в части соблюдения строительных и технических требований при вводе в эксплуатацию расположенных на территориях муниципальных образований объектов капитального строительства (в т.ч. после их реконструкции и капитального ремонта), затрагивающих права инвалидов.

11. Органам социальной защиты населения совместно с правоохранительными органами:

Активизировать работу по привлечению к административной ответственности физических и юридических лиц, не соблюдавших требования к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородним автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного транспорта пассажирского транспорта, средствами связи и информации.

12. Департаменту социальной защиты населения Вологодской области:

Привлекать к участию в разработке и согласованию подпрограммы №5 «Безбарьерная среда» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014-2018 г.г.» общественные организации инвалидов.

13. Средствам массовой информации области:

Регулярно освещать вопросы соблюдения и уважения прав инвалидов, в том числе трудоустройства, лекарственного обеспечения, доступности для них различных учреждений и объектов инфраструктуры в населенных пунктах Вологодской области.

14. Уполномоченному по правам человека в Вологодской области:

Организовать проведение в 2015 году очередного круглого стола по вопросу формирования доступной городской среды для инвалидов с участием представителей органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора, НП «Саморегулируемая организация «Строительный Комплекс Вологодчины», проектных организаций, общественных организаций инвалидов, органов социальной защиты.

15. Вологодской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»

Обратиться в прокуратуру города Череповца с заявлением, содержащим сведения о нарушении законных прав инвалидов на беспрепятственный доступ в гостиницы города Череповца.

16. Прокуратуре Вологодской области:

Поручить прокуратуре города Череповца провести проверку исполнения законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в гостиницы города Череповца.